

# Izjava



## Izjava 4/2025 o priporočilu Evropske komisije glede osnutka nezavezujočih vzorčnih pogodbenih pogojev za souporabo podatkov po Aktu o podatkih (različica z dne 22. maja 2025)

Sprejeta 8. julija 2025

### Evropski odbor za varstvo podatkov je sprejel naslednjo izjavo:

Evropska komisija je v skladu z 41. členom Akta o podatkih Evropskemu odboru za varstvo podatkov predložila osnutek nezavezujočih vzorčnih pogodbenih pogojev za souporabo podatkov in nezavezujočih standardnih pogodbenih klavzul za pogodbe na področju računalništva v oblaku. Poleg tega je navedene pogoje 27. maja 2025 predložila strokovni podskupini Evropskega odbora za varstvo podatkov za skladnost, e-upravljanje in zdravje (*Compliance, e-Government and Health – CEH*). Glede na tesno povezavo med dostopom do podatkov in njihovo souporabo v skladu z Aktom o podatkih in Splošno uredbo o varstvu podatkov, kar zadeva osebne podatke, je Evropski odbor za varstvo podatkov pregledal vzorčne pogodbene pogoje in želi Komisiji predložiti nekatere splošne pripombe. Evropski odbor za varstvo podatkov je še vedno na voljo, da po potrebi zagotovi nadaljnje svetovanje, in poudarja, da se ta dokument nanaša le na vzorčne pogodbene pogoje. Poleg tega splošne pripombe v tem dokumentu ne posegajo v nadaljnje ugotovitve, ki bi jih Evropski odbor za varstvo podatkov morebiti predložil v prihodnosti o medsebojnem vplivu med Aktom o podatkih in zakonodajo Unije o varstvu osebnih podatkov, zasebnosti in zaupnosti komunikacij ter celovitosti terminalske opreme.

### Ozadje

Evropski odbor za varstvo podatkov ugotavlja, da se je postopek priprave vzorčnih pogodbenih pogojev začel leta 2022. 27. maja 2025 je Komisija strokovno podskupino za skladnost, e-upravljanje in zdravje obvestila, da bi bila glede na časovni okvir, ki ga ima na voljo za svoje priporočilo, dobrodošla hitra povratna informacija. Zaradi kompleksnosti vsebine in omejenega časovnega okvira za povratne informacije so pripombe Evropskega odbora za varstvo podatkov neizčrpne in splošne narave.

### Splošne pripombe

Evropski odbor za varstvo podatkov želi Komisijo opozoriti na naslednje splošne pripombe:

- Evropski odbor za varstvo podatkov ugotavlja, da se zdi, da so bili vzorčni pogodbeni pogoji napisani za pogodbene stranke z različnim položajem, saj so lahko „uporabniki“ v okviru področja

uporabe Akta o podatkih<sup>1</sup> pravne ali fizične osebe. Če je uporabnik fizična oseba, se lahko v skladu z zakonodajo o varstvu podatkov šteje za posameznika, na katerega se nanašajo osebni podatki, ali tudi ne. Poleg tega so lahko vključeni tudi osebni podatki drugih fizičnih oseb, tudi če se uporabnik lahko šteje za posameznika, na katerega se nanašajo osebni podatki, v skladu z zakonodajo o varstvu podatkov<sup>2</sup>. V nekaterih primerih se trenutna ubeseditev vzorčnih pogodbenih pogojev osredotoča na interakcije med pravnimi osebami, kar vzbuja pomisleke o tem, ali so bile posledice za fizične osebe v celoti upoštevane. V drugih primerih osebe, za katere se navedeni pogoji uporabljajo, niso vedno jasno opredeljene. EOVP priporoča, da se to dodatno pojasni in se premisli tudi o tem, ali bi bilo koristno pripraviti različne vzorčne pogodbene pogoje, glede na to, ali je uporabnik posameznik, na katerega se nanašajo osebni podatki, ali ne.

- Evropski odbor za varstvo podatkov ugotavlja, da nekateri pogoji jasno razlikujejo med osebnimi in neosebnimi podatki, drugi pa ne. Za pogoje, pri katerih tako razlikovanje ni razvidno, Evropski odbor za varstvo podatkov priporoča, da se preveri, ali bi tako razlikovanje pogodbenim strankam pomagalo določiti pravni okvir, ki se uporablja. Evropski odbor za varstvo podatkov na primer opozarja zlasti na pogoje o nadomestilu v prilogah II in III, ki so zdaj ubesedeni zelo na splošno in lahko odpirajo vprašanja o njunem področju uporabe. Zato močno priporoča, naj Komisija v skladu s trinajstim odstavkom 4. člena Akta o podatkih omeji mehanizme nadomestil iz prilog II in III na uporabo neosebnih podatkov<sup>3</sup>.
- Za vzorčne pogodbene pogoje bi bili koristni večja jasnost in struktura. Vključitev oddelka z opredelitvami pojmov bi olajšala razumevanje vzorčnih pogodbenih pogojev, zlasti pojmov, kot so „podatki o porabi“. Poleg tega se priporoča navzkrižno sklicevanje na ustrezne določbe Akta o podatkih in Splošne uredbe o varstvu podatkov v podatkovnih poljih, da se zagotovi pravna skladnost.
- Evropski odbor za varstvo podatkov opozarja, da v skladu s petim odstavkom 1. člena Akta o podatkih navedeni akt ne posega v pravo Unije in nacionalno pravo o varstvu osebnih podatkov, zasebnosti in zaupnosti komunikacij ter celovitosti terminalske opreme, zlasti uredbi (EU) 2016/679 in (EU) 2018/1725 ter Direktivo 2002/58/ES. V primeru nasprotja med Aktom o podatkih in pravom Unije o varstvu osebnih podatkov in zasebnosti ali nacionalno zakonodajo, sprejeto v skladu s takim pravom Unije, prevlada ustrezno pravo Unije ali nacionalno pravo o varstvu osebnih podatkov in zasebnosti. Zato Evropski odbor za varstvo podatkov priporoča, da se to v vzorčnih pogodbenih pogojih natančneje opredeli in pojasni, da v primeru navzkrižja zadevno pravo prevlada nad pogodbenimi pogoji.
- Evropski odbor za varstvo podatkov meni, da je treba v podatkovnih poljih za vzorčne pogodbene pogoje jasno navesti, da kar zadeva osebne podatke, zgolj skladnost z vzorčnimi pogodbenimi pogoji ne pomeni nujno skladnosti s Splošno uredbo o varstvu podatkov. Pogodbene stranke bodo morda morale izvesti dodatne ukrepe, da bi v celoti izpolnile zahteve glede varstva podatkov.

---

<sup>1</sup> Dvanajsti odstavek 2. člena Akta o podatkih.

<sup>2</sup> Na primer v primeru povezane domače opreme, ki jo uporabljajo družinski člani.

<sup>3</sup> Glejte tudi [Skupno mnenje EOVP in ENVP št. 2/2022 o predlogu Evropskega parlamenta in Sveta o harmoniziranih pravilih za pravičen dostop do podatkov in njihovo uporabo \(akt o podatkih\)](#), sprejeto 4. maja 2022, točke 15, 59 in 63. Kot je Evropski odbor za varstvo podatkov že večkrat navedel, nazadnje v Mnenju št. 8/2024 o veljavnosti privolitve, dane v okviru modelov „privoli ali plačaj“, ki jih uporabljajo velike spletne platforme, sprejetem 17. aprila 2024 (povzetek ter točki 130 in 180), osebnih podatkov ni mogoče šteti za blago, s katerim je mogoče trgovati.

Specifični primeri, v katerih bodo poleg vzorčnih pogodbenih pogojev morda potrebni dodatni ukrepi, so pogoji v zvezi s pravico uporabnika do dostopa do podatkov iz izdelka in podatkov iz povezane storitve, pravico uporabnika do deljenja podatkov s tretjimi osebami, zahteva po skladnosti imetnika podatkov in prejemnika podatkov s Splošno uredbo o varstvu podatkov pri obdelavi osebnih podatkov uporabnika (na primer: pogoji ne smejo predvidevati obstoja pravne podlage za obdelavo osebnih podatkov, zlasti privolitve), ali uporaba podatkov s strani uporabnika, ki ni posameznik, na katerega se nanašajo osebni podatki. Poleg tega Evropski odbor za varstvo podatkov opozarja, da Splošna uredba o varstvu podatkov v nekaterih okoliščinah od strank zahteva, da sklenejo pogodbo, denimo v primeru prenosa osebnih podatkov v tretjo državo ali mednarodno organizacijo, ko se lahko kot ustrezni zaščitni ukrepi uporabijo standardna določila o varstvu podatkov v skladu s točko d drugega odstavka 46. člena Splošne uredbe o varstvu podatkov. Taka standardna določila o varstvu podatkov je treba sprejeti poleg vzorčnih pogodbenih pogojev.

- Vzorčni pogodbeni pogoji morajo bolje upoštevati ranljivost potrošnikov in asimetrije moči, ki se pojavljajo v digitalnem gospodarstvu. Nazadnje, pogodbene kazni morajo biti sorazmerne in ne smejo kršiti pravic posameznikov, na katere se nanašajo osebni podatki.

Za Evropski odbor za varstvo podatkov

Predsednica

(Anu Talus)