

**Κοινή γνωμοδότηση ΕΣΠΑ-ΕΕΠΑ
01/2025 επί της πρότασης κανονισμού
σχετικά με μέτρα απλούστευσης
για τις ΜΜΕ και τις ΜΕΜΚ, ιδίως
την υποχρέωση τήρησης αρχείων
δυνάμει του άρθρου 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ**

Εκδόθηκε στις 8 Ιουλίου 2025

This language version has not yet been proofread

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

1	ΙΣΤΟΡΙΚΟ	4
2	ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ.....	6
3	ΠΑΡΕΚΚΛΙΣΗ ΑΠΟ ΤΗΝ ΑΠΑΙΤΗΣΗ ΤΗΡΗΣΗΣ ΑΡΧΕΙΟΥ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 30 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 5 ΤΟΥ ΓΚΠΔ (ΑΡΘΡΟ 1 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 2 ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ) 7	
3.1.	Σχετικά με την πιθανότητα επέλευσης «υψηλού κινδύνου»	7
3.2.	Σχετικά με την υποχρέωση τήρησης αρχείων δυνάμει του άρθρου 30 του ΓΚΠΔ	10
3.3.	Σχετικά με το αναθεωρημένο κατώτατο όριο και την αναφορά στις ΜΜΕ και στις ΜΕΜΚ και στους οργανισμούς στο κείμενο της πρότασης.....	12
3.3.1.	«απασχολεί λιγότερα από 750 άτομα»	12
3.3.2.	«Επιχειρήσεις»	13
3.3.3.	«Οργανισμοί»	14
4	ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 40 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΚΑΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 42 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΤΟΥ ΓΚΠΔ ΣΤΙΣ ΜΕΜΚ (ΑΡΘΡΟ 1 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΙ 3 ΚΑΙ 4 ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ).....	15

Σύνοψη

Στις 21 Μαΐου 2025 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέδωσε πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση ορισμένων κανονισμών, συμπεριλαμβανομένου του ΓΚΠΔ, όσον αφορά την επέκταση ορισμένων μέτρων μετριασμού που είναι διαθέσιμα για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (στο εξής: «ΜΜΕ») σε μικρές επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης (στο εξής: «ΜΕΜΚ») και περαιτέρω μέτρα απλούστευσης (στο εξής: «η πρόταση»). Η Επιτροπή ζήτησε επισήμως τη γνώμη του ΕΣΠΔ και του ΕΕΠΔ σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725.

Η πρόταση θα τροποποιήσει την παρέκκλιση βάσει του άρθρου 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ, προβλέποντας ότι η υποχρέωση τήρησης αρχείων δεν θα εφαρμόζεται σε επιχείρηση ή οργανισμό που απασχολεί λιγότερα από 750 άτομα, εκτός εάν η επεξεργασία που πραγματοποιεί είναι πιθανό να προκαλέσει υψηλό κίνδυνο για τα δικαιώματα και τις ελευθερίες των υποκειμένων των δεδομένων, κατά την έννοια του άρθρου 35 του ΓΚΠΔ. Επιπλέον, η πρόταση θα εισαγάγει έναν ορισμό των ΜΜΕ και των ΜΕΜΚ στο άρθρο 4 του ΓΚΠΔ και θα επεκτείνει το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 40 παράγραφος 1 και του άρθρου 42 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ στις ΜΕΜΚ.

Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ υποστηρίζουν τον γενικό στόχο της πρότασης για τη μείωση του διοικητικού φόρτου για τις ΜΜΕ και τις ΜΕΜΚ, εφόσον η επιδίωξη του στόχου αυτού δεν έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση της προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων των φυσικών προσώπων, ιδίως του θεμελιώδους δικαιώματος στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Στο πλαίσιο αυτό, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ εκφράζουν την ικανοποίησή τους για το γεγονός ότι οι προτεινόμενες τροποποιήσεις του ΓΚΠΔ για την απλούστευση και αποσαφήνιση της υποχρέωσης τήρησης αρχείου επεξεργασίας είναι στοχευμένες και περιορισμένης φύσης και δεν επηρεάζουν τις βασικές αρχές και άλλες υποχρεώσεις που απορρέουν από τον ΓΚΠΔ.

Ταυτόχρονα, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ υπενθυμίζουν τη σημασία του θεμελιώδους δικαιώματος στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την ανάγκη να διασφαλιστεί ότι, υπό το πρίσμα του άρθρου 52 του Χάρτη, η απλούστευση είναι αναλογική, ισορροπημένη και βασίζεται στην αναγκαιότητα. Στο πλαίσιο αυτό, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ επισημαίνουν ότι η πρόταση δεν περιλαμβάνει εκτίμηση των επιπτώσεων στα θεμελιώδη δικαιώματα των προτεινόμενων αλλαγών στον ΓΚΠΔ, η οποία θα έπρεπε να είχε διενεργηθεί.

Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ εκφράζουν την ικανοποίησή τους για τις προσπάθειες αποσαφήνισης και απλούστευσης σχετικά με τους όρους υπό τους οποίους θα ισχύει η παρέκκλιση βάσει του άρθρου 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ, προβλέποντας ότι η παρέκκλιση αυτή δεν θα ισχύει για την επεξεργασία που ενδέχεται να επιφέρει «υψηλό κίνδυνο». Για να αποφευχθούν τυχόν παρανοήσεις, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ προτείνουν στους συννομοθέτες να διευκρινίσουν στις αιτιολογικές σκέψεις ότι ένα αρχείο επεξεργασίας θα είναι υποχρεωτικό μόνο για τις δραστηριότητες επεξεργασίας που ενδέχεται να επιφέρει «υψηλό κίνδυνο».

Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ τονίζουν ότι η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που καλύπτονται από τα άρθρα 9 και 10 του ΓΚΠΔ είναι σημαντική για την αξιολόγηση του κατά πόσον η επεξεργασία είναι πιθανό να οδηγήσει σε υψηλό κίνδυνο. Στο πλαίσιο αυτό, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ προτείνουν στους συννομοθέτες να αναδιατυπώσουν την αιτιολογική σκέψη 10 σε σύγκριση με την πρόταση, προκειμένου να διευκρινιστεί ότι η επεξεργασία για τους σκοπούς που προβλέπονται στο άρθρο 9 παράγραφος 2 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ δεν θα απαιτεί την τήρηση αρχείου επεξεργασίας, εκτός εάν από αξιολόγηση προκύπτει ότι η επεξεργασία είναι πιθανό να οδηγήσει σε υψηλό κίνδυνο.

Όσον αφορά την υποχρέωση τήρησης αρχείων δυνάμει του άρθρου 30 του ΓΚΠΔ, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ τονίζουν ότι, εκτός από τη διευκόλυνση της εκ των υστέρων απόδειξης της συμμόρφωσης, τα αρχεία των δραστηριοτήτων επεξεργασίας αποτελούν πολύ χρήσιμο μέσο για την υποστήριξη της συμμόρφωσης προς διάφορες απαιτήσεις του ΓΚΠΔ. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ ενθαρρύνουν τις επιχειρήσεις και τους οργανισμούς που απασχολούν λιγότερα από 750 άτομα και δεν εμπλέκονται σε επεξεργασία υψηλού κινδύνου να επιλέξουν τις καταλληλότερες μεθόδους για να υποστηρίξουν επαρκώς τη συμμόρφωση προς τις υποχρεώσεις του ΓΚΠΔ και να μην έχουν αρνητικό αντίκτυπο στα δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων.

Επιπλέον, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ θα επιθυμούσαν περαιτέρω διευκρινίσεις σχετικά με τους λόγους για τους οποίους το νέο όριο των επιχειρήσεων ή των οργανισμών που απασχολούν λιγότερα από 750 άτομα θα ήταν κατάλληλο για τη συγκεκριμένη περίπτωση του ΓΚΠΔ. Όσον αφορά τις αναφορές στις ΜΜΕ, στις ΜΕΜΚ και στους οργανισμούς στο κείμενο της πρότασης, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ συνιστούν στους συννομοθέτες να συμπεριλάβουν στο τροποποιημένο άρθρο 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ τους νέους ορισμούς των ΜΜΕ και των ΜΕΜΚ. Επιπλέον, συνιστούν στους συννομοθέτες να διευκρινίσουν σε μια αιτιολογική σκέψη ότι ο όρος «οργανισμός» που εμπίπτει στην προτεινόμενη παρέκκλιση βάσει του άρθρου 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ δεν περιλαμβάνει δημόσιες αρχές και φορείς.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Προστασίας Δεδομένων και ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων

Έχοντας υπόψη το άρθρο 42 παράγραφος 2 του κανονισμού 2018/1725, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και της απόφασης αριθ. 1247/2002/ΕΚ,

Έχοντας υπόψη τη Συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο και ιδίως το παράρτημα ΧΙ και το πρωτόκολλο 37 αυτής, όπως τροποποιήθηκαν με την απόφαση της Μικτής Επιτροπής του ΕΟΧ αριθ. 154/2018 της 6ης Ιουλίου 2018,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΑΚΟΛΟΥΘΗ ΚΟΙΝΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

1 ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Στις 21 Μαΐου 2025 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (στο εξής: «η Επιτροπή») εξέδωσε πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2016/679 (στο εξής: «ΓΚΠΔ»)¹, (ΕΕ) 2016/1036, (ΕΕ) 2016/1037, (ΕΕ) 2017/1129, (ΕΕ) 2023/1542 και (ΕΕ) 2024/573 όσον αφορά την επέκταση ορισμένων μέτρων μετριασμού που είναι διαθέσιμα για

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1-88).

μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (στο εξής: «ΜΜΕ») σε μικρές επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης (στο εξής: «ΜΕΜΚ») και περαιτέρω μέτρα απλούστευσης (στο εξής: «η πρόταση»). Την ίδια ημερομηνία, η Επιτροπή ζήτησε επισήμως τη γνώμη του ΕΣΠΑ και του ΕΕΠΑ σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725² (στο εξής: «ΕΥΔΡ»)³. Το ΕΣΠΑ και ο ΕΕΠΑ περιορίζουν τη γνωμοδότησή τους στις προτεινόμενες τροποποιήσεις του ΓΚΠΑ.

2. Στόχος της πρότασης είναι να αντιμετωπιστεί με συνεκτικό τρόπο η κατάσταση κατά την οποία τυχόν ΜΕΜΚ υπερβαίνουν το πλαίσιο των ΜΜΕ και έρχονται αντιμέτωπες με κανόνες που ισχύουν για τις μεγάλες επιχειρήσεις. Η πρόταση στοχεύει στο να διευκολύνει τις επιχειρηματικές δραστηριότητες των ΜΕΜΚ και να μειώσει τον διοικητικό τους φόρτο τροποποιώντας ορισμένες υφιστάμενες πράξεις –συμπεριλαμβανομένου του ΓΚΠΑ– οι οποίες προβλέπουν ειδικούς κανόνες μετριασμού για τις ΜΜΕ επεκτείνοντας το πεδίο εφαρμογής των εν λόγω διατάξεων και συμπεριλαμβάνουν τυχόν ΜΕΜΚ⁴.
3. Για τον σκοπό αυτό, η πρόταση θα εισαγάγει τις ακόλουθες αλλαγές στον ΓΚΠΑ:
 - Εισαγωγή ορισμού των ΜΜΕ και των ΜΕΜΚ στο άρθρο 4 του ΓΚΠΑ. Προτείνεται να προβλεφθεί ότι ως ΜΜΕ νοούνται οι επιχειρήσεις όπως ορίζονται στο άρθρο 2 του παραρτήματος της σύστασης 2003/361/ΕΚ της Επιτροπής⁵. Το ΕΣΠΑ και ο ΕΕΠΑ επισημαίνουν ότι αυτό ακολουθεί την προσέγγιση της τρέχουσας αιτιολογικής σκέψης 13 του ΓΚΠΑ. Προτείνεται επίσης να προβλεφθεί ότι ως ΜΕΜΚ νοούνται οι επιχειρήσεις όπως ορίζονται στο σημείο 2 του παραρτήματος της σύστασης της Επιτροπής της 21ης Μαΐου 2025 σχετικά με τον ορισμό των μικρών επιχειρήσεων μεσαίας κεφαλαιοποίησης - C(2025) 3500 final⁶. Η σύσταση της Επιτροπής προβλέπει ότι οι ΜΕΜΚ είναι επιχειρήσεις που δεν είναι ΜΜΕ σύμφωνα με τη σύσταση 2003/361/ΕΚ, απασχολούν λιγότερα από 750 άτομα και έχουν ετήσιο κύκλο εργασιών που δεν υπερβαίνει τα 150 εκατ. ευρώ ή ετήσιο συνολικό ισολογισμό που δεν υπερβαίνει τα 129 εκατ. ευρώ.
 - Διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της παρέκκλισης από την υποχρέωση τήρησης αρχείου δραστηριοτήτων επεξεργασίας σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΑ, ώστε να περιλαμβάνει επιχειρήσεις ή οργανισμούς που απασχολούν λιγότερα από 750 άτομα. Αυτή η παρέκκλιση ισχύει επί του παρόντος για επιχειρήσεις και οργανισμούς με λιγότερους από 250 υπαλλήλους, υπό την προϋπόθεση ότι η επεξεργασία δεν είναι πιθανό να θέσει σε κίνδυνο τα δικαιώματα και τις ελευθερίες των υποκειμένων των δεδομένων, δεν είναι περιστασιακή και δεν αφορά ειδικές κατηγορίες δεδομένων (άρθρο 9 παράγραφος 1 του ΓΚΠΑ) ή δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα σχετικά με ποινικές καταδίκες και αδικήματα (άρθρο 10 του ΓΚΠΑ). Σύμφωνα με την πρόταση, η τρέχουσα υποχρέωση τήρησης αρχείων για τις εν λόγω επιχειρήσεις και οργανισμούς θα παραμείνει υποχρεωτική όταν η επεξεργασία «ενδέχεται να προκαλέσει υψηλό κίνδυνο για τα δικαιώματα και τις ελευθερίες των υποκειμένων των δεδομένων»⁷.

² Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και της απόφασης αριθ. 1247/2002/ΕΚ (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 39-98).

³ Στις 23 Μαΐου 2025, η Επιτροπή απέστειλε διορθωτικό στην πρόταση, COM(2025) 502/2.

⁴ Αιτιολογική σκέψη 5 της πρότασης.

⁵ Άρθρο 1 παράγραφος 1 της πρότασης.

⁶ Άρθρο 1 παράγραφος 1 της πρότασης.

⁷ Άρθρο 1 παράγραφος 2 της πρότασης.

- Επέκταση του πεδίου εφαρμογής του άρθρου 40 παράγραφος 1 και του άρθρου 42 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ στις ΜΕΜΚ, έτσι ώστε οι ειδικές ανάγκες τους να λαμβάνονται επίσης υπόψη κατά την κατάρτιση κωδίκων δεοντολογίας και στο πλαίσιο των μηχανισμών πιστοποίησης⁸.
4. Στις 6 Μαΐου 2025, πριν από την έγκριση της πρότασης, η Επιτροπή απέστειλε επιστολή στο ΕΣΠΔ και στον ΕΕΠΔ ζητώντας τις παρατηρήσεις τους σχετικά με το επικείμενο σχέδιο πρότασής της για την απλούστευση των υποχρεώσεων τήρησης αρχείων βάσει του ΓΚΠΔ. Στην κοινή απάντησή τους με ημερομηνία 8 Μαΐου 2025⁹, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ, με βάση τις πληροφορίες που ήταν διαθέσιμες εκείνη τη στιγμή¹⁰ και εν αναμονή της πλήρους ανάλυσης της συγκεκριμένης πρότασης, εξέφρασαν προκαταρκτική υποστήριξη σε αυτή τη στοχευμένη πρωτοβουλία απλούστευσης, λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτό δεν θα επηρεάσει την υποχρέωση των υπευθύνων επεξεργασίας και των εκτελούντων την επεξεργασία να συμμορφώνονται προς άλλες υποχρεώσεις του ΓΚΠΔ. Ωστόσο, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ ζήτησαν περισσότερες πληροφορίες από την Επιτροπή για να αξιολογήσουν καλύτερα τον αντίκτυπο στους οργανισμούς που υπόκεινται σε αυτήν την αλλαγή, ώστε να εκτιμηθεί κατά πόσον η πρόταση εξασφαλίζει αναλογική και δίκαιη ισορροπία μεταξύ της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και των συμφερόντων των ΜΕΜΚ.

2 ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

5. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ υποστηρίζουν τον γενικό στόχο της πρότασης για τη μείωση του διοικητικού φόρτου για τις ΜΜΕ και τις ΜΕΜΚ, εφόσον η επιδίωξη του στόχου αυτού δεν έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση της προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων των φυσικών προσώπων, ιδίως του θεμελιώδους δικαιώματος στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα¹¹. Στο πλαίσιο αυτό, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ εκφράζουν την ικανοποίησή τους για το γεγονός ότι οι προτεινόμενες τροποποιήσεις του ΓΚΠΔ για την απλούστευση και αποσαφήνιση της υποχρέωσης τήρησης αρχείου επεξεργασίας είναι στοχευμένες και περιορισμένης φύσης και δεν επηρεάζουν τις βασικές αρχές και άλλες υποχρεώσεις που απορρέουν από τον ΓΚΠΔ.
6. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ υπενθυμίζουν τη σημασία του θεμελιώδους δικαιώματος στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την ανάγκη να διασφαλιστεί ότι, υπό το πρίσμα του άρθρου 52 του Χάρτη, η απλούστευση είναι αναλογική, ισορροπημένη και βασίζεται στην αναγκαιότητα.
7. Στο πλαίσιο αυτό, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ επισημαίνουν ότι η πρόταση δεν περιλαμβάνει εκτίμηση των συνεπειών για τα θεμελιώδη δικαιώματα της διεύρυνσης του πεδίου εφαρμογής της παρέκκλισης από την υποχρέωση τήρησης αρχείου επεξεργασίας, και ιδίως όσον αφορά το δικαίωμα προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα του φυσικού προσώπου. Ακόμη και αν η εν λόγω αξιολόγηση ενδέχεται να μην είναι συναφής για ορισμένες νομοθετικές πράξεις που υπόκεινται στην πρόταση Omnibus, και παρά την εκτίμηση του ΕΣΠΔ και του ΕΕΠΔ ότι οι βασικές αρχές και άλλες

⁸ Άρθρο 1 παράγραφοι 3 και 4 της πρότασης.

⁹ Επιστολή των ΕΣΠΔ-ΕΕΠΔ σχετικά με το σχέδιο πρότασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την απλούστευση της τήρησης αρχείων στο πλαίσιο του ΓΚΠΔ, 8 Μαΐου 2025.

¹⁰ Ειδικότερα, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ επισημαίνουν ότι, ενώ η Επιτροπή ανέφερε στην επιστολή της ότι το κατώτατο όριο για το μέγεθος των οργανισμών που είναι επιλέξιμοι για τη νέα παρέκκλιση όσον αφορά την τήρηση αρχείων θα είναι 500 εργαζόμενοι, ο αριθμός αυτός αυξήθηκε στην πρόταση ώστε να συμπεριληφθούν επιχειρήσεις και οργανισμοί με λιγότερους από 750 εργαζομένους.

¹¹ Άρθρο 8 παράγραφος 1 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης («ο Χάρτης») και άρθρο 16 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

υποχρεώσεις που απορρέουν από τον ΓΚΠΔ παραμένουν αμετάβλητες, η εν λόγω αξιολόγηση θα έπρεπε να έχει διενεργηθεί σε σχέση με τις τροποποιήσεις που προτείνονται για τον ΓΚΠΔ¹². Αυτό είναι ιδιαιτέρως σημαντικό, δεδομένου ότι ο ΓΚΠΔ προστατεύει θεμελιώδη δικαιώματα και ελευθερίες των φυσικών προσώπων και, ειδικότερα, το δικαίωμά τους στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα¹³.

8. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ σημειώνουν ότι, σύμφωνα με τη στρατηγική του ΕΣΠΔ για την περίοδο 2024-2027¹⁴, το ΕΣΠΔ επεξεργάζεται μέτρα για τη διευκόλυνση της συμμόρφωσης των ΜΜΕ και ότι έχουν ήδη διατεθεί διάφοροι ειδικοί πρακτικοί πόροι στο πλαίσιο της παρούσας πρωτοβουλίας¹⁵. Οι εποπτικές αρχές έχουν επίσης αναπτύξει διάφορες πρωτοβουλίες για τη διευκόλυνση της συμμόρφωσης των ΜΜΕ προς το άρθρο 30 του ΓΚΠΔ, για παράδειγμα μέσω της παροχής υποδειγμάτων (απλουστευμένων) αρχείων για δραστηριότητες επεξεργασίας που βοηθούν τις ΜΜΕ στην τεκμηρίωση των δραστηριοτήτων επεξεργασίας τους¹⁶. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ αναγνωρίζουν τη σημασία του συνεχιζόμενου έργου του ΕΣΠΔ και των εποπτικών αρχών στο πλαίσιο αυτό, καθώς και του ρόλου τους στη συνέχιση της καθοδήγησης μικρότερων υπευθύνων επεξεργασίας και εκτελούντων την επεξεργασία.

3 ΠΑΡΕΚΚΛΙΣΗ ΑΠΟ ΤΗΝ ΑΠΑΙΤΗΣΗ ΤΗΡΗΣΗΣ ΑΡΧΕΙΟΥ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 30 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 5 ΤΟΥ ΓΚΠΔ (ΑΡΘΡΟ 1 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 2 ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ)

3.1. Σχετικά με την πιθανότητα επέλευσης «υψηλού κινδύνου»

9. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ εκφράζουν την ικανοποίησή τους για τις προσπάθειες αποσαφήνισης και απλούστευσης όσον αφορά τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες θα εφαρμόζεται η παρέκκλιση βάσει του άρθρου 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ γνωρίζουν ότι το άρθρο 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ, στην τρέχουσα μορφή του, μπορεί να μην έχει πάντα επιτύχει τον στόχο του, για παράδειγμα επειδή η εξαίρεση δεν θα ήταν συνήθως εφαρμόσιμη για πολύ μικρές επιχειρήσεις ή

¹² Για παράδειγμα, μια τέτοια αξιολόγηση θα ήταν σημαντική σε σχέση με την άρση της προϋπόθεσης που σχετίζεται με την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που καλύπτεται από το άρθρο 9 ή το άρθρο 10 του ΓΚΠΔ, το οποίο βάσει του ισχύοντος κειμένου του άρθρου 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ ενεργοποιεί την υποχρέωση τήρησης αρχείων των δραστηριοτήτων επεξεργασίας για επιχειρήσεις και οργανισμούς που εμπίπτουν στο όριο των 250 εργαζομένων.

¹³ Βλ. άρθρο 1 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ.

¹⁴ Στρατηγική του ΕΣΠΔ για την περίοδο 2024-2027, πυλώνας 1, βασική δράση 3.

¹⁵ EDPB Data Protection Guide for small business, Practical resources for SMEs (Οδηγός προστασίας δεδομένων του ΕΣΠΔ για τις μικρές επιχειρήσεις, Πρακτικοί πόροι για τις ΜΜΕ), διατίθεται στη διεύθυνση: https://www.edpb.europa.eu/sme-data-protection-guide/practical-resources-for-smes_en. Το ΕΣΠΔ καταρτίζει επίσης περίληψη των κατευθυντήριων γραμμών του.

¹⁶ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο Η προστασία των δεδομένων ως πυλώνας της ενδυνάμωσης των πολιτών και της προσέγγισης της ΕΕ στην ψηφιακή μετάβαση — δύο έτη εφαρμογής του Γενικού Κανονισμού για την Προστασία Δεδομένων, COM(2020) 264 final, 24.6.2020, τμήμα 2, σελίδα 9· Δεύτερη έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του Γενικού Κανονισμού για την Προστασία των Δεδομένων, COM(2024) 357 final, 25.7.2024, τμήμα 5.2.

οργανισμούς με έναν ή λίγους υπαλλήλους, από τη στιγμή που η επεξεργασία δεν θα είχε περιστασιακό χαρακτήρα.

10. Ταυτόχρονα, όπως επισημαίνεται στην κοινή απάντηση ΕΣΠΔ-ΕΕΠΔ της 8ης Μαΐου 2025, η πρόταση θα διατηρήσει την υποχρέωση τήρησης αρχείου επεξεργασίας όταν η επεξεργασία ενδέχεται να οδηγήσει σε υψηλό κίνδυνο για τα δικαιώματα και τις ελευθερίες των υποκειμένων των δεδομένων. Αυτό συνάδει με την προσέγγιση βάσει του κινδύνου που διέπει τον ΓΚΠΔ, καθώς ακόμη και πολύ μικρές εταιρείες μπορεί να διενεργούν επεξεργασία που είναι πιθανό να οδηγήσει σε υψηλό κίνδυνο¹⁷.
11. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ τονίζουν ότι, προκειμένου να προσδιοριστεί κατά πόσον μια επεξεργασία ενδέχεται να προκαλέσει «υψηλό κίνδυνο», και συνεπώς έχει αντίκτυπο στο κατά πόσον μπορεί να αντληθεί όφελος από την παρέκκλιση, οι υπεύθυνοι επεξεργασίας θα πρέπει και πάλι να διενεργούν εκτίμηση του κινδύνου που ενέχει η επεξεργασία τους¹⁸.
12. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ προτείνουν στους συννομοθέτες να διευκρινίσουν στις αιτιολογικές σκέψεις ότι ένα αρχείο επεξεργασίας θα είναι υποχρεωτικό μόνο για τις δραστηριότητες επεξεργασίας που ενδέχεται να οδηγήσουν σε «υψηλό κίνδυνο». Με τον τρόπο αυτό αποφεύγεται η παρερμηνεία του κειμένου υπό την έννοια ότι ένα αρχείο όλων των δραστηριοτήτων επεξεργασίας είναι υποχρεωτικό από τη στιγμή που τουλάχιστον μία από αυτές τις δραστηριότητες επεξεργασίας είναι πιθανό να οδηγήσει σε υψηλό κίνδυνο¹⁹.
13. Η προϋπόθεση «ενδέχεται να προκαλέσει υψηλό κίνδυνο για τα δικαιώματα και τις ελευθερίες των υποκειμένων των δεδομένων» σύμφωνα με την προτεινόμενη τροποποίηση του άρθρου 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ είναι η ίδια προϋπόθεση για τη διενέργεια εκτίμησης επιπτώσεων σύμφωνα με το άρθρο 35 του ΓΚΠΔ. Στην πράξη, οι δύο αυτές διατάξεις σε συνδυασμό θα σήμαιναν ότι, όταν η επεξεργασία είναι πιθανό να οδηγήσει σε υψηλό κίνδυνο, θα πρέπει να διενεργείται εκτίμηση επιπτώσεων και να τηρείται αρχείο της επεξεργασίας.
14. Όπως έχει ήδη επισημανθεί στην κοινή επιστολή ΕΣΠΔ-ΕΕΠΔ της 8ης Μαΐου 2025, το ΕΣΠΔ έχει παράσχει καθοδήγηση σχετικά με την έννοια της επεξεργασίας που ενδέχεται να επιφέρει «υψηλό κίνδυνο»²⁰. Επιπλέον, παραδείγματα μπορούν να βρεθούν στους εθνικούς καταλόγους των τύπων επεξεργασίας που υπόκεινται ή δεν υπόκεινται στην απαίτηση εκτίμησης αντικτύπου σχετικά με την προστασία των δεδομένων²¹. Το ΕΣΠΔ είναι έτοιμο να στηρίξει τις εποπτικές αρχές στη διασφάλιση

¹⁷ Επιστολή ΕΣΠΔ-ΕΕΠΔ σχετικά με το σχέδιο πρότασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την απλούστευση της τήρησης αρχείων σύμφωνα με τον ΓΚΠΔ, 8 Μαΐου 2025, σ. 2.

¹⁸ Κατευθυντήριες γραμμές της ομάδας εργασίας του άρθρου 29 για την εκτίμηση αντικτύπου σχετικά με την προστασία των δεδομένων (ΕΑΠΔ) και καθορισμός του κατά πόσον η επεξεργασία «ενδέχεται να επιφέρει υψηλό κίνδυνο» για τους σκοπούς του κανονισμού 2016/679 (wp248, αναθ.01), οι οποίες εγκρίθηκαν από το ΕΣΠΔ στις 25 Μαΐου 2018 (στο εξής: «κατευθυντήριες γραμμές για την ΕΑΠΔ»), σ. 12.

¹⁹ Ομάδα εργασίας του άρθρου 29, Position Paper on the derogations from the obligation to maintain records of processing activities pursuant to Article 30(5) GDPR (Έγγραφο θέσης σχετικά με τις παρεκκλίσεις από την υποχρέωση τήρησης αρχείων των δραστηριοτήτων επεξεργασίας σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ), το οποίο εγκρίθηκε από το ΕΣΠΔ στις 25 Μαΐου 2018 (στο εξής: «έγγραφο θέσης της ομάδας εργασίας του άρθρου 29 σχετικά με το άρθρο 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ»), σ. 2 (οι εν λόγω οργανισμοί πρέπει να τηρούν μόνο αρχεία των δραστηριοτήτων επεξεργασίας για τα είδη επεξεργασίας που αναφέρονται στο άρθρο 30 παράγραφος 5).

²⁰ Βλ., συναφώς, κατευθυντήριες γραμμές για την ΕΑΠΔ, σελίδες 8-13 του αγγλικού κειμένου.

²¹ Εκδόθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 35 παράγραφοι 4 και 5 του ΓΚΠΔ. Διατίθενται στον διαδικτυακό τόπο του ΕΣΠΔ, στο πλαίσιο του μητρώου αποφάσεων που λαμβάνονται από τις εποπτικές αρχές σχετικά με ζητήματα που αντιμετωπίζονται στο πλαίσιο του μηχανισμού συνεκτικότητας.

της συνεπούς εφαρμογής της έννοιας των «πράξεων επεξεργασίας που ενδέχεται να επιφέρουν (ή όχι) υψηλό κίνδυνο», όπου είναι αναγκαίο.

15. Σύμφωνα με την τρέχουσα έκδοση του άρθρου 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ, η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που καλύπτονται από το άρθρο 9 ή το άρθρο 10 του ΓΚΠΔ επαρκεί για την ενεργοποίηση της υποχρέωσης τήρησης αρχείων των δραστηριοτήτων επεξεργασίας για επιχειρήσεις και οργανισμούς με λιγότερους από 250 εργαζομένους. Σύμφωνα με την πρόταση, η προϋπόθεση αυτή διαγράφεται από το κείμενο του άρθρου 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ επισημαίνουν τη σημασία αυτής της απλούστευσης δεδομένης της ειδικής προστασίας που παρέχει ο ΓΚΠΔ στις εν λόγω κατηγορίες δεδομένων. Η κατάργηση των προϋποθέσεων που αφορούν την επεξεργασία που δεν είναι περιστασιακή και την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που διέπεται από το άρθρο 9 παράγραφος 1 ή το άρθρο 10 του ΓΚΠΔ μπορεί, στην πράξη, να έχει ακόμη μεγαλύτερο αντίκτυπο από την αύξηση του ορίου που αφορά τον αριθμό των εργαζομένων. Η χρήση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που καλύπτονται από το άρθρο 9 παράγραφος 1 ή το άρθρο 10 του ΓΚΠΔ θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη κατά την αξιολόγηση του κινδύνου που ενέχει μια δραστηριότητα επεξεργασίας²². Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ υπενθυμίζουν ότι η επεξεργασία τέτοιων δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα είναι ένας από τους παράγοντες που μπορεί να οδηγήσουν στην πιθανότητα υψηλού κινδύνου²³.
16. Εν προκειμένω, η αιτιολογική σκέψη 10 της πρότασης προβλέπει ότι «η επεξεργασία ειδικών κατηγοριών δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που είναι απαραίτητη για τους σκοπούς της εκτέλεσης των υποχρεώσεων και της άσκησης συγκεκριμένων δικαιωμάτων του υπευθύνου επεξεργασίας ή του υποκειμένου των δεδομένων στον τομέα του εργατικού δικαίου και του δικαίου κοινωνικής ασφάλισης και κοινωνικής προστασίας, όπως αναφέρεται στο άρθρο 9 παράγραφος 2 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679, δεν θα πρέπει, αυτή καθαυτή, να απαιτεί την τήρηση αρχείων επεξεργασίας». Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ συμφωνούν ότι ορισμένες δραστηριότητες επεξεργασίας που προβλέπονται στο άρθρο 9 παράγραφος 2 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ, οι οποίες διέπονται από το δίκαιο της Ένωσης ή των κρατών μελών, το οποίο έχει προβλέψει αποτελεσματικές εγγυήσεις, ενδέχεται να μην συνεπάγονται υψηλό κίνδυνο. Ταυτόχρονα, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ υπογραμμίζουν ότι ορισμένες άλλες επεξεργασίες που προβλέπονται από το άρθρο 9 παράγραφος 2 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ ενδέχεται να εξακολουθούν να οδηγούν σε υψηλό κίνδυνο, π.χ. η συστηματική παρακολούθηση των εργαζομένων στον χώρο εργασίας που συνεπάγεται την επεξεργασία ειδικών κατηγοριών δεδομένων²⁴.
17. Η προτεινόμενη αιτιολογική σκέψη δεν μπορεί να παρεκκλίνει από τις απαιτήσεις που θα προέκυπταν από το διατακτικό της πρότασης και σύμφωνα με τις οποίες θα απαιτείται αρχείο επεξεργασίας όταν η επεξεργασία είναι πιθανό να συνεπάγεται υψηλό κίνδυνο. Ως εκ τούτου, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ προτείνουν στους συννομοθέτες να διευκρινίσουν ρητά στην αιτιολογική σκέψη ότι η επεξεργασία για τους σκοπούς που προβλέπονται στο άρθρο 9 παράγραφος 2 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ δεν είναι κατ' αρχήν πιθανό να οδηγήσει σε υψηλό κίνδυνο για τα υποκείμενα των δεδομένων - και,

²² Βλ. άρθρο 35 παράγραφος 3 στοιχείο β) του ΓΚΠΔ.

²³ Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ επισημαίνουν ότι η αιτιολογική σκέψη 9 της πρότασης παραπέμπει στο άρθρο 35 παράγραφος 3 του ΓΚΠΔ, το οποίο προβλέπει ότι η ΕΑΠΔ απαιτείται ιδίως σε περίπτωση επεξεργασίας σε μεγάλη κλίμακα ειδικών κατηγοριών δεδομένων που αναφέρονται στο άρθρο 9 παράγραφος 1 ή δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που σχετίζονται με ποινικές καταδίκες και αδικήματα που αναφέρονται στο άρθρο 10. Στην περίπτωση αυτή, η επεξεργασία ενδέχεται να οδηγήσει σε υψηλό κίνδυνο. Βλ. επίσης κατευθυντήριες γραμμές για την ΕΑΠΔ, σελίδα 11.

²⁴ Με την επιφύλαξη της εθνικής νομοθεσίας που απαγορεύει την εν λόγω επεξεργασία. Βλ. επίσης Κατευθυντήριες γραμμές για την ΕΑΠΔ, σελίδα 11.

ως εκ τούτου, δεν απαιτεί ως τέτοια την τήρηση αρχείου επεξεργασίας - εκτός εάν μια αξιολόγηση δείχνει ότι η επεξεργασία είναι πιθανό να οδηγήσει σε υψηλό κίνδυνο. Αυτό θα εξασφάλιζε ότι, για την εφαρμογή της παρέκκλισης βάσει του άρθρου 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ, θα εφαρμοζόταν η ίδια προϋπόθεση σε όλες τις επεξεργασίες και ότι θα ήταν συνεπής με εκείνη που ισχύει βάσει του άρθρου 35 του ΓΚΠΔ.

3.2. Σχετικά με την υποχρέωση τήρησης αρχείων δυνάμει του άρθρου 30 του ΓΚΠΔ

18. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ υπενθυμίζουν ότι, αντικαθιστώντας το καθεστώς προηγούμενης κοινοποίησης που ίσχυε προηγουμένως δυνάμει της οδηγίας 95/46/ΕΚ²⁵ με μέσο όπως το αρχείο των δραστηριοτήτων επεξεργασίας, ο ΓΚΠΔ ανέθεσε στους υπευθύνους επεξεργασίας²⁶ και στους εκτελούντες την επεξεργασία²⁷ την ευθύνη να τεκμηριώνουν τις σχετικές πληροφορίες για τις δραστηριότητες επεξεργασίας σε έναν μόνο τόπο και να τις θέτουν στη διάθεση των αρμόδιων αρχών κατόπιν αιτήματος²⁸. Στο πλαίσιο αυτό, το αρχείο των δραστηριοτήτων επεξεργασίας χρησιμεύει ως μέσο για την απόδειξη της συμμόρφωσης των υπευθύνων επεξεργασίας και των εκτελούντων την επεξεργασία σύμφωνα με την αρχή της λογοδοσίας²⁹ και για την παρακολούθηση της επεξεργασίας από τις αρμόδιες αρχές³⁰. Ωστόσο, όπως έχει επισημάνει επανειλημμένα το ΕΣΠΔ, εκτός από τη διευκόλυνση της εκ των υστέρων απόδειξης της συμμόρφωσης, τα αρχεία των δραστηριοτήτων επεξεργασίας αποτελούν πολύ χρήσιμο μέσο για την υποστήριξη της ανάλυσης των επιπτώσεων οποιασδήποτε επεξεργασίας, υφιστάμενης ή προγραμματισμένης³¹.
19. Από πρακτική άποψη, η χρησιμότητα αυτού του εργαλείου είναι σαφής σε διάφορα πλαίσια, όπως μεταξύ άλλων:
- Τα αρχεία βοηθούν τους υπευθύνους επεξεργασίας να έχουν μια ολοκληρωμένη επισκόπηση όλων των δραστηριοτήτων επεξεργασίας, βοηθώντας έτσι τους υπευθύνους επεξεργασίας, μεταξύ άλλων, να συμμορφωθούν προς τις αρχές που απαριθμούνται στο άρθρο 5 του ΓΚΠΔ και να προσδιορίσουν μια νόμιμη βάση σύμφωνα με το άρθρο 6 του ΓΚΠΔ.
 - Τα αρχεία βοηθούν τους υπευθύνους επεξεργασίας να θέσουν σε εφαρμογή τα δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων, όπως για την ανάπτυξη πολιτικών προστασίας της ιδιωτικής ζωής ή στο πλαίσιο της άσκησης του δικαιώματος πρόσβασης σε δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα σύμφωνα με το άρθρο 15 του ΓΚΠΔ³². Επίσης, διευκολύνουν την πραγματολογική εκτίμηση του

²⁵ Άρθρο 18 της οδηγίας 95/46/ΕΚ.

²⁶ Άρθρο 30 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ.

²⁷ Άρθρο 30 παράγραφος 2 του ΓΚΠΔ.

²⁸ Άρθρο 30 παράγραφος 4 του ΓΚΠΔ.

²⁹ Βλ. ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2 και το άρθρο 24 του ΓΚΠΔ για τους υπευθύνους επεξεργασίας και το άρθρο 28 του ΓΚΠΔ για τους εκτελούντες την επεξεργασία. Σχετικά με την έννοια της λογοδοσίας. Βλ. επίσης κατευθυντήριες γραμμές 7/2020 του ΕΣΠΔ σχετικά με την έννοια του υπευθύνου επεξεργασίας και του εκτελούντος την επεξεργασία στον ΓΚΠΔ, οι οποίες εκδόθηκαν στις 7 Ιουλίου 2021, παράγραφοι 6-10.

³⁰ Ο στόχος αυτός υποστηρίζεται από την αιτιολογική σκέψη 82 του ΓΚΠΔ, σύμφωνα με την οποία: «Προκειμένου να μπορούν να αποδείξουν συμμόρφωση προς τον παρόντα κανονισμό, ο υπεύθυνος επεξεργασίας ή ο εκτελών την επεξεργασία θα πρέπει να τηρούν αρχεία των δραστηριοτήτων επεξεργασίας που τελούν υπό την ευθύνη τους. Κάθε υπεύθυνος επεξεργασίας και κάθε εκτελών την επεξεργασία θα πρέπει να υποχρεούνται να συνεργάζεται με την εποπτική αρχή και να θέτει στη διάθεσή της, κατόπιν αιτήματός της, τα εν λόγω αρχεία, ώστε να μπορεί να τα χρησιμοποιεί για την παρακολούθηση των συγκεκριμένων πράξεων επεξεργασίας».

³¹ Έγγραφο θέσης της ομάδας εργασίας του άρθρου 29 σχετικά με το άρθρο 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ, σ. 2.

³² Κατευθυντήριες γραμμές 01/2022 του ΕΣΠΔ σχετικά με τα δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων - Δικαίωμα πρόσβασης, έκδοση 2.1., που εκδόθηκαν στις 28 Μαρτίου 2023, σκέψεις 20 και 112.

κινδύνου των δραστηριοτήτων επεξεργασίας που ασκεί ο υπεύθυνος επεξεργασίας ή ο εκτελών την επεξεργασία για τα δικαιώματα των φυσικών προσώπων³³.

- Τα αρχεία αποτελούν σημαντική πηγή πληροφοριών για τους υπεύθυνους επεξεργασίας στο πλαίσιο της αξιολόγησης των κινδύνων και της λήψης απόφασης σχετικά με τη διενέργεια ή μη ΕΑΠΔ σύμφωνα με το άρθρο 35 του ΓΚΠΔ³⁴.
- Τα αρχεία συγκαταλέγονται μεταξύ των εργαλείων που επιτρέπουν στους υπεύθυνους προστασίας δεδομένων να εκτελούν τα καθήκοντά τους, συμπεριλαμβανομένης της παρακολούθησης της συμμόρφωσης, της ενημέρωσης και της παροχής συμβουλών στον υπεύθυνο επεξεργασίας ή στον εκτελούντα την επεξεργασία³⁵.
- Τα αρχεία των δραστηριοτήτων επεξεργασίας είναι χρήσιμα για τον προσδιορισμό της κύριας εγκατάστασης ενός υπευθύνου επεξεργασίας και³⁶, ως εκ τούτου, της επικεφαλής εποπτικής αρχής που είναι αρμόδια για συγκεκριμένες διασυννοριακές δραστηριότητες επεξεργασίας³⁷.
- Στο πλαίσιο της διαβίβασης δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σε τρίτες χώρες, τα αρχεία των δραστηριοτήτων επεξεργασίας μπορούν να βοηθήσουν τους υπευθύνους επεξεργασίας και τους εκτελούντες την επεξεργασία στην αξιολόγηση του κατά πόσον θα ήταν σκόπιμο να ληφθούν μέτρα για τη συμπλήρωση των εργαλείων διαβίβασης³⁸.
- Τα αρχεία βοηθούν τους υπευθύνους επεξεργασίας και τους εκτελούντες την επεξεργασία να χαρτογραφούν και να κατανοούν τις δραστηριότητες επεξεργασίας που εκτελούν κατά την εφαρμογή νέων τεχνολογιών, όπως η ΤΝ, βοηθώντας τους να χρησιμοποιούν καινοτόμες και πρωτότυπες δραστηριότητες επεξεργασίας, με παράλληλο σεβασμό του δικαιώματος στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα³⁹.
- Οι υπεύθυνοι επεξεργασίας μπορούν να ζητήσουν από τους εκτελούντες την επεξεργασία να κοινοποιήσουν τμήματα των αρχείων τους σχετικά με τις δραστηριότητες επεξεργασίας, ώστε ο υπεύθυνος επεξεργασίας να είναι πλήρως ενημερωμένος σχετικά με τις λεπτομέρειες της επεξεργασίας που είναι σημαντικές για την απόδειξη της συμμόρφωσης προς το άρθρο 28 του ΓΚΠΔ⁴⁰ και να μπορεί να επαληθεύει τις εγγυήσεις που παρέχονται από τους εκτελούντες την επεξεργασία⁴¹.

³³ Έγγραφο θέσης της ομάδας εργασίας του άρθρου 29 σχετικά με το άρθρο 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ, σ. 2.

³⁴ Κατευθυντήριες γραμμές ΕΑΠΔ, σ. 12.

³⁵ Ομάδα εργασίας του άρθρου 29, Κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τους υπευθύνους προστασίας δεδομένων (ΥΠΔ), οι οποίες εγκρίθηκαν από το ΕΣΠΔ στις 25 Μαΐου 2018 (εφεξής «κατευθυντήριες γραμμές για τους ΥΠΔ»), τμήμα 4.5.

³⁶ Γνώμη 4/2024 του ΕΣΠΔ σχετικά με την έννοια της κύριας εγκατάστασης υπευθύνου επεξεργασίας στην Ένωση κατά το άρθρο 4 σημείο 16 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ, που εκδόθηκε στις 13 Φεβρουαρίου 2024, σκέψη 32.

³⁷ Αυτό επιτρέπει επίσης στον υπεύθυνο επεξεργασίας να αποδείξει τον ισχυρισμό του. Κατευθυντήριες γραμμές 8/2022 του ΕΣΠΔ για τον προσδιορισμό της επικεφαλής εποπτικής αρχής των υπευθύνων επεξεργασίας ή των εκτελούντων την επεξεργασία, έκδοση 2.1, που εκδόθηκε στις 28 Μαρτίου 2023, σκέψη 37.

³⁸ Βλ. συστάσεις 01/2020 του ΕΣΠΔ σχετικά με τα μέτρα που συμπληρώνουν τα εργαλεία διαβίβασης για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με το επίπεδο προστασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στην ΕΕ, έκδοση 2.0, οι οποίες εκδόθηκαν στις 18 Ιουνίου 2021, σκέψη 9.

³⁹ Βλ., για παράδειγμα, το γεγονός ότι τα αρχεία των δραστηριοτήτων επεξεργασίας μπορούν να βοηθήσουν τους υπευθύνους επεξεργασίας να εφαρμόσουν τις διάφορες εγγυήσεις που συζητήθηκαν στη γνωμοδότηση 28/2024 σχετικά με ορισμένες πτυχές της προστασίας δεδομένων που σχετίζονται με την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο των μοντέλων ΤΝ.

⁴⁰ Κατευθυντήριες γραμμές 07/2020 του ΕΣΠΔ σχετικά με τις έννοιες του υπευθύνου επεξεργασίας και του εκτελούντος την επεξεργασία στον ΓΚΠΔ, έκδοση 2.1, που εκδόθηκαν στις 7 Ιουλίου 2021, σκέψεις 93 και 143.

⁴¹ Γνώμη 22/2024 του ΕΣΠΔ σχετικά με ορισμένες υποχρεώσεις που απορρέουν από την ανάθεση καθηκόντων σε εκτελούντα(-ες) την επεξεργασία και υπεργολάβο(ους) επεξεργασίας, η οποία εκδόθηκε στις 7 Οκτωβρίου 2024, σκέψη 41 και υποσημείωση 38.

- Τα αρχεία διευκολύνουν τον προσδιορισμό και την εφαρμογή κατάλληλων μέτρων ασφαλείας για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα⁴².
 - Ο υπεύθυνος επεξεργασίας μπορεί επίσης να επιλέξει να τεκμηριώνει τις παραβιάσεις σύμφωνα με το άρθρο 33 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ στο πλαίσιο του αρχείου δραστηριοτήτων επεξεργασίας που τηρεί σύμφωνα με το άρθρο 30 του ΓΚΠΔ⁴³.
20. Η προτεινόμενη αλλαγή δεν θα επιβάλλει πλέον την τήρηση αρχείου επεξεργασίας σύμφωνα με το άρθρο 30 ΓΚΠΔ για επιχειρήσεις και οργανισμούς που απασχολούν λιγότερα από 750 άτομα και οι οποίοι δεν προβαίνουν σε επεξεργασία που ενδέχεται να συνεπάγεται υψηλό κίνδυνο.
21. Σε αυτές τις περιπτώσεις που εμπίπτουν στην παρέκκλιση, το άρθρο 30 παράγραφοι 1 και 2 του ΓΚΠΔ δεν θα εφαρμοζόταν, πράγμα που σημαίνει ότι δεν θα μπορούσε να υπάρξει παραβίαση της διάταξης αυτής και αυτό δεν θα μπορούσε να οδηγήσει σε κύρωση. Ωστόσο, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ υπογραμμίζουν ότι οι υπεύθυνοι επεξεργασίας και οι εκτελούντες την επεξεργασία που εμπίπτουν στην παρέκκλιση θα εξακολουθήσουν να υπόκεινται σε όλες τις άλλες απαιτήσεις του ΓΚΠΔ, για τις οποίες, όπως εξηγείται ανωτέρω, η τήρηση αρχείων μπορεί να συμβάλει στην επίτευξη συμμόρφωσης.
22. Αυτοί οι υπεύθυνοι επεξεργασίας και οι εκτελούντες την επεξεργασία μπορούν στη συνέχεια να επιλέξουν τις καταλληλότερες μεθόδους για να διασφαλίσουν και να αποδείξουν τη συμμόρφωση, σύμφωνα με την αρχή της λογοδοσίας, επωφελούμενοι από μεγαλύτερη ευελιξία στον τρόπο οργάνωσής τους. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ θα ήθελαν να υπογραμμίσουν ότι οι επιχειρήσεις και οι οργανισμοί πρέπει να διασφαλίζουν ότι η εν λόγω μέθοδος στηρίζει επαρκώς τη συμμόρφωση προς τον ΓΚΠΔ και δεν έχει αρνητικό αντίκτυπο στα δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων.

3.3. Σχετικά με το αναθεωρημένο κατώτατο όριο και την αναφορά στις MME και στις MEMK και στους οργανισμούς στο κείμενο της πρότασης

3.3.1. «απασχολεί λιγότερα από 750 άτομα»

23. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ κατανοούν ότι σκοπός ενός γενικού ορισμού των MEMK, ο οποίος αντιστοιχεί στο τριπλάσιο του μεγέθους των MME, είναι η παροχή στήριξης σε αυτές τις εταιρείες που αντιμετωπίζουν παρόμοιες προκλήσεις με εκείνες των MME⁴⁴. Στο πλαίσιο αυτό, η πρόταση εισάγει την έννοια των MEMK σε μια σειρά νομικών πράξεων -συμπεριλαμβανομένου του ΓΚΠΔ- όπου υπήρχαν ήδη διαθέσιμα μέτρα μετριασμού ή στήριξης για τις MME.
24. Ο ΕΕΠΔ και το ΕΣΠΔ χαιρετίζουν την αξιολόγηση που προβλέπεται στο νομοθετικό δημοσιονομικό και ψηφιακό δελτίο που συνοδεύει την πρόταση, ήδη αιτηθείσα στην κοινή απάντησή τους. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ σημειώνουν ότι το νέο όριο των 750 εργαζομένων θα επιτρέψει σε 38.000 MEMK -εκτός από τα 26 εκατομμύρια MME⁴⁵ - να ενταχθούν δυνητικά στο πεδίο εφαρμογής της νέας παρέκκλισης

⁴² Έγγραφο θέσης της ομάδας εργασίας του άρθρου 29 σχετικά με το άρθρο 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ, σ. 2.

⁴³ Κατευθυντήριες γραμμές 9/2022 του ΕΣΠΔ σχετικά με τη γνωστοποίηση παραβιάσεων δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δυνάμει του ΓΚΠΔ, έκδοση 2.0, που εκδόθηκαν στις 28 Μαρτίου 2023, υποσημείωση 47.

⁴⁴ Αιτιολογική έκθεση της πρότασης, σ. 3.

⁴⁵ Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που συνοδεύει την πρόταση, σελίδα 8.

βάσει του άρθρου 1 παράγραφος 2 της πρότασης⁴⁶. Αυτό το αναθεωρημένο όριο μπορεί να συνεπάγεται ότι, σε ορισμένα κράτη μέλη, πολύ λίγοι υπεύθυνοι επεξεργασίας και εκτελούντες την επεξεργασία θα φτάσουν αυτό το όριο. Ως εκ τούτου, ένας μικρός αριθμός υπευθύνων επεξεργασίας και εκτελούντων την επεξεργασία θα εξακολουθήσει να υπόκειται στην υποχρέωση τήρησης αρχείων με βάση αποκλειστικά το μέγεθός τους.

25. Σε αυτό το πλαίσιο, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ θα επιθυμούσαν περαιτέρω διευκρινίσεις σχετικά με το γιατί το νέο όριο των επιχειρήσεων ή οργανισμών που απασχολούν λιγότερα από 750 άτομα θα ήταν κατάλληλο για τη συγκεκριμένη περίπτωση του ΓΚΠΔ⁴⁷, και ιδίως γιατί το όριο των 500 εργαζομένων που είχε αρχικά εξετάσει η Επιτροπή κατά την ανεπίσημη διαβούλευση με το ΕΣΠΔ και τον ΕΕΠΔ εκτιμήθηκε ότι ήταν πολύ χαμηλό.

3.3.2. «Επιχειρήσεις»

26. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ σημειώνουν ότι η προτεινόμενη τροποποίηση του άρθρου 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ δεν αναφέρεται στις έννοιες των ΜΜΕ και των ΜΕΜΚ, αλλά μάλλον σε «μια επιχείρηση [...] που απασχολεί λιγότερα από 750 άτομα»⁴⁸. Ως εκ τούτου, στην πράξη, η τροποποίηση του άρθρου 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ θα εφαρμόζεται επίσης σε επιχειρήσεις που απασχολούν λιγότερους από 750 εργαζομένους, αλλά οι οποίες δεν χαρακτηρίζονται ως ΜΜΕ ή ΜΕΜΚ λόγω του υψηλότερου ετήσιου κύκλου εργασιών ή του συνόλου του ισολογισμού τους. Αυτό φαίνεται να έρχεται σε αντίθεση με την αιτιολογική σκέψη 9 της πρότασης, η οποία αναφέρεται στην τροπολογία ως «επέκταση του πεδίου εφαρμογής της παρέκκλισης από την υποχρέωση τήρησης αρχείων στις μικρές επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης και στους οργανισμούς με λιγότερους από 750 εργαζομένους».
27. Οι έννοιες των ΜΜΕ και των ΜΕΜΚ αναφέρονται στις προτεινόμενες τροποποιήσεις του άρθρου 40 και του άρθρου 42 του ΓΚΠΔ όσον αφορά τους κώδικες δεοντολογίας και την πιστοποίηση.
28. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ συνιστούν στους συννομοθέτες -σε περίπτωση που κρίνουν σκόπιμο να χρησιμοποιήσουν το όριο των 750 εργαζομένων (όπως αναλύεται στην ενότητα 3.3.1)- να κάνουν αναφορά, στο τροποποιημένο άρθρο 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ, στους νεοεισαχθέντες ορισμούς των ΜΜΕ και των ΜΕΜΚ για την αντικατάσταση της έννοιας της «επιχείρησης». Με τον τρόπο αυτό θα επιτευχθούν καλύτερα οι στόχοι της πρότασης και θα διασφαλιστεί η συνοχή με την αναφορά στον εν λόγω ορισμό στα άρθρα 40 και 42 όσον αφορά τους κώδικες δεοντολογίας και την πιστοποίηση.

⁴⁶ Νομοθετικό δημοσιονομικό και ψηφιακό δελτίο που συνοδεύει την πρόταση, σελίδα 4: «Η πρόταση/πρωτοβουλία απευθύνεται σε περίπου 38 000 μικρές επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης στην ΕΕ, οι οποίες ορίζονται ως επιχειρήσεις με προσωπικό 250 έως 749 άτομα (η εκτίμηση εδώ γίνεται μόνο με βάση τον αριθμό των εργαζομένων)». Βλ. επίσης έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που συνοδεύει την πρόταση, σελίδα 8.

⁴⁷ Λαμβάνοντας υπόψη ότι το ίδιο όριο προτείνεται και για άλλες νομοθετικές πράξεις, όπως η νομοθεσία για την προστασία από τις εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ ή επιδοτήσεων, τα χρηματοπιστωτικά μέσα ή τα αέρια του θερμοκηπίου.

⁴⁸ Λαμβάνοντας υπόψη ότι η αιτιολογική έκθεση αναφέρει ότι «ταυτόχρονα, το πεδίο εφαρμογής της παρέκκλισης θα πρέπει να διευρυνθεί ώστε να περιλαμβάνει τις μικρές επιχειρήσεις μεσαίας κεφαλαιοποίησης και τους οργανισμούς με λιγότερους από 750 εργαζομένους» (σελίδες 4 και 8).

3.3.3. «Οργανισμοί»

29. Σύμφωνα με το ισχύον άρθρο 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ αντιλαμβάνονται ότι η εξαίρεση από την τήρηση αρχείου επεξεργασίας σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που ορίζονται στη διάταξη θα ισχύει όχι μόνο για τις επιχειρήσεις, αλλά και για άλλους «οργανισμούς» (π.χ. μη κερδοσκοπικές και φιλανθρωπικές οργανώσεις).
30. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ σημειώνουν ότι στην αιτιολογική έκθεση αναφέρεται ότι «Η παρούσα πρόταση αποσκοπεί στην ευθυγράμμιση του καθεστώτος που ισχύει για τις μικρές εταιρείες μεσαίας κεφαλαιοποίησης με αυτό των ΜΜΕ σε μια σειρά νομικών πράξεων, οι οποίες καλύπτουν διάφορους τομείς πολιτικής. Στόχος της είναι να καταστήσει την επίτευξη των στόχων των εν λόγω νομικών πράξεων πιο αποδοτική και λιγότερο επαχθή για τις επιχειρήσεις, τους οργανισμούς και τις δημόσιες αρχές» [η επισήμανση των συντακτών]⁴⁹.
31. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ σημειώνουν ότι το άρθρο 30 παράγραφος 5 του ΓΚΠΔ αναφέρεται τόσο σε επιχειρήσεις όσο και σε οργανισμούς και δεν αναφέρεται σε «δημόσιες αρχές και φορείς»⁵⁰.
32. Δεδομένου ότι η πρόταση δεν αποσκοπεί μόνο στην απλούστευση και την αποσαφήνιση, αλλά και στην ανταγωνιστικότητα και την παραγωγικότητα, η παρέκκλιση για τις δημόσιες αρχές και τους δημόσιους φορείς δεν θα ήταν απαραίτητη και, ως εκ τούτου, δεν θα εξυπηρετούσε τους στόχους της πρότασης. Επιπλέον, η απαλλαγή των δημόσιων αρχών και φορέων από την υποχρέωση τήρησης αρχείου επεξεργασίας θα οδηγούσε πιθανώς σε μεγάλο αριθμό δημόσιων αρχών και φορέων που δεν υπόκεινται στην υποχρέωση αυτή. Αυτό δεν φαίνεται να συνάδει με τον ειδικό ρόλο που αποδίδει ο ΓΚΠΔ στη λογοδοσία των δημόσιων αρχών και φορέων, όπως υπογραμμίζεται από την υποχρέωσή τους βάσει του άρθρου 37 του ΓΚΠΔ να ορίζουν υπεύθυνο προστασίας δεδομένων σε κάθε περίπτωση⁵¹.
33. Ως εκ τούτου, για να αποφευχθεί κάθε πιθανή σύγχυση σχετικά με το αν οι δημόσιες αρχές και οι δημόσιοι φορείς θα εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παρέκκλισης, το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ συνιστούν στους συννομοθέτες να διευκρινίσουν σε μια αιτιολογική σκέψη ότι ο όρος «οργανισμός» δεν περιλαμβάνει τις δημόσιες αρχές και τους δημόσιους φορείς.

⁴⁹ Αιτιολογική έκθεση της πρότασης, σελίδα 6.

⁵⁰ Ο ΓΚΠΔ αναφέρεται, για παράδειγμα, σε «δημόσια αρχή ή φορέα» στο άρθρο 37 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ.

⁵¹ Βλ. άρθρο 37 παράγραφος 1 στοιχείο α) του ΓΚΠΔ και κατευθυντήριες γραμμές του ΥΠΔ, σελίδα 4.

4 ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 40 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΚΑΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 42 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΤΟΥ ΓΚΠΔ ΣΤΙΣ ΜΕΜΚ (ΑΡΘΡΟ 1 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΙ 3 ΚΑΙ 4 ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ).

34. Το άρθρο 1 παράγραφοι 3 και 4 της πρότασης τροποποιεί το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 40 παράγραφος 1 και του άρθρου 42 παράγραφος 1 του ΓΚΠΔ ώστε να συμπεριληφθούν οι ΜΕΜΚ. Η αιτιολογική σκέψη 11 της πρότασης διευκρινίζει ότι η προσθήκη αυτή αποσκοπεί στο να ληφθούν υπόψη οι ειδικές ανάγκες των ΜΕΜΚ κατά την κατάρτιση κωδίκων δεοντολογίας και στο πλαίσιο των μηχανισμών πιστοποίησης. Το ΕΣΠΔ και ο ΕΕΠΔ εκφράζουν την ικανοποίησή τους για την προσθήκη αυτή, η οποία, όπως επισημαίνουν, συνάδει ήδη με τη στρατηγική του ΕΣΠΔ για την περίοδο 2024-2027 για τη συνέχιση της στήριξης μέτρων συμμόρφωσης, όπως η πιστοποίηση και οι κώδικες δεοντολογίας, μεταξύ άλλων μέσω της συνεργασίας με βασικές ομάδες ενδιαφερομένων⁵².

Για τον Ευρωπαϊό Επόπτη Προστασίας
Δεδομένων

Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων

(Wojciech Wiewiorowski)

Για το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Προστασίας
Δεδομένων

Η πρόεδρος

(Anu Talus)

⁵² Στρατηγική ΕΣΠΔ 2024-2027, 18 Απριλίου 2024, πυλώνας 1, διαθέσιμο στη διεύθυνση: https://www.edpb.europa.eu/system/files/2024-04/edpb_strategy_2024-2027_en.pdf.