



**Společné stanovisko EDPB a EIOÚ 01/2025**  
**k návrhu nařízení**  
**o zjednodušujících opatřeních**  
**pro malé a střední podniky a malé podniky se**  
**střední tržní kapitalizací,**  
**zejména k povinnosti vést záznamy**  
**podle čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně**  
**osobních údajů**

**Přijato dne 8. července 2025**

Translation proofread by EDPB Members

## OBSAH

|        |                                                                                                                                                                  |    |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1      | SOUVISLOSTI .....                                                                                                                                                | 4  |
| 2      | OBECNÉ POZNÁMKY .....                                                                                                                                            | 6  |
| 3      | VÝJIMKA Z POŽADAVKU NA VEDENÍ ZÁZNAMŮ O ČINNOSTECH ZPRACOVÁNÍ PODLE ČL. 30 ODS. 5 OBECNÉHO NAŘÍZENÍ O OCHRANĚ OSOBNÍCH ÚDAJŮ (ČL. 1 ODS. 2 NÁVRHU).....          | 7  |
| 3.1.   | „Pravděpodobně bude mít za následek vysoké riziko“ .....                                                                                                         | 7  |
| 3.2.   | Povinnost vést záznamy podle článku 30 obecného nařízení o ochraně osobních údajů.....                                                                           | 9  |
| 3.3.   | Revidovaná prahová hodnota a odkaz na malé a střední podniky a malé podniky se střední tržní kapitalizací v textu návrhu .....                                   | 11 |
| 3.3.1. | „Zaměstnávající méně než 750 osob“ .....                                                                                                                         | 11 |
| 3.3.2. | „Podniky“ .....                                                                                                                                                  | 12 |
| 3.3.3. | „Organizace“ .....                                                                                                                                               | 12 |
| 4      | ROZŠÍŘENÍ ČL. 40 ODS. 1 A ČL. 42 ODS. 1 OBECNÉHO NAŘÍZENÍ O OCHRANĚ OSOBNÍCH ÚDAJŮ NA MALÉ PODNIKY SE STŘEDNÍ TRŽNÍ KAPITALIZACÍ (ČL. 1 ODS. 3 A 4 NÁVRHU) ..... | 13 |

## Shrnutí

Dne 21. května 2025 vydala Evropská komise návrh nařízení, kterým se mění některá nařízení, včetně obecného nařízení o ochraně osobních údajů, pokud jde o rozšíření některých zmírňujících opatření dostupných pro malé a střední podniky na malé podniky se střední tržní kapitalizací a další zjednodušující opatření (dále jen „návrh“). Komise formálně konzultovala EDPB a EIOÚ v souladu s čl. 42 odst. 2 nařízení (EU) 2018/1725.

Návrh by změnil výjimku podle čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů tím, že by stanovil, že povinnost vést záznamy se nevztahuje na podnik nebo organizaci zaměstnávající méně než 750 osob, pokud není pravděpodobné, že zpracování, které provádí, bude mít za následek vysoké riziko pro práva a svobody subjektů údajů ve smyslu článku 35 obecného nařízení o ochraně osobních údajů. Kromě toho by návrh zavedl definici malých a středních podniků a malých podniků se střední tržní kapitalizací v článku 4 obecného nařízení o ochraně osobních údajů a rozšířil působnost čl. 40 odst. 1 a čl. 42 odst. 1 obecného nařízení o ochraně osobních údajů na malé podniky se střední tržní kapitalizací.

EDPB a EIOÚ podporují obecný cíl návrhu snížit administrativní zátěž pro malé a střední podniky a malé podniky se střední tržní kapitalizací, pokud sledování tohoto cíle nepovede ke snížení ochrany základních práv fyzických osob, zejména základního práva na ochranu osobních údajů. EDPB a EIOÚ v tomto ohledu vítají, že navrhované změny obecného nařízení o ochraně osobních údajů, které mají zjednodušit a vyjasnit povinnost vést záznamy o zpracování, jsou cílené a omezené povahy a nemají vliv na hlavní zásady a další povinnosti podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

EDPB a EIOÚ zároveň připomínají význam základního práva na ochranu osobních údajů a potřebu zajistit, aby s ohledem na článek 52 Listiny bylo zjednodušení přiměřené, vyvážené a založené na nezbytnosti. V tomto ohledu EDPB a EIOÚ konstatují, že návrh neobsahuje posouzení důsledků navrhovaných změn obecného nařízení o ochraně osobních údajů na základní práva, které mělo být provedeno.

EDPB a EIOÚ vítají snahu o vyjasnění a zjednodušení podmínek, za nichž by se uplatnila výjimka podle čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, a to stanovením, že tato výjimka by se nevztahovala na zpracování, které „pravděpodobně nebude mít za následek vysoké riziko“. Aby se předešlo jakémukoli nedorozumění, navrhuje EDPB a EIOÚ spolunormotvůrcům, aby v bodech odůvodnění upřesnili, že záznamy o zpracování by byly povinné pouze pro ty činnosti zpracování, u nichž je „pravděpodobné, že budou mít za následek vysoké riziko“.

EDPB a EIOÚ zdůrazňují, že při zpracování osobních údajů, na které se vztahují články 9 a 10 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, je důležité posoudit pravděpodobnost toho, zda zpracování bude mít za následek vysoké riziko. V tomto ohledu EDPB a EIOÚ navrhuje, aby spolunormotvůrci přeformulovali 10. bod odůvodnění oproti návrhu s cílem vyjasnit, že zpracování pro účely stanovené v čl. 9 odst. 2 písm. b) obecného nařízení o ochraně osobních údajů by nevyžadovalo vedení záznamů o zpracování, pokud z posouzení nevyplývá, že zpracování pravděpodobně bude mít za následek vysoké riziko.

Pokud jde o povinnost vést záznamy podle článku 30 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, EDPB a EIOÚ zdůrazňují, že kromě usnadnění následného prokazování souladu představují záznamy o činnostech zpracování velmi užitečný prostředek na podporu souladu s několika požadavky obecného nařízení o ochraně osobních údajů. EDPB a EIOÚ proto vyzývají podniky a organizace zaměstnávající méně než 750 osob, které neprovádějí vysoce rizikové zpracování, aby zvolily

nejvhodnější metody, které náležitě podpoří dodržování obecného nařízení o ochraně osobních údajů a nebudou mít negativní dopad na práva subjektů údajů.

Kromě toho by EDPB a EIOÚ uvítali další vysvětlení, proč by nová prahová hodnota podniků nebo organizací zaměstnávajících méně než 750 osob byla vhodná konkrétně pro obecné nařízení o ochraně osobních údajů. Pokud jde o odkazy na malé a střední podniky a malé podniky se střední tržní kapitalizací v textu návrhu, doporučují EDPB a EIOÚ spolunormotvůrcům, aby v pozměněném čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů uvedli odkaz na nově zavedené definice malých a středních podniků a malých podniků se střední tržní kapitalizací. Kromě toho spolunormotvůrcům doporučují, aby v bodě odůvodnění objasnili, že pojem „organizace“, na kterou se vztahuje navrhovaná výjimka podle čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, nezahrnuje orgány veřejné správy a veřejné subjekty.

## **Evropský sbor pro ochranu osobních údajů a evropský inspektor ochrany údajů**

s ohledem na čl. 42 odst. 2 nařízení 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES,

s ohledem na Dohodu o EHP a zejména přílohu XI a protokol 37 k uvedené dohodě ve znění rozhodnutí Smíšeného výboru EHP č. 154/2018 ze dne 6. července 2018,

## **PŘIJALI TOTO SPOLEČNÉ STANOVISKO**

### **1 SOUVISLOSTI**

1. Dne 21. května 2025 vydala Evropská komise (dále jen „Komise“) návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/679 („obecné nařízení o ochraně osobních údajů“)<sup>1</sup>, (EU) 2016/1036, (EU) 2016/1037, (EU) 2017/1129, (EU) 2023/1542 a (EU) 2024/573, pokud jde o rozšíření některých zmírňujících opatření dostupných pro malé a střední podniky na malé podniky se střední tržní kapitalizací a další zjednodušující opatření (dále jen „návrh“). Téhož dne Komise formálně konzultovala EDPB a EIOÚ v souladu s čl. 42 odst. 2 nařízení (EU) 2018/1725<sup>2</sup> (dále jen „nařízení EUDPR“)<sup>3</sup>. EDPB a EIOÚ se ve svém stanovisku omezují na navrhované změny obecného nařízení o ochraně osobních údajů.
2. Cílem návrhu je důsledně řešit situaci, kdy malé podniky se střední tržní kapitalizací přesáhnou segment malých a středních podniků a začnou čelit pravidlům, která se vztahují na velké podniky.

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů), Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1–88.

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES, Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39–98.

<sup>3</sup> Dne 23. května 2025 zaslala Komise opravu návrhu, COM(2025) 502/2.

Cílem návrhu je usnadnit podnikání malých podniků se střední tržní kapitalizací a snížit jejich administrativní zátěž změnou řady stávajících aktů, včetně obecného nařízení o ochraně osobních údajů, které stanoví zvláštní zmírňující pravidla pro malé a střední podniky a rozšiřují oblast působnosti těchto ustanovení i na malé podniky se střední tržní kapitalizací<sup>4</sup>.

3. Za tímto účelem by návrh zavedl do obecného nařízení o ochraně osobních údajů tyto změny:

- zavedení definice malých a středních podniků a malých podniků se střední tržní kapitalizací do článku 4 obecného nařízení o ochraně osobních údajů. Navrhuje stanovit, že malými a středními podniky se rozumí podniky podle definice v článku 2 přílohy doporučení Komise 2003/361/ES<sup>5</sup>. EDPB a EIOÚ konstatují, že to odpovídá přístupu stávajícího 13. bodu odůvodnění obecného nařízení o ochraně osobních údajů. Navrhuje rovněž stanovit, že malými podniky se střední tržní kapitalizací se rozumí podniky podle definice v bodě 2 přílohy doporučení Komise ze dne 21. května 2025 o definici malých podniků se střední tržní kapitalizací (C(2025) 3500 final)<sup>6</sup>. Doporučení Komise stanoví, že malé podniky se střední tržní kapitalizací jsou podniky, které nejsou malými a středními podniky ve smyslu doporučení Komise 2003/361/ES, které zaměstnávají méně než 750 osob a jejichž roční obrat nepřesahuje 150 milionů EUR nebo jejichž bilanční suma roční rozvahy nepřesahuje 129 milionů EUR,
- rozšíření působnosti výjimky z povinnosti vést záznamy o činnostech zpracování podle čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů na podniky nebo organizace zaměstnávající méně než 750 osob. Tato výjimka se v současnosti vztahuje na podniky a organizace s méně než 250 zaměstnanci za předpokladu, že zpracování pravděpodobně nepředstavuje riziko pro práva a svobody subjektů údajů, není příležitostné a nezahrnuje zvláštní kategorie údajů (čl. 9 odst. 1 obecného nařízení o ochraně osobních údajů) nebo osobní údaje týkající se rozsudků v trestních věcech nebo trestných činů (článek 10 obecného nařízení o ochraně osobních údajů). Podle návrhu by stávající povinnost vést záznamy pro tyto podniky a organizace zůstala povinná, pokud je „pravděpodobné, že zpracování [...] bude mít za následek vysoké riziko pro práva a svobody subjektů údajů“<sup>7</sup>,
- rozšíření oblasti působnosti čl. 40 odst. 1 a čl. 42 odst. 1 obecného nařízení o ochraně osobních údajů na malé podniky se střední tržní kapitalizací, aby byly při vypracovávání kodexů chování a v souvislosti s mechanismy pro vydávání osvědčení zohledněny i jejich konkrétní potřeby<sup>8</sup>.

4. Dne 6. května 2025 zaslala Komise před přijetím návrhu EDPB a EIOÚ dopis s žádostí o zpětnou vazbu k připravovanému předběžnému návrhu na zjednodušení povinností vést záznamy podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů. EDPB a EIOÚ ve své společné odpovědi ze dne 8. května 2025<sup>9</sup>, na základě tehdy dostupných informací<sup>10</sup> a s ohledem na probíhající úplnou analýzu dotčeného návrhu, vyjádřili této iniciativě cíleného zjednodušení předběžnou podporu, přičemž je třeba mít na paměti, že tím není dotčena povinnost správců a zpracovatelů plnit další povinnosti vyplývající z obecného

---

<sup>4</sup> 5. bod odůvodnění návrhu.

<sup>5</sup> Čl. 1 odst. 1 návrhu.

<sup>6</sup> Čl. 1 odst. 1 návrhu.

<sup>7</sup> Čl. 1 odst. 2 návrhu.

<sup>8</sup> Čl. 1 odst. 3 a 4 návrhu.

<sup>9</sup> Dopis EDPB a EIOÚ ze dne 8. května 2025 týkající se předběžného návrhu Evropské komise na zjednodušení vedení záznamů podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

<sup>10</sup> EDPB a EIOÚ zejména konstatují, že ačkoli Komise ve svém dopise uvedla, že prahová hodnota pro velikost organizací způsobilých pro novou výjimku z povinnosti vést záznamy bude 500 zaměstnanců, tento údaj byl v návrhu zvýšen tak, aby zahrnoval podniky a organizace s méně než 750 zaměstnanci.

nařízení o ochraně osobních údajů. EDPB a EIOÚ nicméně požádali Komisi o více informací, aby mohli lépe vyhodnotit dopad na organizace, na které se tato změna vztahuje, a posoudit, zda návrh zajišťuje přiměřenou a spravedlivou rovnováhu mezi ochranou osobních údajů a zájmy malých podniků se střední tržní kapitalizací.

## 2 OBECNÉ POZNÁMKY

5. EDPB a EIOÚ podporují obecný cíl návrhu snížit administrativní zátěž pro malé a střední podniky a malé podniky se střední tržní kapitalizací, pokud sledování tohoto cíle nepovede ke snížení ochrany základních práv fyzických osob, zejména základního práva na ochranu osobních údajů<sup>11</sup>. EDPB a EIOÚ v tomto ohledu vítají, že navrhované změny obecného nařízení o ochraně osobních údajů, které mají zjednodušit a vyjasnit povinnost vést záznamy o zpracování, jsou cílené a omezené povahy a nemají vliv na hlavní zásady a další povinnosti podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů.
6. EDPB a EIOÚ připomínají význam základního práva na ochranu osobních údajů a potřebu zajistit, aby s ohledem na článek 52 Listiny bylo zjednodušení přiměřené, vyvážené a založené na nezbytnosti.
7. V tomto ohledu EDPB a EIOÚ konstatují, že návrh neobsahuje posouzení důsledků, které bude rozšíření rozsahu výjimky z povinnosti vést záznamy o zpracování mít na základní práva, a zejména na právo na ochranu osobních údajů fyzických osob. I když takové posouzení nemusí být relevantní pro určité právní předpisy, které jsou předmětem souhrnného návrhu, a bez ohledu na vlastní posouzení EDPB a EIOÚ, že základní zásady a další povinnosti podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů zůstávají nedotčeny, mělo být v souvislosti s navrhovanými změnami obecného nařízení o ochraně osobních údajů přesto provedeno<sup>12</sup>. To je obzvláště důležité vzhledem k tomu, že obecné nařízení o ochraně osobních údajů chrání základní práva a svobody fyzických osob, a zejména jejich právo na ochranu osobních údajů<sup>13</sup>.
8. EDPB a EIOÚ konstatují, že v souladu se strategií EDPB na období 2024–2027<sup>14</sup> pracuje EDPB na opatřeních, která mají malým a středním podnikům usnadnit dodržování předpisů, a že v rámci této iniciativy již bylo vydáno několik specializovaných praktických zdrojů<sup>15</sup>. Dozorové úřady rovněž přišly s několika iniciativami s cílem usnadnit malým a středním podnikům dodržování článku 30 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, například poskytly šablony (zjednodušených) záznamů pro činnosti zpracování, které mají pomoci malým a středním podnikům při dokumentování jejich činností

---

<sup>11</sup> Čl. 8 odst. 1 Listiny základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“) a čl. 16 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

<sup>12</sup> Takové posouzení by bylo důležité například v souvislosti se zrušením podmínky týkající se zpracování osobních údajů, na něž se vztahuje článek 9 nebo článek 10 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, které podle stávajícího znění čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů zakládá povinnost vést záznamy o činnostech zpracování pro podniky a organizace, které mají méně než 250 zaměstnanců.

<sup>13</sup> Čl. 1 odst. 2 obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

<sup>14</sup> Strategie EDPB na období 2024–2027, pilíř 1, klíčové opatření 3.

<sup>15</sup> Příručka EDPB pro ochranu údajů pro malé podniky, Praktické zdroje pro malé a střední podniky, k dispozici na adrese [https://www.edpb.europa.eu/sme-data-protection-guide/practical-resources-for-smes\\_en](https://www.edpb.europa.eu/sme-data-protection-guide/practical-resources-for-smes_en). EDPB rovněž vypracovává shrnutí svých pokynů.

zpracování<sup>16</sup>. EDPB a EIOÚ uznávají význam pokračující práce EDPB a dozorových úřadů v tomto ohledu a jejich úlohu při dalším poskytování vedení menším správčům a zpracovatelům.

### 3 VÝJIMKA Z POŽADAVKU NA VEDENÍ ZÁZNAMŮ O ČINNOSTECH ZPRACOVÁNÍ PODLE ČL. 30 ODS. 5 OBECNÉHO NAŘÍZENÍ O OCHRANĚ OSOBNÍCH ÚDAJŮ (ČL. 1 ODS. 2 NÁVRHU)

#### 3.1. „Pravděpodobně bude mít za následek vysoké riziko“

9. EDPB a EIOÚ vítají snahu o vyjasnění a zjednodušení podmínek, za nichž by se uplatnila výjimka podle čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů. EDPB a EIOÚ jsou si vědomi toho, že čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů ve své současné podobě nemusí vždy dosáhnout svého cíle, například proto, že výjimka by se obvykle nevztahovala na velmi malé podniky nebo organizace s jedním nebo jen několika zaměstnanci, jakmile by zpracování nebylo příležitostné povahy.
10. Jak je zdůrazněno ve společné odpovědi EDPB a EIOÚ ze dne 8. května 2025, návrh by zároveň zachoval povinnost vést záznamy o zpracování, pokud je pravděpodobné, že zpracování bude mít za následek vysoké riziko pro práva a svobody subjektů údajů. To je v souladu s přístupem založeným na posouzení rizik, z něhož obecné nařízení o ochraně osobních údajů vychází, neboť i velmi malé podniky mohou provádět zpracování, které pravděpodobně bude mít za následek vysoké riziko<sup>17</sup>.
11. EDPB a EIOÚ zdůrazňují, že pro stanovení, zda „je pravděpodobné, že zpracování údajů bude mít za následek vysoké riziko“, což má vliv na to, zda mohou využít výjimku, budou muset správci i nadále provádět posouzení rizika, které jejich zpracování představuje<sup>18</sup>.
12. EDPB a EIOÚ navrhuji spolunormotvůrcům, aby v bodech odůvodnění upřesnili, že záznamy o zpracování by byly povinné pouze pro ty činnosti zpracování, u nichž je „pravděpodobné, že budou mít za následek vysoké riziko“. Tím by se předešlo tomu, aby byl text nesprávně chápán tak, že záznamy o všech činnostech zpracování jsou povinné od okamžiku, kdy je pravděpodobné, že alespoň jedna z těchto činností zpracování bude mít za následek vysoké riziko<sup>19</sup>.

---

<sup>16</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě: Ochrana osobních údajů jakožto pilíř posílení postavení občanů a přístup EU k digitální transformaci – dva roky uplatňování obecného nařízení o ochraně údajů, COM(2020) 264 final, 24.6.2020, oddíl 2, s. 9. Druhá zpráva o uplatňování obecného nařízení o ochraně osobních údajů, COM(2024) 357 final, 25.7.2024, oddíl 5.2.

<sup>17</sup> Dopis EDPB a EIOÚ ze dne 8. května 2025 týkající se předběžného návrhu Evropské komise na zjednodušení vedení záznamů podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů, s. 2.

<sup>18</sup> Pokyny pracovní skupiny zřízené podle článku 29 pro posouzení vlivu na ochranu údajů a stanovení, zda „je pravděpodobné, že zpracování údajů bude mít za následek vysoké riziko“ pro účely nařízení 2016/679 (wp248, rev.01), schválené EDPB dne 25. května 2018 (dále jen „pokyny pro posouzení vlivu na ochranu údajů“), s. 12.

<sup>19</sup> Pracovní skupina zřízená podle článku 29, stanovisko k výjimkám z povinnosti vést záznamy o činnostech zpracování podle čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, schválené EDPB dne 25. května 2018 (dále jen „stanovisko WP29 k čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů“), s. 2 („tyto organizace musí vést záznamy pouze o činnostech zpracování pro typy zpracování uvedené v čl. 30 odst. 5“).

13. Podmínka „pravděpodobné, že [...] bude mít za následek vysoké riziko pro práva a svobody subjektů údajů“ podle navrhované změny čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů je stejná jako podmínka pro provedení posouzení vlivu podle článku 35 obecného nařízení o ochraně osobních údajů. V praxi by tato dvě ustanovení společně znamenala, že pokud je pravděpodobné, že zpracování bude mít za následek vysoké riziko, mělo by být provedeno posouzení vlivu a měly by být vedeny záznamy o zpracování.
14. Jak již bylo uvedeno ve společném dopise EDPB a EIOÚ ze dne 8. května 2025, EDPB poskytl pokyny k pojmu „zpracování, které pravděpodobně bude mít za následek vysoké riziko“<sup>20</sup>. Kromě toho lze příklady nalézt ve vnitrostátních seznamech typů zpracování, které podléhají nebo nepodléhají požadavku na posouzení vlivu na ochranu osobních údajů<sup>21</sup>. EDPB je připraven podpořit dozorové úřady při zajišťování důsledného uplatňování pojmu „operace zpracování, které pravděpodobně budou (nebo nebudou) mít za následek vysoké riziko“, pokud to bude nutné.
15. Podle stávajícího znění čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů postačuje ke vzniku povinnosti vést záznamy o činnostech zpracování pro podniky a organizace s méně než 250 zaměstnanci zpracování osobních údajů, na které se vztahuje článek 9 nebo 10 obecného nařízení o ochraně osobních údajů. Podle návrhu se tato podmínka ve znění čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů ruší. EDPB a EIOÚ konstatují význam tohoto zjednodušení vzhledem ke zvláštní ochraně, kterou těmto kategoriím údajů poskytuje obecné nařízení o ochraně osobních údajů. Zrušení podmínek týkajících se zpracování, které není příležitostné, a zpracování osobních údajů, které se řídí čl. 9 odst. 1 nebo článkem 10 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, může mít v praxi ještě větší vliv než zvýšení prahové hodnoty týkající se počtu zaměstnanců. Při posuzování rizika vyplývajícího z činnosti zpracování bude třeba vzít v úvahu používání osobních údajů, na které se vztahuje čl. 9 odst. 1 nebo článek 10 obecného nařízení o ochraně osobních údajů<sup>22</sup>. EDPB a EIOÚ připomínají, že zpracování těchto osobních údajů je jedním z faktorů, které mohou pravděpodobně vést k vysokému riziku<sup>23</sup>.
16. V této souvislosti 10. bod odůvodnění návrhu stanoví, že „zpracování zvláštních kategorií osobních údajů [podle čl. 9 odst. 2 písm. b) obecného nařízení o ochraně osobních údajů] pro účely plnění povinností a výkon zvláštních práv správce nebo subjektu údajů v oblasti pracovního práva a práva v oblasti sociálního zabezpečení a sociální ochrany [...] [by] nemělo jako takové vyžadovat vedení záznamů o zpracování“. EDPB a EIOÚ souhlasí s tím, že některé činnosti zpracování předpokládané podle čl. 9 odst. 2 písm. b) obecného nařízení o ochraně osobních údajů, které se řídí právem Unie nebo členského státu, jež stanovilo účinné záruky, pravděpodobně nebudou mít za následek vysoké riziko. EDPB a EIOÚ zároveň zdůrazňují, že některá další zpracování předpokládaná v čl. 9 odst. 2 písm. b) obecného nařízení o ochraně osobních údajů pravděpodobně budou mít za následek vysoké

---

<sup>20</sup> V tomto ohledu viz pokyny pro posouzení vlivu na ochranu údajů, s. 8–13.

<sup>21</sup> Přijaté podle čl. 35 odst. 4 a 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů. K dispozici na internetových stránkách EDPB v registru rozhodnutí přijatých dozorovými úřady k otázkám řešeným v rámci mechanismu jednotnosti.

<sup>22</sup> Viz čl. 35 odst. 3 písm. b) obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

<sup>23</sup> EDPB a EIOÚ konstatují, že 9. bod odůvodnění návrhu odkazuje na čl. 35 odst. 3 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, který stanoví, že posouzení vlivu na ochranu osobních údajů je nutné zejména v případě rozsáhlého zpracování zvláštních kategorií údajů uvedených v čl. 9 odst. 1 nebo osobních údajů týkajících se rozsudků v trestních věcech a trestných činů uvedených v článku 10. V takovém případě je pravděpodobné, že zpracování bude mít za následek vysoké riziko. Viz také pokyny pro posouzení vlivu na ochranu údajů, s. 11.

riziko, např. systematické monitorování zaměstnanců na pracovišti zahrnující zpracování zvláštních kategorií údajů<sup>24</sup>.

17. Navrhovaný bod odůvodnění se nemůže odchýlit od požadavků, které by vyplývaly z normativní části návrhu, podle nichž by byly záznamy o zpracování vyžadovány, pokud je pravděpodobné, že zpracování bude mít za následek vysoké riziko. EDPB a EIOÚ proto navrhuje, aby spolunormotvůrci v bodě odůvodnění výslovně objasnili, že zpracování pro účely stanovené v čl. 9 odst. 2 písm. b) obecného nařízení o ochraně osobních údajů by v zásadě pravděpodobně nemělo za následek vysoké riziko pro subjekty údajů, a proto by jako takové nevyžadovalo vedení záznamů o zpracování, pokud z posouzení nevyplývá, že zpracování pravděpodobně bude mít za následek vysoké riziko. Tím by se zajistilo, že pro uplatnění výjimky podle čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů se na všechna zpracování použije stejná podmínka, která bude v souladu s podmínkou použitelnou podle článku 35 obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

### 3.2. Povinnost vést záznamy podle článku 30 obecného nařízení o ochraně osobních údajů

18. EDPB a EIOÚ připomínají, že obecné nařízení o ochraně osobních údajů tím, že nahradilo režim předchozího oznamování, který se dříve uplatňoval podle směrnice 95/46/ES<sup>25</sup>, nástrojem, jako jsou záznamy o činnostech zpracování, uložilo správcům<sup>26</sup> a zpracovatelům<sup>27</sup> povinnost dokumentovat příslušné informace o činnostech zpracování na jednom místě a na požádání je poskytnout příslušným orgánům<sup>28</sup>. V této souvislosti slouží záznamy o činnostech zpracování správcům a zpracovatelům jako prostředek k prokázání souladu se zásadou odpovědnosti<sup>29</sup> a příslušným orgánům k monitorování zpracování<sup>30</sup>. Jak však EDPB při několika příležitostech zdůraznil, záznamy o činnostech zpracování představují kromě usnadnění následného prokazování souladu velmi užitečný prostředek na podporu analýzy důsledků jakéhokoli zpracování, ať již existujícího, nebo plánovaného<sup>31</sup>.
19. Z praktického hlediska je užitečnost tohoto nástroje zřejmá v několika souvislostech, mimo jiné:
- záznamy pomáhají správcům získat komplexní přehled o všech činnostech zpracování, čímž správcům pomáhají mimo jiné dodržovat zásady uvedené v článku 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů a určit zákonný základ podle článku 6 obecného nařízení o ochraně osobních údajů,

---

<sup>24</sup> Aniž jsou dotčeny vnitrostátní právní předpisy zakazující takové zpracování. Viz také pokyny pro posouzení vlivu na ochranu údajů, s. 11.

<sup>25</sup> Článek 18 směrnice 95/46/ES.

<sup>26</sup> Čl. 30 odst. 1 obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

<sup>27</sup> Čl. 30 odst. 2 obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

<sup>28</sup> Čl. 30 odst. 4 obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

<sup>29</sup> Viz zejména čl. 5 odst. 2 a článek 24 obecného nařízení o ochraně osobních údajů v případě správců a článek 28 obecného nařízení o ochraně osobních údajů v případě zpracovatelů. Pojem odpovědnosti. Viz také pokyny EDPB 07/2020 k pojmům správce a zpracovatel v obecném nařízení o ochraně osobních údajů, přijaté dne 7. července 2021, body 6–10.

<sup>30</sup> Tento cíl podporuje 82. bod odůvodnění obecného nařízení o ochraně osobních údajů, který uvádí: „Aby správce nebo zpracovatel doložil soulad s tímto nařízením, měl by vést záznamy o činnostech zpracování, za které odpovídá. Každý správce a zpracovatel by měl být povinen spolupracovat s dozorovým úřadem a na jeho žádost mu tyto záznamy zpřístupnit, aby na jejich základě mohly být tyto operace zpracování monitorovány.“

<sup>31</sup> Stanovisko WP29 k čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, s. 2.

- záznamy pomáhají správcům uplatňovat práva subjektů údajů, například při vytváření zásad ochrany soukromí nebo v souvislosti s výkonem práva na přístup k osobním údajům podle článku 15 obecného nařízení o ochraně osobních údajů<sup>32</sup>. Rovněž „[usnadňují] věcné posouzení rizika, které pro práva fyzických osob představují činnosti zpracování prováděné správcem nebo zpracovatelem“<sup>33</sup>,
- záznamy jsou důležitým zdrojem informací pro správce v souvislosti s posuzováním rizik a rozhodováním, zda provést posouzení vlivu na ochranu osobních údajů podle článku 35 obecného nařízení o ochraně osobních údajů<sup>34</sup>,
- záznamy patří mezi nástroje, které pověřencům pro ochranu osobních údajů umožňují provádět jejich úkoly, včetně monitorování souladu, informování správce nebo zpracovatele a poskytování poradenství pro správce nebo zpracovatele.<sup>35</sup>,
- záznamy o činnostech zpracování pomáhají při určení hlavní provozovny správce<sup>36</sup>, a tím i vedoucího dozorového úřadu příslušného pro konkrétní přeshraniční činnosti zpracování<sup>37</sup>,
- v souvislosti s předáváním osobních údajů do třetích zemí mohou záznamy o činnostech zpracování pomoci správcům a zpracovatelům při hodnocení toho, zda by byla vhodná opatření doplňující nástroje pro předávání údajů<sup>38</sup>,
- záznamy pomáhají správcům a zpracovatelům mapovat a chápat jejich činnosti zpracování při zavádění nových technologií, jako je umělá inteligence, a pomáhají jim využívat inovativní a nové činnosti zpracování při současném respektování práva na ochranu osobních údajů<sup>39</sup>,
- správci mohou požadovat, aby zpracovatelé sdíleli části svých záznamů o činnostech zpracování, aby byli plně informováni o podrobnostech zpracování, které jsou relevantní pro prokázání souladu s článkem 28 obecného nařízení o ochraně osobních údajů,<sup>40</sup> a mohli ověřit záruky poskytnuté zpracovateli<sup>41</sup>,
- záznamy usnadňují „určení a provádění vhodných bezpečnostních opatření na ochranu osobních údajů“<sup>42</sup>,
- správce se také může rozhodnout zdokumentovat porušení podle čl. 33 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů v rámci svých záznamů o činnostech zpracování údajů, které vede podle článku 30 obecného nařízení o ochraně osobních údajů<sup>43</sup>.

<sup>32</sup> Pokyny EDPB 01/2022 k právům subjektů údajů – právo na přístup, verze 2.1, přijaté dne 28. března 2023, body 20 a 112.

<sup>33</sup> Stanovisko WP29 k čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, s. 2.

<sup>34</sup> Pokyny pro posouzení vlivu na ochranu údajů, s. 12.

<sup>35</sup> Pracovní skupina zřízená podle článku 29, Pokyny týkající se pověřenců pro ochranu osobních údajů), schválené EDPB dne 25. května 2018 (dále jen „pokyny týkající se pověřenců pro ochranu osobních údajů“), oddíl 4.5.

<sup>36</sup> Stanovisko EDPB 04/2024 k pojmu „hlavní provozovna správce v Unii“ podle čl. 4 bodu 16 písm. a) obecného nařízení o ochraně osobních údajů, přijaté dne 13. února 2024, bod 32.

<sup>37</sup> To také správci umožní prokázat jeho tvrzení. Pokyny EDPB 8/2022 k určení vedoucího dozorového úřadu správce nebo zpracovatele, verze 2.1, přijaté dne 28. března 2023, bod 37.

<sup>38</sup> Doporučení EDPB č. 01/2020 o opatřeních, která doplňují nástroje pro předávání s cílem zajistit soulad s úrovní ochrany osobních údajů v EU, verze 2.0, přijaté dne 18. června 2021, bod 9.

<sup>39</sup> Viz například skutečnost, že záznamy o činnostech zpracování mohou správcům pomoci při provádění různých záruk probraných ve stanovisku 28/2024 k určitým aspektům ochrany údajů v souvislosti se zpracováním osobních údajů v kontextu modelů umělé inteligence.

<sup>40</sup> Pokyny EDPB 07/2020 k pojmům správce a zpracovatel v obecném nařízení o ochraně osobních údajů, verze 2.1, přijaté dne 7. července 2021, body 93 a 143.

<sup>41</sup> Stanovisko EDPB 22/2024 k určitým povinnostem vyplývajícím ze spoléhání se na zpracovatele a dílčí zpracovatele, přijaté dne 7. října 2024, bod 41 a poznámka pod čarou 38.

<sup>42</sup> Stanovisko WP29 k čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, s. 2.

<sup>43</sup> Pokyny EDPB 9/2022 k ohlašování případů porušení zabezpečení osobních údajů podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů, verze 2.0, přijaté dne 28. března 2023, poznámka pod čarou 47.

20. Navrhovaná změna by již nepředepisovala záznamy o zpracování v souladu s článkem 30 obecného nařízení o ochraně osobních údajů pro podniky a organizace, které zaměstnávají méně než 750 osob a které neprovádějí zpracování, které pravděpodobně bude mít za následek vysoké riziko.
21. V těchto případech, na které se vztahuje výjimka, by se čl. 30 odst. 1 a 2 obecného nařízení o ochraně osobních údajů nepoužil, což znamená, že by nemohlo dojít k porušení tohoto ustanovení a nemohla by za to být uložena sankce. EDPB a EIOÚ však zdůrazňují, že správci a zpracovatelé, na které se vztahuje výjimka, by i nadále podléhali všem ostatním požadavkům podle obecného nařízení o ochraně osobních údajů, u nichž, jak bylo vysvětleno výše, může vedení záznamů pomoci dosáhnout souladu.
22. Tito správci a zpracovatelé si pak mohou zvolit nejvhodnější metody k zajištění a prokázání souladu podle zásady odpovědnosti a být flexibilnější z hlediska organizace své činnosti. EDPB a EIOÚ by rádi zdůraznili, že podniky a organizace musí zajistit, aby tato metoda přiměřeně podporovala dodržování obecného nařízení o ochraně osobních údajů a neměla negativní vliv na práva subjektů údajů.

### 3.3. Revidovaná prahová hodnota a odkaz na malé a střední podniky a malé podniky se střední tržní kapitalizací v textu návrhu

#### 3.3.1. „Zaměstnávající méně než 750 osob“

23. EDPB a EIOÚ mají za to, že účelem obecné definice malých podniků se střední tržní kapitalizací, která se vztahuje na podniky, které jsou třikrát větší než malé a střední podniky, je poskytnout podporu těmto podnikům, které řeší podobné problémy jako malé a střední podniky<sup>44</sup>. V této souvislosti návrh zavádí pojem malých podniků se střední tržní kapitalizací do řady právních aktů, včetně obecného nařízení o ochraně osobních údajů, kde již byla zmírňující nebo podpůrná opatření stanovena pro malé a střední podniky.
24. EIOÚ a EDPB vítají posouzení, které je obsaženo v legislativním finančním a digitálním výkazu přiloženém k návrhu a které si již vyžádali ve své společné odpovědi. EDPB a EIOÚ konstatují, že nová prahová hodnota 750 zaměstnanců umožní potenciálně zahrnout 38 000 malých podniků se střední tržní kapitalizací, které se tak připojí k 26 milionům malých a středních podniků<sup>45</sup>, do působnosti nové výjimky podle čl. 1 odst. 2 návrhu<sup>46</sup>. Tato revidovaná prahová hodnota může znamenat, že v některých členských státech by této prahové hodnoty dosáhlo jen velmi málo správců a zpracovatelů. Povinnosti vést záznamy pouze na základě své velikosti by proto i nadále podléhal malý počet správců a zpracovatelů.
25. V této souvislosti by EDPB a EIOÚ uvítali další vysvětlení, proč by nová prahová hodnota podniků nebo organizací zaměstnávajících méně než 750 osob byla vhodná konkrétně pro obecné nařízení o ochraně

---

<sup>44</sup> Důvodová zpráva k návrhu, s. 3.

<sup>45</sup> Pracovní dokument útvarů Komise přiložený k návrhu, s. 8.

<sup>46</sup> Legislativní finanční a digitální výkaz přiložený k návrhu, s. 4: „Návrh/podnět je zaměřen na přibližně 38 000 malých podniků se střední tržní kapitalizací v EU, které jsou definovány jako podniky s 250 až 749 zaměstnanci (pro účely tohoto odhadu: pouze na základě počtu zaměstnanců).“ Viz také pracovní dokument útvarů Komise přiložený k návrhu, s. 8.

osobních údajů<sup>47</sup>, a zejména proč byla prahová hodnota 500 zaměstnanců, kterou Komise původně zvažovala při neformálních konzultacích s EDPB a EIOÚ, odhadnuta jako příliš nízká.

### 3.3.2. „Podniky“

26. EDPB a EIOÚ konstatují, že navrhovaná změna čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů neodkazuje na pojmy malých a středních podniků a malých podniků se střední tržní kapitalizací, ale spíše na „podnik [...] zaměstnávající méně než 750 osob“<sup>48</sup>. V důsledku toho by se změna čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů v praxi vztahovala i na podniky, které zaměstnávají méně než 750 osob, ale které se z důvodu svého vyššího ročního obrátu nebo bilanční sumy roční rozvahy nepovažují za malé a střední podniky ani za malé podniky se střední tržní kapitalizací. To se zdá být v rozporu s 9. bodem odůvodnění návrhu, který odkazuje na změnu jako na „[rozšíření] oblasti působnosti výjimky z povinnosti vést záznamy i na malé podniky se střední tržní kapitalizací a organizace s méně než 750 zaměstnanci“.
27. Pojmy malé a střední podniky a malé podniky se střední tržní kapitalizací jsou uvedeny v navrhovaných pozměňovacích návrzích k článku 40 a článku 42 obecného nařízení o ochraně osobních údajů, pokud jde o kodexy chování a vydávání osvědčení.
28. EDPB a EIOÚ doporučují spolunormotvůrcům, aby v případě, že budou považovat za vhodné použít prahovou hodnotu 750 zaměstnanců (jak je uvedeno v oddíle 3.3.1), v pozměněném čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů odkázali na nově zavedené definice malých a středních podniků a malých podniků se střední tržní kapitalizací, které by nahradily pojem „podnik“. To by lépe naplnilo cíle návrhu a zajistilo soulad s odkazem na tuto definici v článcích 40 a 42, pokud jde o kodexy chování a vydávání osvědčení.

### 3.3.3. „Organizace“

29. V souladu se stávajícím čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů mají EDPB a EIOÚ za to, že výjimka z povinnosti vést záznamy o zpracování v souladu s podmínkami stanovenými v tomto ustanovení by se vztahovala nejen na podniky, ale i na jiné „organizace“ (např. neziskové a charitativní organizace).
30. EDPB a EIOÚ konstatují, že v důvodové zprávě se uvádí: „Záměrem tohoto návrhu je v řadě právních aktů, které se týkají různých oblastí politiky, zohlednit situaci malých podniků se střední tržní kapitalizací podobně jako situaci malých a středních podniků. Návrh usiluje o zvýšení efektivnosti při dosahování cílů těchto právních předpisů a o snížení související zátěže pro *podniky, organizace a orgány veřejné správy* [zdůraznění doplněno]“<sup>49</sup>.
31. EDPB a EIOÚ konstatují, že čl. 30 odst. 5 obecného nařízení o ochraně osobních údajů se vztahuje na podniky i organizace a neodkazuje na „orgány veřejné správy a veřejné subjekty“<sup>50</sup>.

---

<sup>47</sup> Vzhledem k tomu, že stejná prahová hodnota je navrhována i pro jiné právní předpisy, jako jsou právní předpisy týkající se ochrany proti dumpingovým dovozům nebo dovozům subvencovaných výrobků, finančních nástrojů nebo skleníkových plynů.

<sup>48</sup> Zatímco důvodová zpráva uvádí: „*Současně by měla být rozšířena oblast působnosti výjimky i na malé podniky se střední tržní kapitalizací a organizace s méně než 750 zaměstnanci*“ (s. 4 a 8).

<sup>49</sup> Důvodová zpráva k návrhu, s. 6.

<sup>50</sup> Obecné nařízení o ochraně osobních údajů odkazuje například na „orgány veřejné moci nebo veřejné subjekty“ v čl. 37 odst. 1 písm. a) obecného nařízení o ochraně osobních údajů.

32. Vzhledem k tomu, že cílem návrhu není pouze zjednodušení a vyjasnění, ale také konkurenceschopnost a produktivita, nebyla by výjimka pro orgány veřejné správy a veřejné subjekty nutná pro dosažení cílů návrhu, a tudíž by tyto cíle nesplnila. Kromě toho by osvobození orgánů veřejné správy a veřejných subjektů od povinnosti vést záznamy o zpracování pravděpodobně vedlo k tomu, že by se tato povinnost nevztahovala na velký počet orgánů veřejné správy a veřejných subjektů. To se zdá být v rozporu se zvláštní úlohou, kterou obecné nařízení o ochraně osobních údajů přikládá odpovědnosti orgánů veřejné správy a veřejných subjektů, jak je zdůrazněno jejich povinností jmenovat v každém případě pověřence pro ochranu osobních údajů podle článku 37 obecného nařízení o ochraně osobních údajů<sup>51</sup>.
33. Aby se tedy předešlo případným nejasnostem ohledně toho, zda by orgány veřejné správy a veřejné subjekty spadaly do oblasti působnosti výjimky, doporučují EDPB a EIOÚ spolunormotvůrcům, aby v bodě odůvodnění objasnili, že pojem „organizace“ nezahrnuje orgány veřejné správy a veřejné subjekty.

## 4 ROZŠÍŘENÍ ČL. 40 ODS. 1 A ČL. 42 ODS. 1 OBECNÉHO NAŘÍZENÍ O OCHRANĚ OSOBNÍCH ÚDAJŮ NA MALÉ PODNIKY SE STŘEDNÍ TRŽNÍ KAPITALIZACÍ (ČL. 1 ODS. 3 A 4 NÁVRHU)

34. Čl. 1 odst. 3 a 4 návrhu rozšiřuje oblast působnosti čl. 40 odst. 1 a čl. 42 odst. 1 obecného nařízení o ochraně osobních údajů i na malé podniky se střední tržní kapitalizací. V 11. bodě odůvodnění návrhu se stanoví, že cílem tohoto doplnění je zohlednit specifické potřeby malých podniků se střední tržní kapitalizací při vypracovávání kodexů chování a v souvislosti s mechanismy pro vydávání osvědčení. EDPB a EIOÚ vítají toto doplnění, které, jak konstatují, je již v souladu se strategií EDPB na období 2024–2027, jejímž cílem je pokračovat v podpoře opatření na zajištění souladu, jako je vydávání osvědčení a vypracovávání kodexů chování, a to i prostřednictvím zapojení klíčových skupin zúčastněných stran<sup>52</sup>.

Za evropského inspektora ochrany údajů  
evropský inspektor ochrany údajů

(Wojciech Wiewiorowski)

Za Evropský sbor pro ochranu osobních údajů  
předsedkyně

(Anu Talus)

---

<sup>51</sup> Viz čl. 37 odst. 1 písm. a) obecného nařízení o ochraně osobních údajů a pokyny týkající se pověřenců pro ochranu osobních údajů, s. 4.

<sup>52</sup> Strategie EDPB na období 2024–2027, 18. dubna 2024, pilíř 1, k dispozici na adrese [https://www.edpb.europa.eu/system/files/2024-04/edpb\\_strategy\\_2024-2027\\_en.pdf](https://www.edpb.europa.eu/system/files/2024-04/edpb_strategy_2024-2027_en.pdf).