



Avizul comun 1/2022 al CEPD-AEPD

**privind Propunerea de
regulament al Parlamentului
European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului
(UE) 2021/953 privind cadrul
pentru eliberarea, verificarea și
acceptarea certificatelor
interoperabile de vaccinare,
testare și vindecare de COVID-
19 (certificatul digital al UE
privind COVID) pentru a facilita
libera circulație pe durata
pandemiei de COVID-19**

14 martie 2022

CUPRINS

1	Context	3
2	Domeniul de aplicare al avizului	4
3	OBSERVAȚII	5
3.1	Observații generale.....	5
3.2	Observații specifice	6
3.2.1	Lipsa unui temei probatoriu pentru evaluarea necesității și proporționalității propunerii	6
3.2.2	Modificări aduse câmpurilor de date actuale.....	7

Comitetul european pentru protecția datelor și Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor,

având în vedere articolul 42 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/1725 din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE,

având în vedere Acordul privind SEE, în special anexa XI și Protocolul 37 la acesta, astfel cum a fost modificat prin Decizia nr. 154/2018 a Comitetului mixt al SEE din 6 iulie 2018,

având în vedere solicitarea unui aviz comun al Autorității Europene pentru Protecția Datelor și al Comitetului european pentru protecția datelor din 3 februarie 2022 privind o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, precum și cu privire la o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/954 privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) referitor la resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală sau care au reședință legală pe teritoriul statelor membre, pe durata pandemiei de COVID-19,

ADOPTĂ PREZENTUL AVIZ COMUN

1 CONTEXT

1. La 3 februarie 2022, Comisia a adoptat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 (denumită în continuare „prima propunere”). Comisia sugerează ca prima propunere să se bazeze pe articolul 21 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (denumit în continuare „TFUE”), conform căruia orice cetățean al Uniunii are dreptul de liberă circulație și de ședere pe teritoriul statelor membre¹, sub rezerva limitărilor și condițiilor prevăzute de tratate și de dispozițiile adoptate în vederea aplicării acestora.
2. La 3 februarie 2022, Comisia a adoptat, de asemenea, o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/954 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) referitor la resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală sau care au reședință legală pe teritoriul statelor membre, pe durata pandemiei de COVID-19, de modificare a Regulamentului (UE) 2021/954 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea

¹ Trimiterile la „statele membre” din prezentul document ar trebui înțelese ca trimiteri la „statele membre ale SEE”, iar trimiterile la „UE” ar trebui interpretate ca trimiteri la „SEE”.

și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) referitor la resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală sau care au reședință legală pe teritoriul statelor membre, pe durata pandemiei de COVID-19 (denumită în continuare „a doua propunere” și, împreună cu prima propunere, denumite „propunerile”). Comisia sugerează ca a doua propunere să se bazeze pe articolul 77 alineatul (2) litera (c) din TFUE, conform căruia Uniunea dezvoltă politici care stabilesc condițiile în care resortisanții țărilor terțe pot circula liber în interiorul Uniunii.

3. Comitetul european pentru protecția datelor („CEPD”) și Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor („AEPD”) remarcă faptul că propunerile vizează prelungirea cu 12 luni a perioadei de aplicare a Regulamentului (UE) 2021/953 (certificatul digital al UE privind COVID) și a Regulamentului (UE) 2021/954, precum și a competenței Comisiei de a adopta acte delegate în temeiul Regulamentului (UE) 2021/953 (denumit în continuare „regulamentul”).
4. Pe lângă prelungirea perioadei de aplicare a certificatului digital al UE privind COVID, propunerile vizează modificarea anumitor dispoziții ale regulamentului:
 - 1) extinderea definiției testelor pentru depistarea infecției cu virusul SARS-CoV-2 care se bazează pe detectarea proteinelor virale (antigeni), astfel încât aceasta să includă și testele imunologice efectuate în laborator, nu numai testele antigenice rapide care dau rezultate în mai puțin de 30 de minute;
 - 2) clarificarea explicită a faptului că certificatele de vaccinare trebuie să conțină numărul de doze administrate titularului, indiferent de statul membru în care au fost administrate, pentru a se asigura faptul că numărul total de doze administrate efectiv este reflectat cu exactitate;
 - 3) includerea certificatelor de vaccinare eliberate pentru un vaccin împotriva COVID-19 care face obiectul unor studii clinice printre certificatele care pot fi acceptate de statele membre pentru a elimina restricțiile privind libera circulație; precum și
 - 4) corectarea unei trimiteri greșite la articolul 13 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/953.
5. La 3 februarie 2022, Comisia a solicitat un aviz comun din partea CEPD și AEPD în temeiul articolului 42 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/1725 („RPDUE”)² cu privire la propuneri.

2 DOMENIUL DE APLICARE AL AVIZULUI

6. Propunerile sunt deosebit de importante ca urmare a impactului major pe care îl prezintă asupra protecției drepturilor și libertăților persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal care le privesc. Domeniul de aplicare al prezentului aviz comun se limitează la aspectele propunerilor referitoare la protecția datelor cu caracter personal, care reprezintă un aspect fundamental al propunerilor.
7. Din motive de claritate, întrucât a doua propunere se limitează la asigurarea faptului că statele membre ale UE aplică normele prevăzute în prima propunere resortisanților țărilor terțe aflați în

² Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

situație de ședere legală sau care au reședință legală pe teritoriul statelor membre și care au dreptul de a călători în alte state membre în conformitate cu dreptul Uniunii, CEPD și AEPD își vor prezenta recomandările cu accent pe prima propunere. Acestea fiind spuse, observațiile și considerațiile generale formulate în prezentul aviz comun sunt pe deplin aplicabile ambelor propuneri.

8. Fără a aborda alte aspecte etice și societale importante asupra cărora propunerile pot avea un impact în ceea ce privește respectarea drepturilor fundamentale, CEPD și AEPD subliniază că este esențial ca propunerile să fie coerente și să nu contravină în niciun fel aplicării Regulamentului general privind protecția datelor (denumit în continuare „RGPD”)³. Aceasta nu este numai din motive de securitate juridică, ci și pentru a evita ca propunerile să aibă ca efect periclitarea directă sau indirectă a dreptului fundamental la protecția datelor cu caracter personal, astfel cum se prevede la articolul 16 din TFUE și la articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (denumită în continuare „Carta”).
9. CEPD și AEPD au cunoștință de procesul legislativ în curs privind propunerile și subliniază disponibilitatea lor față de co-legiuitori de a oferi consiliere și recomandări suplimentare pe parcursul acestui proces și de a asigura în special securitatea juridică pentru persoanele fizice și protecția corespunzătoare a datelor cu caracter personal pentru persoanele vizate, în conformitate cu TFUE, cu Carta și cu legislația UE privind protecția datelor.

3 OBSERVAȚII

3.1 Observații generale

10. CEPD și AEPD reamintesc că respectarea normelor de protecție a datelor nu constituie un obstacol în calea combaterii pandemiei de COVID-19 și că, în același timp, principiile generale ale eficacității, necesității și proporționalității trebuie să ghideze procesul de adoptare - de către statele membre sau instituțiile UE - a oricărei măsuri de combatere a COVID-19 ce implică prelucrarea datelor cu caracter personal⁴. Ar trebui să aibă loc o evaluare periodică a oricăror măsuri de combatere a pandemiei de COVID-19, având în vedere dovezile științifice relevante și măsurile suplimentare în vigoare, pentru a evalua în permanență acțiunile care rămân eficiente, necesare și proporționale. În plus, CEPD și AEPD reamintesc, de asemenea, principiile referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal prevăzute la articolul 5 din RGPD, mai precis principiile: limitări legate de stocare, limitări legate de scop, precum și principiul transparenței.
11. Având în vedere amenințarea continuă reprezentată de virusul SARS-CoV-2, inclusiv de varianta sa „Omicron”, a cărei infecțiozitate crescută a condus la rate foarte ridicate de notificare a cazurilor în întreaga Uniune Europeană și exercită o presiune considerabilă asupra sistemelor de sănătate și a societății; imposibilitatea de a prevedea impactul unei posibile creșteri a infectărilor în a doua jumătate a anului 2022 și riscul unei prelungiri a perioadei de pandemie ca urmare a apariției

³ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), JO L 119, 4.5.2016, p. 1.

⁴ A se vedea Orientările 4/2020 ale CEPD privind utilizarea datelor de localizare și a instrumentelor de urmărire a contactelor în contextul pandemiei de COVID-19, punctul 4; Declarația CEPD privind prelucrarea datelor cu caracter personal în contextul epidemiei de COVID-19. Adoptată la 19 martie 2020.

unor noi variante ale virusului SARS-CoV-2, CEPD și AEPD înțeleg necesitatea de a extinde aplicabilitatea regulamentului.

12. Cu toate acestea, CEPD și AEPD subliniază că orice restricție privind libera circulație a persoanelor în cadrul Uniunii Europene instituită pentru a limita răspândirea virusului SARS-CoV-2, inclusiv cerința de a prezenta certificate digitale ale UE privind COVID, ar trebui eliminată de îndată ce situația epidemiologică va permite acest lucru. În plus, CEPD și AEPD vor acorda o atenție deosebită evoluției pandemiei de COVID-19 și, în special, utilizării datelor cu caracter personal după sfârșitul pandemiei.
13. CEPD și AEPD iau act de faptul că prima propunere nu modifică în mod substanțial dispozițiile existente ale regulamentului în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal.
14. Prin urmare, CEPD și AEPD salută faptul că RGPD va continua să se aplice prelucrării datelor cu caracter personal efectuate la punerea în aplicare a regulamentului.

3.2 Observații specifice

3.2.1 Lipsa unui temei probatoriu pentru evaluarea necesității și proporționalității propunerii

15. **CEPD și AEPD iau act de faptul că o evaluare a impactului pentru propuneri nu a fost efectuată de către Comisie.** Potrivit Comisiei, acest lucru se datorează caracterului urgent și domeniului de aplicare limitat al propunerilor în sine⁵.
16. CEPD și AEPD reamintesc că propunerea inițială de regulament nu a fost însoțită de o evaluare a impactului. În observațiile lor formulate în Avizul comun 04/2021 referitor la certificatul verde digital, CEPD și AEPD au subliniat lipsa unei evaluări a impactului care să însoțească propunerea inițială și au evidențiat că o astfel de evaluare a impactului ar fi oferit o justificare cu privire la impactul măsurilor adoptate, precum și la eficacitatea măsurilor mai puțin intruzive deja existente⁶.
17. CEPD și AEPD iau act de caracterul urgent al primei propuneri, având în vedere că, în absența unei prelungiri a aplicabilității regulamentului, acesta din urmă ar înceta să se aplice de la 30 iunie 2022.
18. Cu toate acestea, având în vedere și evoluțiile epidemiologice legate de COVID-19 din ultimele luni, s-ar fi putut anticipa necesitatea unei prelungiri a aplicabilității regulamentului și, prin extensie, a dispozițiilor Regulamentului (UE) 2021/954 referitoare la resortisanții țărilor terțe și ar fi trebuit să se efectueze o evaluare mai aprofundată a impactului asupra drepturilor fundamentale, inclusiv asupra dreptului la protecția datelor.
19. În plus, CEPD și AEPD subliniază, de asemenea, că, în conformitate cu articolul 16 alineatul (2) din regulament, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului, până la 31 martie 2022, un raport privind aplicarea regulamentului, care conține în special o evaluare a impactului regulamentului asupra facilitării liberei circulații, a drepturilor fundamentale și a nediscriminării, precum și asupra protecției datelor cu caracter personal în timpul pandemiei de COVID-19. **CEPD și AEPD consideră cu fermitate că propunerea ar trebui însoțită de raportul menționat mai sus, astfel cum se prevede la**

⁵ A se vedea, de exemplu, expunerea de motive a proiectului de propunere.

⁶ Avizul comun 4/2021 al CEPD-AEPD referitor la Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, de testare și de vindecare în vederea facilitării liberei circulații în timpul pandemiei de COVID-19 (certificatul verde digital), punctul 16.

același articol din regulament, pentru a oferi o justificare clară cu privire la necesitatea și proporționalitatea primei propuneri, ținând seama, printre altele, de evoluția situației epidemiologice în ceea ce privește pandemia de COVID-19, împreună cu impactul asupra drepturilor fundamentale și a nediscriminării, în special pe baza deținerii unei anumite categorii de certificat medical⁷. În plus, CEPD și AEPD sunt de părere că raportul ar trebui să abordeze și alte aspecte tehnice, cum ar fi securitatea datelor cu caracter personal legate de utilizarea certificatelor, care au apărut în momentul aplicării regulamentului.

20. Astfel cum s-a menționat mai sus, **CEPD și AEPD subliniază, în acest sens, necesitatea de a evalua în permanență măsurile care rămân eficace, necesare și proporționale în ceea ce privește scopul combaterii pandemiei de COVID-19.** În plus, CEPD și AEPD reamintesc imperativul juridic ca principiile de protecție a datelor prevăzute la articolul 5 din RGPD să fie aplicate și integrate în permanență în orice operațiune de prelucrare a datelor cu caracter personal.

3.2.2 Modificări aduse câmpurilor de date actuale

21. Prima propunere conține o clarificare explicită a faptului că certificatele de vaccinare trebuie să conțină numărul de doze administrate titularului, indiferent de statul membru în care a fost administrată fiecare doză, pentru a reflecta cu exactitate numărul total de doze administrate.
22. În acest scop, prima propunere urmărește să modifice articolul 5 alineatul (2) litera (b) din regulament după cum urmează [modificările propuse sunt subliniate]: „informații privind vaccinul împotriva COVID-19 și numărul de doze administrate titularului, **indiferent de statul membru în care au fost administrate acestea**”.
23. În cazul specific descris mai sus, CEPD și AEPD înțeleg că modificarea propusă urmărește să abordeze situațiile în care persoanele au primit doze de vaccinare în diferite state membre. Prin urmare, modificarea propusă pare să se limiteze la ceea ce este strict necesar și nu ridică probleme deosebite din perspectiva protecției datelor.
24. Totuși, situația ar fi diferită în cazul în care Comisia ar încerca să modifice în mod substanțial câmpurile de date actuale. În acest context, **CEPD și AEPD reamintesc poziția lor anterioară potrivit căreia orice modificare a câmpurilor de date ar putea necesita o reevaluare a riscurilor la adresa drepturilor fundamentale și că numai câmpurile de date mai detaliate (subcategoriile de date) care se încadrează în categoriile de date deja definite ar trebui adăugate prin adoptarea de acte delegate**⁸.
25. În plus, CEPD și AEPD iau act de faptul că prima propunere prevede că persoanele care participă la studii clinice pentru dezvoltarea vaccinurilor împotriva COVID-19 sunt, de asemenea, eligibile pentru a primi un certificat de vaccinare împotriva COVID-19 (certificat digital al UE privind COVID). Din motive de securitate juridică, **CEPD și AEPD consideră că prima propunere ar trebui să clarifice dacă informațiile privind participarea unei persoane vizate la un studiu clinic ar fi sau nu adăugate la categoriile de date enumerate la articolul 5 alineatul (2) din regulament.** În cazul în care se adaugă o astfel de categorie de date, CEPD și AEPD fac trimitere la recomandările formulate la punctul 41 din Avizul comun 04/2021 al CEPD-AEPD și amintite la punctul 23 din prezentul aviz.

⁷ A se vedea articolul 3 alineatul (7) din regulament.

⁸ Avizul comun 4/2021 al CEPD-AEPD, punctul 41.

26. CEPD și AEPD reamintesc în continuare punctul 39 din avizul comun, în care CEPD și AEPD remarcă faptul că „(...) o abordare care susține seturi de date cuprinzătoare diferite și coduri QR poate îmbunătăți reducerea la minimum a datelor în diferite cazuri de utilizare.” În cazul în care certificatul digital privind COVID care înregistrează cele trei doze sau orice alte doze posibile este utilizat în alte scopuri decât libertatea de mișcare, categoriile necesare de date cu caracter personal incluse în codul QR trebuie reevaluate și ar putea fi necesare diferite soluții tehnice care să îmbunătățească reducerea la minimum a datelor în diferite cazuri de utilizare. **Prin urmare, CEPD și AEPD invită Comisia să sprijine statele membre în elaborarea unor astfel de specificații tehnice⁹.**

Bruxelles, 14 martie 2022

Pentru Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor,

Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor

(Wojciech Wiewiorowski)

Pentru Comitetul european pentru protecția datelor,

Președinta

(Andrea Jelinek)

⁹ A se vedea observațiile formale ale AEPD cu privire la proiectul de decizie de punere în aplicare (UE) a Comisiei de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2021/1073 de stabilire a specificațiilor tehnice și a regulilor de punere în aplicare a cadrului de încredere pentru certificatul digital al UE privind COVID instituit prin Regulamentul (UE) 2021/953 al Parlamentului European și al Consiliului, 18 octombrie 2021 (https://edps.europa.eu/system/files/2021-10/2021-0943%20Formal_comments_EUDCC_en.pdf).

[Titlul site-ului web]

Avizul comun 1/2022 al CEPD-AEPD privind extinderea dispozițiilor Regulamentului referitor la certificatul privind COVID-19