



**Az Európai Adatvédelmi
Testület és az európai
adatvédelmi biztos 1/2022 sz.
közös véleménye a Covid19-
világjárvány idején a szabad
mozgás megkönnyítése
érdekében az interoperábilis,
Covid19-oltásra, tesztre és
gyógyultságra vonatkozó
igazolványok (uniós digitális
Covid-igazolvány)
kiállításának, ellenőrzésének
és elfogadásának keretéről
szóló (EU) 2021/953 rendelet
módosításáról szóló európai
parlamenti és tanácsi
rendeletre irányuló
javaslatról**

2022. március 14.

TARTALOMJEGYZÉK

1	Háttér-információk.....	3
2	A vélemény alkalmazási köre	4
3	ÉSZREVÉTELEK	5
3.1	Általános megjegyzések.....	5
3.2	Konkrét észrevételek	6
3.2.1	A javaslat szükségességének és arányosságának értékeléséhez szükséges bizonyítékok hiánya	6
3.2.2	Az aktuális adatmezők módosítása.....	7

Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos

tekintettel a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről szóló 2018. október 23-i 2018/1725 rendelet 42. cikkének (2) bekezdésére,

tekintettel az EGT-megállapodásra és különösen annak az EGT Vegyes Bizottság 2018. július 6-i 154/2018 határozatával módosított XI. mellékletére és 37. jegyzőkönyvére,

tekintettel az európai adatvédelmi biztos és az Európai Adatvédelmi Testület közös véleménye iránti, 2022. február 3-i kérésre a Covid19-világjárvány idején a szabad mozgás megkönnyítése érdekében az interoperábilis, Covid19-oltásra, tesztre és gyógyultságra vonatkozó igazolványok (uniós digitális Covid-igazolvány) kiállításának, ellenőrzésének és elfogadásának keretéről szóló (EU) 2021/953 rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról, valamint a Covid19-világjárvány idején a tagállamok területein jogszerűen tartózkodó vagy lakóhellyel rendelkező harmadik országbeli állampolgárok tekintetében interoperábilis, Covid19-oltásra, tesztre és gyógyultságra vonatkozó igazolványok (uniós digitális Covid-igazolvány) kiállításának, ellenőrzésének és elfogadásának keretéről szóló (EU) 2021/954 rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról,

A KÖVETKEZŐ KÖZÖS VÉLEMÉNYT FOGADTA EL:

1 HÁTTÉR-INFORMÁCIÓK

1. 2022. február 3-án a Bizottság elfogadta a Covid19-világjárvány idején a szabad mozgás megkönnyítése érdekében a tagállamok területén jogszerűen tartózkodó 3. országbeli állampolgárok vonatkozásában interoperábilis, Covid19-oltásra, tesztre és gyógyultságra vonatkozó igazolványok (uniós digitális Covid-igazolvány) kiállításának, ellenőrzésének és elfogadásának keretéről szóló (EU) 2021/953 rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot (a továbbiakban: az első javaslat). A Bizottság azt javasolja, hogy az első javaslat jogalapját az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 21. cikkének (2) bekezdése képezze, amelynek értelmében a Szerződésekben és a végrehajtásukra hozott intézkedésekben megállapított korlátozásokkal és feltételekkel minden uniós polgárnak joga van a tagállamok¹ területén való szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz.
2. 2022. február 3-án a Bizottság elfogadta továbbá a Covid19-világjárvány idején a szabad mozgás megkönnyítése érdekében az interoperábilis, Covid19-oltásra, tesztre és gyógyultságra vonatkozó igazolványok (uniós digitális Covid-igazolvány) kiállításának, ellenőrzésének és elfogadásának keretéről szóló (EU) 2021/954 rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot (a továbbiakban: a második javaslat; az első javaslattal együtt a továbbiakban: a javaslatok). A Bizottság azt javasolja, hogy a második javaslat az EUMSZ 77. cikke (2) bekezdésének

¹ E dokumentumban a „tagállamokra” való hivatkozásokat az „EGT-tagállamokra” való hivatkozásként, az „EU”-ra való hivatkozást pedig az „EGT-re” való hivatkozásként kell értelmezni.

c) pontján alapuljon, amelynek értelmében az Uniónak a harmadik országok állampolgárai számára az Unió belüli, rövid ideig tartó szabad mozgás feltételeit megteremtő politikákat kell kialakítania.

3. Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos megjegyzi, hogy a javaslatok célja az (EU) 2021/953 rendelet (uniós digitális Covid-igazolvány) és annak kiterjesztéseként az (EU) 2021/954 rendelet alkalmazásának 12 hónappal történő meghosszabbítása, valamint a Bizottságnak az (EU) 2021/953 rendelet (a továbbiakban: a rendelet) alapján felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskörének ugyanilyen időtartamra történő meghosszabbítása.
4. Az uniós digitális Covid-igazolvány alkalmazásának meghosszabbítása mellett a javaslatok célja a rendelet egyes rendelkezéseinek módosítása is:
 - 1) A vírusfehérjék (antigének) kimutatásán alapuló SARS-CoV-2-tesztek jelenleg a 30 percnél rövidebb idő alatt eredményt adó antigéngyorstesztekre vonatkozó fogalommeghatározásának kiterjesztése a laboratóriumi környezetben végzett immunvizsgálatokra;
 - 2) Annak kifejezett pontosítása, hogy az oltási igazolványoknak attól függetlenül tartalmazniuk kell a birtokosnak beadott adagok számát, hogy azokat melyik tagállamban adták be; e módosítás célja, hogy a dózisok teljes száma pontosan tükrözze a ténylegesen beadott adagok számát;
 - 3) A klinikai vizsgálatok tárgyát képező Covid19-oltóanyagok tekintetében kiállított oltási igazolványok felvétele azon igazolványok közé, amelyeket a tagállamok a szabad mozgásra vonatkozó korlátozások megszüntetése érdekében elfogadhatnak; valamint
 - 4) Az (EU) 2021/953 rendelet 13. cikkének (2) bekezdésében szereplő helytelen kereszthivatkozás helyesbítése.
5. A Bizottság 2022. február 3-án az (EU) 2018/1725 rendelet (EUDPR)² 42. cikkének (2) bekezdése alapján az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos közös véleményét kérte a javaslatokról.

2 A VÉLEMÉNY ALKALMAZÁSI KÖRE

6. A javaslatok különös jelentőséggel bírnak, mivel a személyes adatok kezelése tekintetében jelentős hatást gyakorolnak az egyének jogainak és szabadságainak védelmére. E közös vélemény hatálya a javaslatok alapvető elemét képező, a személyes adatok védelmével kapcsolatos vonatkozásaira korlátozódik.
7. Az egyértelműség érdekében, mivel a második javaslat annak biztosítására korlátozódik, hogy a tagállamok az első javaslatban meghatározott szabályokat alkalmazzák azon harmadik országbeli állampolgárokra, akik jogszerűen tartózkodnak a területükön, és az uniós joggal összhangban jogosultak más tagállamokba utazni, az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos ajánlásait az első javaslatra összpontosítva fogalmazza meg. Ennek fényében az ebben a közös

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o.).

véleményben megfogalmazott általános megjegyzések és észrevételek mindkét javaslatra teljeskörűen, egyaránt alkalmazandók.

8. Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos nem tér ki azokra az egyéb fontos etikai és társadalmi szempontokra, amelyekre a javaslatok az alapvető jogoknak való megfelelés tekintetében hatással lehetnek, ugyanakkor hangsúlyozza, hogy elengedhetetlen, hogy a javaslatok összhangban álljanak és semmilyen módon ne legyenek ellentétesek az általános adatvédelmi rendelet³ alkalmazásával. Erre nem csupán a jogbiztonság okán van szükség, hanem annak elkerülése érdekében is, hogy a javaslatok közvetlen vagy közvetett módon veszélyeztessék az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 16. cikke és az Európai Unió Alapjogi Chartájának (a továbbiakban: Charta) 8. cikke által megállapított, a személyes adatok védelméhez való alapvető jogot.
9. Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos figyelemmel kísérik a javaslatokat érintő jogalkotási folyamatot, és hangsúlyozzák, hogy a társjogalkotók rendelkezésére állnak, hogy a folyamat során további tanácsokat és ajánlásokat nyújtsanak, és hogy az EUMSZ-szel, a Chartával és az uniós adatvédelmi jogszabályokkal összhangban biztosítsák különösen a természetes személyek számára a jogbiztonságot és az érintettek számára a személyes adataik megfelelő védelmét.

3 ÉSZREVÉTELEK

3.1 Általános megjegyzések

10. Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos emlékeztet arra, hogy az adatvédelmi szabályoknak való megfelelés nem jelent akadályt a Covid19-világjárvány elleni küzdelemben, ugyanakkor a hatékonyság, a szükségesség és az arányosság általános elveinek kell vezérelniük a tagállamok vagy az uniós intézmények által elfogadott minden olyan intézkedést, amely személyes adatok kezelésével jár a Covid19 elleni küzdelem során⁴. A releváns tudományos bizonyítékok és a hatályban lévő kiegészítő intézkedések figyelembevételével rendszeresen értékelni kell a Covid19-világjárvány elleni küzdelemre irányuló intézkedéseket annak folyamatos felmérése céljából, hogy mely fellépések hatékonyak, szükségesek és arányosak a továbbiakban is. Emellett az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos emlékeztet a személyes adatok kezelésére vonatkozóan az általános adatvédelmi rendelet 5. cikkében meghatározott elvekre, különösen a korlátozott tárolhatóság, a célhoz kötöttség, valamint az átláthatóság elvére.
11. Tekintettel a SARS-CoV-2 által jelentett folyamatos veszélyre, beleértve az omikron-variánst, amelynek megnövekedett fertőzőképessége az Európai Unióban nagyon magas bejelentési arányt eredményezett, és jelentős terhet ró az egészségügyi rendszerekre és a társadalomra; arra, hogy a fertőzések számának 2022 második felében bekövetkező lehetséges megnövekedésének hatását lehetetlen megjósolni, valamint annak kockázatára, hogy új SARS-CoV-2-variánsok megjelenése miatt

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

⁴ Lásd: 04/2020 sz. iránymutatás a Covid19-járvánnyal összefüggésben a helymeghatározó adatok és a kontaktkövető eszközök használatáról, 4. pont; az Európai Adatvédelmi Testület nyilatkozata a személyes adatoknak a COVID-19-járvánnyal összefüggésben történő kezeléséről. Elfogadva: 2020. március 19.

a világjárvány elhúzódik, az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos megéri, hogy meg kell hosszabbítani a rendelet alkalmazhatóságát.

12. Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos azonban hangsúlyozza, hogy a személyek Unión belüli szabad mozgására vonatkozóan a SARS-CoV-2 terjedésének korlátozása érdekében bevezetett bármely korlátozást – így az uniós digitális Covid-igazolvány bemutatására vonatkozó követelményt is – fel kell oldani, amint azt a járványügyi helyzet lehetővé teszi. Emellett az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos kiemelt figyelmet fog fordítani a Covid19-világjárvány alakulására, és különösen a személyes adatok felhasználására a világjárványt követően.
13. Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos tudomásul veszi, hogy az első javaslat nem módosítja lényegesen a rendeletnek a személyes adatok kezelésére vonatkozó hatályos rendelkezéseit.
14. Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos ezért üdvözli, hogy az általános adatvédelmi rendelet továbbra is alkalmazandó lesz a rendelet végrehajtása során végzett adatkezelésre.

3.2 Konkrét észrevételek

3.2.1 A javaslat szükségességének és arányosságának értékeléséhez szükséges bizonyítékok hiánya

15. **Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos tudomásul veszi, hogy a Bizottság nem végzett hatásvizsgálatot a javaslatok esetében.** A Bizottság szerint ez a javaslatok sürgősségének és korlátozott hatályának tudható be⁵.
16. Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos emlékeztet arra, hogy a rendeletre irányuló eredeti javaslatot nem kísérte hatásvizsgálat. Az uniós digitális zöldigazolványról szóló 04/2021 sz. közös véleményben megfogalmazott észrevételeiben az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos kiemelte az eredeti javaslathoz tartozó hatásvizsgálat hiányát, és rámutatott, hogy egy ilyen hatásvizsgálat alátámasztotta volna az elfogadott intézkedések hatását, valamint a már meglévő, kevésbé kényszerítő jellegű intézkedések hatékonyságát⁶.
17. Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos tudomásul veszi az első javaslat sürgősségét, mivel a rendelet alkalmazhatóságának meghosszabbítása hiányában a rendelet 2022. június 30-án hatályát veszti.
18. Mindazonáltal – tekintettel a Covid19 kapcsán az elmúlt hónapokban bekövetkezett járványügyi fejleményekre is – számítani lehetett volna arra, hogy a rendelet – és ezáltal a harmadik országbeli állampolgárok tekintetében az (EU) 2021/954 rendelet – alkalmazhatóságát meg kell hosszabbítani,

⁵ Lásd például a javaslattervezet indokolását.

⁶ Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos 04/2021 sz. közös véleménye a Covid19-világjárvány idején a szabad mozgás megkönnyítése érdekében az oltásra, tesztelésre és gyógyultságra vonatkozó interoperábilis igazolványok (digitális zöldigazolvány) kibocsátásának, ellenőrzésének és elfogadásának keretéről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról, 16. pont.

és alaposabban értékelni kellett volna az alapvető jogokra, többek között az adatvédelemhez való jogra gyakorolt hatást.

19. Emellett az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos azt is kiemeli, hogy a rendelet 16. cikkének (2) bekezdésével összhangban a Bizottság 2022. március 31-ig jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a rendelet alkalmazásáról, amely különösen a rendeletnek a szabad mozgás megkönnyítésére, az alapvető jogokra és a megkülönböztetésmentességre, valamint a személyes adatok Covid19-világjárvány alatti védelmére gyakorolt hatásának értékelését tartalmazza. **Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos határozottan úgy véli, hogy a javaslatot – a rendelet ugyanazon cikkében előírtak szerint – a fent említett jelentésnek kell kísérnie annak érdekében, hogy egyértelmű indokolást nyújtson az első javaslat szükségességéről és arányosságáról, figyelembe véve többek között a Covid19-világjárvánnyal kapcsolatos járványügyi helyzet alakulását, valamint az alapvető jogokra és a megkülönböztetésmentességre gyakorolt hatást,** különös tekintettel az egy adott kategóriájú orvosi igazolás birtoklása alapján történő megkülönböztetésre⁷. Emellett az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos azon a véleményen van, hogy a jelentésnek olyan egyéb technikai kérdésekkel is foglalkoznia kell – mint például az igazolványok használatával kapcsolatban a személyes adatok biztonsága –, amelyek a rendelet gyakorlati alkalmazása során merültek fel.
20. A fent említettek szerint **az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos e tekintetben hangsúlyozza, hogy folyamatosan értékelni kell, hogy mely intézkedések maradnak továbbra is hatékonyak, szükségesek és arányosak a Covid19-világjárvány elleni küzdelem célja tekintetében.** Emellett az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos emlékeztet arra, hogy az általános adatvédelmi rendelet 5. cikke szerinti adatvédelmi elveket folyamatosan alkalmazni kell és be kell építeni minden személyesadat-kezelési műveletbe.

3.2.2 Az aktuális adatmezők módosítása

21. Az első javaslat annak kifejezett pontosítását tartalmazza, hogy az oltási igazolványoknak attól függetlenül tartalmazniuk kell az igazolvány birtokosának beadott oltóanyagadagok számát, hogy az egyes dózisokat melyik tagállamban adták be, annak érdekében, hogy az pontosan tükrözze a ténylegesen beadott adagok számát.
22. E célból az első javaslat a rendelet 5. cikke (2) bekezdésének b) pontját a következőképpen kívánja módosítani [a javasolt módosítások kiemelve]: „a birtokosnak beadott Covid19-oltóanyagra, valamint a dózisok számára vonatkozó információk, **függetlenül attól, hogy azokat melyik tagállamban adták be**”.
23. A fent leírt konkrét esetben az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos értelmezése szerint a javasolt módosítás olyan helyzetek kezelésére irányul, amikor az egyének különböző tagállamokban kapták meg az oltóanyagadagjaikat. Ezért úgy tűnik, hogy a javasolt módosítás a feltétlenül szükséges mértékre korlátozódik, és adatvédelmi szempontból nem vet fel különösebb aggályokat.
24. Más lenne azonban a helyzet, ha a Bizottság lényegesen módosítani kívánná a jelenlegi adatmezőket. E tekintetben **az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos emlékeztet azon korábbi álláspontjára, amely szerint az adatmezők bármilyen módosítása az alapvető jogokat érintő**

⁷ Lásd a rendelet 3. cikkének (7) bekezdését.

kockázatok újraértékelését igényelheti, és felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása révén csak a már meghatározott adatkategóriákba tartozó, részletesebb adatmezők (adatok alkategóriái) felvételét kellene lehetővé tenni⁸.

25. Emellett az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos megjegyzi, hogy az első javaslat úgy rendelkezik, hogy a Covid19-oltóanyagok kifejlesztésére irányuló klinikai vizsgálatokban részt vevő személyek szintén jogosultak Covid19-oltási igazolványra. A jogbiztonság érdekében **az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos úgy véli, hogy az első javaslatnak egyértelművé kell tennie, hogy az érintett klinikai vizsgálatban való részvételére vonatkozó információ felvételre kerül-e a rendelet 5. cikkének (2) bekezdésében felsorolt adatkategóriák közé.** Amennyiben az adatkategóriák listája ilyen adatkategóriával bővül, az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos a 04/2021. sz. közös véleményének 41. pontjában megfogalmazott és e vélemény 23. pontjában felidézett ajánlásokra hivatkozik.
26. Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos továbbá felidézi a közös vélemény 39. pontját, amelyben megjegyzi, hogy „(...) [A]z eltérő tartalmú adatkészleteket és QR-kódokat támogató megközelítés javíthatja az adattakarékosságot a különböző felhasználási esetekben”. Amennyiben a három oltóanyagadagot vagy bármely további dózist tartalmazó digitális Covid-igazolványt a szabad mozgástól eltérő célból használják, újra kell értékelni, hogy a QR-kódnak a személyes adatok mely kategóriáit szükséges tartalmaznia, és szükség lehet olyan különböző technikai megoldásokra, amelyek jobb adattakarékosságot biztosítanak a különböző felhasználási esetekben. **Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos ezért felkéri a Bizottságot, hogy segítse a tagállamokat az ilyen műszaki előírások kidolgozásában⁹.**

Brüsszel, 2022. március 14.

Az európai adatvédelmi biztos részéről

Az Európai Adatvédelmi Testület részéről

Az európai adatvédelmi biztos

Az Elnök

(Wojciech Wiewiorowski)

(Andrea Jelinek)

⁸ Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos 04/2021 sz. közös véleménye, 41. pont.

⁹ Lásd: Az európai adatvédelmi biztos hivatalos észrevételei (2021. október 18.) az (EU) 2021/953 európai parlamenti és tanácsi rendelettel létrehozott uniós digitális Covid-igazolvány bizalmi keretrendszere technikai előírásainak és végrehajtása szabályainak meghatározásáról szóló (EU) 2021/1073 végrehajtási határozat módosítására irányuló bizottsági végrehajtási határozat tervezetéről https://edps.europa.eu/system/files/2021-10/2021-0943%20Formal_comments_EUDCC_en.pdf)

[a honlap címe]

Az Európai Adatvédelmi Testület és az európai adatvédelmi biztos 1/2022. számú közös véleménye a Covid19-igazolványról szóló rendelet meghosszabbításáról