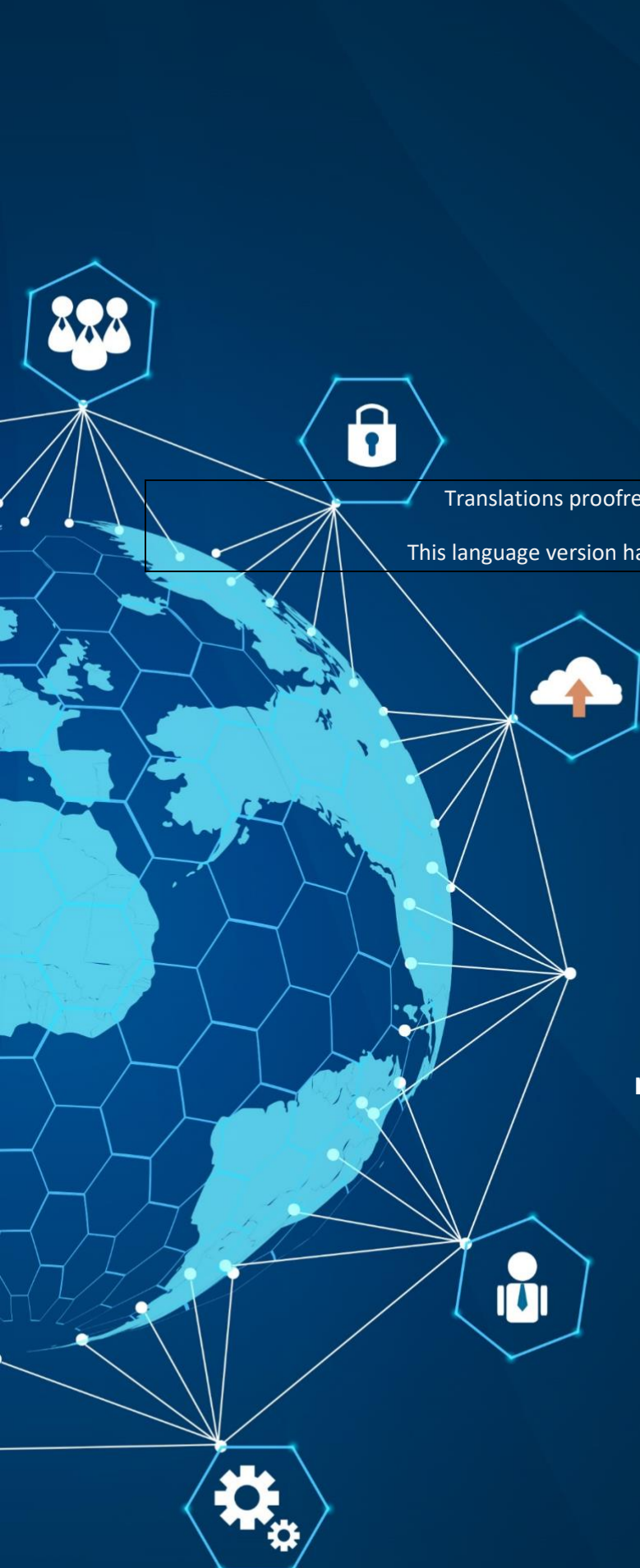




Translations proofread by EDPB Members.

This language version has not yet been proofread.

**Fælles udtalelse 1/2022 fra Det Europæiske Databeskyttelsesråd og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/953 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater (EU's digitale covidcertifikat) for at lette fri bevægelighed under covid-19-pandemien**

**14. marts 2022**

## INDHOLDSFORTEGNELSE

|       |                                                                                              |   |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1     | Baggrund .....                                                                               | 3 |
| 2     | Udtalelsens anvendelsesområde .....                                                          | 4 |
| 3     | BEMÆRKNINGER .....                                                                           | 5 |
| 3.1   | Generelle bemærkninger: .....                                                                | 5 |
| 3.2   | Særlige bemærkninger .....                                                                   | 6 |
| 3.2.1 | Manglende bevisgrundlag for vurderingen af forslagets nødvendighed og proportionalitet ..... | 6 |
| 3.2.2 | Ændring af de nuværende datafelter .....                                                     | 7 |

## Det Europæiske Databeskyttelsesråd og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse har —

under henvisning til artikel 42, stk. 2, i forordning 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF,

under henvisning til EØS-aftalen, særlig bilag XI og protokol 37, som ændret ved afgørelse nr. 154/2018 truffet af Det Blandede EØS-Udvalg den 6. juli 2018,

under henvisning til anmodningen om en fælles udtalelse af 3. februar 2022 fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse og Det Europæiske Databeskyttelsesråd om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/953 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater (EU's digitale covidcertifikat) for at lette fri bevægelighed under covid-19-pandemien og om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/954 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater (EU's digitale covidcertifikat) for så vidt angår tredjelandstatsborgere, der lovligt opholder sig eller bor på medlemsstaternes område under covid-19-pandemien —

### VEDTAGET FØLGENDE FÆLLES UDTALELSE

## 1 BAGGRUND

1. Den 3. februar 2022 vedtog Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/953 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater (EU's digitale covidcertifikat) for at lette fri bevægelighed under covid-19-pandemien (herefter benævnt "det første forslag"). Kommissionen foreslår at lade det første forslag have hjemmel i artikel 21, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF"), i henhold til hvilken enhver unionsborger har ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes<sup>1</sup> område med de begrænsninger og på de betingelser, der er fastsat i traktaterne og i gennemførelsesbestemmelserne hertil.
2. Den 3. februar 2022 vedtog Kommissionen også et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/954 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater (EU's digitale covidcertifikat) for så vidt angår tredjelandstatsborgere, der lovligt opholder sig eller bor på medlemsstaternes område under covid-19-pandemien (herefter benævnt "det andet forslag" og sammen med det første forslag benævnt "forslagene"). Kommissionen foreslår at lade det andet forslag have hjemmel i artikel 77, stk. 2, litra c), i TEUF, i henhold til hvilken Unionen skal udforme politikker, der fastsætter betingelserne for tredjelandstatsborgeres muligheder for frit at rejse inden for Unionen.

---

<sup>1</sup> Henvisninger til "medlemsstater" i hele dette dokument skal forstås som henvisninger til "EØS-medlemsstater", og henvisninger til "EU" bør forstås som henvisninger til "EØS".

3. Det Europæiske Databeskyttelsesråd (herefter benævnt "Databeskyttelsesrådet") og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (herefter benævnt "EDPS") bemærker, at forslagene har til formål at forlænge anvendelsen af forordning (EU) 2021/953 (EU's digitale covidcertifikat) og derved at forlænge forordning (EU) 2021/954 med 12 måneder samt samtidig forlænge Kommissionens beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i henhold til forordning (EU) 2021/953 (herefter benævnt "forordningen").
4. Ud over at forlænge anvendelsen af EU's digitale covidcertifikat sigter forslagene også mod at ændre visse bestemmelser i forordningen:
  - 1) En udvidelse af definitionen af sars-CoV-2-test, som bygger på påvisning af virusproteiner (antigener), til at omfatte immunessays, der udføres i et laboratorium, og ikke kun hurtige antigen test, som giver resultater på under 30 minutter.
  - 2) En tydelig præcisering af, at vaccinationscertifikater skal angive det antal doser, som indehaveren har fået, uanset i hvilken medlemsstat de er blevet givet, for at sikre, at det faktiske samlede antal doser vises korrekt.
  - 3) Medtagelse af vaccinationscertifikater udstedt for covid-19-vacciner, der er genstand for kliniske forsøg, blandt de certifikater, som medlemsstaterne kan acceptere med henblik på at fravige restriktioner for den frie bevægelighed.
  - 4) Berigtigelse af en forkert krydshenvisning i artikel 13, stk. 2, i forordning (EU) 2021/953.
5. Den 3. februar 2022 anmodede Kommissionen på grundlag af artikel 42, stk. 2, i forordning (EU) 2018/1725 ("EUDPR")<sup>2</sup> om en fælles udtalelse fra Databeskyttelsesrådet og EDPS om forslagene.

## 2 UDTALELSENS ANVENDELSESOMRÅDE

6. Forslagene er af særlig betydning på grund af deres store indvirkning på beskyttelsen af fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder i forbindelse med behandlingen af deres personoplysninger. Anvendelsesområdet for denne fælles udtalelse er begrænset til de aspekter af forslagene, der vedrører beskyttelse af personoplysninger, som udgør et grundlæggende aspekt af forslagene.
7. Af klarhedshensyn, eftersom det andet forslag er begrænset til at sikre, at medlemsstaterne anvender reglerne i det første forslag på tredjelandsstatsborgere, som bor eller opholder sig lovligt på deres område og har ret til at rejse til andre medlemsstater i overensstemmelse med EU-retten, vil Databeskyttelsesrådet og EDPS fremsætte deres henstillinger med fokus på det første forslag. Når det er sagt, finder de generelle bemærkninger og overvejelser i denne fælles udtalelse fuldt ud anvendelse på begge forslag.
8. Uden at gå ind i andre vigtige etiske og samfundsmæssige aspekter, som forslagene kan have indvirkning på med hensyn til overholdelsen af de grundlæggende rettigheder, understreger

---

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

Databeskyttelsesrådet og EDPS, at det er afgørende, at forslagene er konsekvente og ikke på nogen måde er i strid med anvendelsen af den generelle forordning om databeskyttelse ("databeskyttelsesforordningen")<sup>3</sup>. Dette er ikke kun af hensyn til retssikkerheden, men også for at undgå, at forslagene direkte eller indirekte bringer den grundlæggende ret til beskyttelse af personoplysninger i fare, jf. artikel 16 i TEUF og artikel 8 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ("chartret").

9. Databeskyttelsesrådet og EDPS er opmærksomme på den igangværende lovgivningsproces i forbindelse med forslagene og understreger, at de er til rådighed for medlovgiverne med henblik på at yde yderligere rådgivning og fremsætte anbefalinger gennem hele denne proces og navnlig at sikre retssikkerheden for fysiske personer og behørig beskyttelse af personoplysninger for registrerede i overensstemmelse med TEUF, chartret og EU's databeskyttelseslovgivning.

## 3 BEMÆRKNINGER

### 3.1 Generelle bemærkninger:

10. Databeskyttelsesrådet og EDPS minder om, at overholdelsen af databeskyttelsesreglerne ikke udgør en hindring for bekæmpelsen af covid-19-pandemien, og at de generelle principper om effektivitet, nødvendighed og proportionalitet samtidig skal være retningsgivende for enhver foranstaltning, der vedtages af medlemsstaterne eller EU-institutionerne, og som indebærer behandling af personoplysninger som led i bekæmpelsen af covid-19<sup>4</sup>. Der bør foretages en regelmæssig vurdering af alle foranstaltninger til bekæmpelse af covid-19-pandemien under hensyntagen til den relevante videnskabelige dokumentation og de yderligere foranstaltninger, der er truffet, med henblik på løbende at evaluere, hvilke foranstaltninger der fortsat er effektive og nødvendige og står i rimeligt forhold til målet. Databeskyttelsesrådet og EDPS minder også om, at principperne vedrørende behandling af personoplysninger, der er fastsat i databeskyttelsesforordningens artikel 5, mere specifikt princippet om begrænsning af det tidsrum, hvori oplysninger opbevares, princippet om formålsbegrænsning og princippet om gennemsigthed.
11. I lyset af den vedvarende trussel som følge af sars-CoV-2, herunder omikronvarianten, hvis øgede smitsomhed har resulteret i et meget højt antal indberetninger af tilfælde af smittede i hele Den Europæiske Union og lægger et betydeligt pres på sundhedssystemerne og samfundet, det forhold, at det ikke er muligt at forudsige konsekvenserne af en mulig stigning i antallet af smittede i anden halvdel af 2022, og risikoen for en forlængelse af pandemien som følge af fremkomsten af nye sars-CoV-2-varianter, forstår Databeskyttelsesrådet og EDPS behovet for at udvide forordningens anvendelsesområde.

---

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (den generelle forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

<sup>4</sup> Se Databeskyttelsesrådets retningslinjer 04/2020 om anvendelse af lokaliseringsdata og kontaktopsporingstværtøjer i forbindelse med covid-19-udbruddet, punkt 4. Databeskyttelsesrådets meddelelse om behandling af personoplysninger i forbindelse med covid-19-udbruddet. Vedtaget den 19. marts 2020.

12. Databeskyttelsesrådet og EDPS understreger, at alle restriktioner for den frie bevægelighed for personer inden for Den Europæiske Union, som er indført for at begrænse spredningen af sars-CoV-2, herunder kravet om at fremlægge EU's digitale covidcertifikat, bør ophæves, så snart den epidemiologiske situation tillader det. Derudover vil Databeskyttelsesrådet og EDPS være særligt opmærksomme på covid-19-pandemiens udvikling og navnlig på anvendelsen af personoplysninger efter pandemiens ophør.
13. Databeskyttelsesrådet og EDPS noterer sig, at det første forslag ikke i væsentlig grad ændrer de eksisterende bestemmelser i forordningen med hensyn til behandling af personoplysninger.
14. Databeskyttelsesrådet og EDPS udtrykker derfor tilfredshed med, at databeskyttelsesforordningen fortsat vil finde anvendelse på behandlingen af personoplysninger, når forordningen anvendes.

## 3.2 Særlige bemærkninger

### 3.2.1 Manglende bevisgrundlag for vurderingen af forslagets nødvendighed og proportionalitet

15. **Databeskyttelsesrådet og EDPS noterer sig, at Kommissionen ikke har foretaget en konsekvensanalyse af forslagene.** Ifølge Kommissionen skyldes dette forslagernes hastende karakter og begrænsede omfang<sup>5</sup>.
16. Databeskyttelsesrådet og EDPS minder om, at det oprindelige forslag til forordning ikke var ledsaget af en konsekvensanalyse. Databeskyttelsesrådet og EDPS understregede i deres bemærkninger i fælles udtalelse 04/2021 om det digitale grønne certifikat, at der manglede en konsekvensanalyse af forslaget, og påpegede, at en sådan konsekvensanalyse ville kunne dokumentere virkningen af de foranstaltninger, der vedtages, samt effektiviteten af allerede eksisterende mindre indgribende foranstaltninger<sup>6</sup>.
17. Databeskyttelsesrådet og EDPS noterer sig det første forslags hastende karakter, idet forordningen ville ophøre med at finde anvendelse den 30. juni 2022, hvis anvendelsen af den ikke blev forlænget.
18. I lyset af den epidemiologiske udvikling med hensyn til covid-19 de seneste måneder kunne det imidlertid have været forventet, at der ville være behov for at forlænge anvendelsen af forordningen og dermed forordning (EU) 2021/954 vedrørende tredjelandsstatsborgere, og der burde have været foretaget en grundigere vurdering af virkningen for de grundlæggende rettigheder, herunder retten til databeskyttelse.
19. Databeskyttelsesrådet og EDPS understreger også, at i henhold til forordningens artikel 16, stk. 2, skal Kommissionen senest den 31. marts 2022 forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om anvendelsen af forordningen, som navnlig skal indeholde en vurdering af forordningens indvirkning på fremme af den frie bevægelighed, de grundlæggende rettigheder og ikkeforskelsbehandling samt på beskyttelsen af personoplysninger under covid-19-pandemien. **Databeskyttelsesrådet og EDPS**

---

<sup>5</sup> Se f.eks. begrundelsen til udkastet til forslag.

<sup>6</sup> Fælles udtalelse 4/2021 fra Databeskyttelsesrådet og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en ramme for udstedelse, kontrol og godkendelse af interoperable certifikater for vaccination, test og restitution med henblik på at fremme den frie bevægelighed under covid-19-pandemien (digitalt grønt certifikat). punkt 16.



opfordrer kraftigt til, at forslaget ledsages af ovennævnte rapport som fastsat i samme artikel i forordningen for at give en klar begrundelse for nødvendigheden og proportionaliteten af det første forslag, idet der bl.a. tages hensyn til udviklingen i den epidemiologiske situation med hensyn til covid-19-pandemien samt virkningen for de grundlæggende rettigheder og ikkeforskelsbehandling, navnlig på grundlag af besiddelse af en specifik kategori af lægeattest <sup>7</sup>. Derudover er Databeskyttelsesrådet og EDPS af den opfattelse, at rapporten også bør omhandle andre tekniske spørgsmål såsom sikkerheden i forbindelse med personoplysninger i tilknytning til brugen af certifikater, som er steget, når forordningen anvendes i praksis.

20. Som nævnt ovenfor **understreger Databeskyttelsesrådet og EDPS i den henseende behovet for løbende at evaluere, hvilke foranstaltninger der fortsat er effektive, nødvendige og forholdsmæssige med hensyn til formålet med bekæmpelsen af covid-19-pandemien.** Derudover minder Databeskyttelsesrådet og EDPS om det juridiske krav om, at databeskyttelsesprincipperne i henhold til databeskyttelsesforordningens artikel 5 skal anvendes kontinuerligt og integreres i enhver behandling af personoplysninger.

### 3.2.2 Ændring af de nuværende datafelter

21. Det første forslag indeholder en tydelig præcisering af, at vaccinationscertifikater skal angive det antal doser, som indehaveren har fået, uanset i hvilken medlemsstat de er blevet givet, for at sikre, at det faktiske samlede antal doser vises korrekt.
22. Med henblik herpå tilstræbes det med det første forslag at ændre forordningens artikel 5, stk. 2, litra b), som følger [foreslåede ændringer fremhævet]: "oplysninger om covid-19-vaccinen og om antallet af doser givet til indehaveren, **"uanset i hvilken medlemsstat de er blevet givet"**".
23. I det specifikke tilfælde, der er beskrevet ovenfor, forstår Databeskyttelsesrådet og EDPS, at den foreslåede ændring har til formål at håndtere situationer, hvor enkeltpersoner har modtaget vaccinationsdoser i forskellige medlemsstater. Den foreslåede ændring synes derfor at være begrænset til, hvad der er strengt nødvendigt, og giver ikke anledning til særlige betænkeligheder ud fra et databeskyttelsesperspektiv.
24. Det vil imidlertid være anderledes, hvis Kommissionen skulle forsøge at ændre de nuværende datafelter væsentligt. I den forbindelse **minder Databeskyttelsesrådet og EDPS om deres tidligere holdning, nemlig at enhver ændring af datafelter kan kræve en revurdering af risiciene for de grundlæggende rettigheder, og at kun mere detaljerede datafelter (underkategorier af data), der falder ind under de allerede definerede datakategorier, bør tilføjes ved vedtagelse af delegerede retsakter**<sup>8</sup>.
25. Derudover bemærker Databeskyttelsesrådet og EDPS, at det i det første forslag fastsættes, at personer, der deltager i kliniske forsøg med henblik på udvikling af covid-19-vacciner, også er berettiget til at modtage et covid-19-vaccinationscertifikat (EU's digitale covidcertifikat). Af hensyn til retssikkerheden **mener Databeskyttelsesrådet og EDPS, at det i det første forslag bør præciseres, om der til de kategorier af oplysninger, der er anført i forordningens artikel 5, stk. 2, skal tilføjes oplysninger om, at den registrerede har deltaget i et klinisk forsøg.** Hvis denne kategori af oplysninger tilføjes, henviser Databeskyttelsesrådet og EDPS til de henstillinger, der er fremsat i punkt

---

<sup>7</sup> Se forordningens artikel 3, stk. 7.

<sup>8</sup> Fælles udtalelse 04/2021 fra Databeskyttelsesrådet og EDPS, punkt 41.

41 i den fælles udtalelse 04/2021 fra Databeskyttelsesrådet og EDPS og gentaget i punkt 23 i nærværende udtalelse.

26. Databeskyttelsesrådet og EDPS minder desuden om punkt 39 i den fælles udtalelse, hvori Databeskyttelsesrådet og EDPS bemærker, at "(...) en tilgang, der understøtter forskellige omfattende datasæt og QR-koder, kan forbedre dataminimeringen i forskellige anvendelsestilfælde". Hvis det digitale covidcertifikat, hvorpå der er registreret tre doser eller alle yderligere potentielle doser, skal anvendes til andre formål end den frie bevægelighed, skal der foretages en revurdering af, hvilke kategorier af personoplysninger det er nødvendigt at medtage i QR-koden, og der kan være behov for andre tekniske løsninger for at forbedre dataminimeringen i forskellige anvendelsestilfælde. **Databeskyttelsesrådet og EDPS opfordrer derfor Kommissionen til at bistå medlemsstaterne med at udvikle sådanne tekniske specifikationer<sup>9</sup>.**

Bruxelles, den 14. marts 2022

På vegne af Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse

På vegne af Det Europæiske  
Databeskyttelsesråd

(Wojciech Wiewiorowski)

(Andrea Jelinek)

Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse

Formand

[Website title]

---

<sup>9</sup> Se EDPS' formelle bemærkninger til forslaget til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) XXX om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1073 om fastsættelse af tekniske specifikationer og regler for gennemførelsen af tillidsrammen for EU's digitale covidcertifikat som fastsat ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/953, 18. oktober 2021 ([https://edps.europa.eu/system/files/2021-10/2021-0943%20Formal\\_comments\\_EUDCC\\_en.pdf](https://edps.europa.eu/system/files/2021-10/2021-0943%20Formal_comments_EUDCC_en.pdf)).



Fælles udtalelse 1/2022 fra Det Europæiske Databeskyttelsesråd og Den Europæiske Tilsynsførende  
for Databeskyttelse om forlængelse af forordningen om covid-19-certifikatet