

Translations proofread by EDPB Members.

This language version has not yet been proofread.

Společné stanovisko EDPB a EIOÚ

**č. 1/2022 k návrhu nařízení
Evropského parlamentu a Rady,
kterým se mění nařízení (EU)
2021/953 o rámci pro vydávání,
ověřování a uznávání
interoperabilních certifikátů
o očkování, o testu a o zotavení
v souvislosti s onemocněním
COVID-19 (digitální certifikát EU
COVID) za účelem usnadnění
volného pohybu během
pandemie COVID-19**

14. března 2022

OBSAH

1	Souvislosti	3
2	Rozsah tohoto stanoviska	4
3	PŘIPOMÍNKY.....	5
3.1	Obecné připomínky	5
3.2	Specifické připomínky	6
3.2.1	Chybějící důkazní základ pro posouzení nezbytnosti a přiměřenosti návrhu	6
3.2.2	Změny stávajících datových polí	7

Evropský sbor pro ochranu osobních údajů a evropský inspektor ochrany údajů

s ohledem na čl. 42 odst. 2 nařízení (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES,

s ohledem na Dohodu o EHP, a zejména na její přílohu XI a protokol 37, ve znění rozhodnutí Smíšeného výboru EHP č. 154/2018 ze dne 6. července 2018,

s ohledem na žádost o společné stanovisko evropského inspektora ochrany údajů a Evropského sboru pro ochranu osobních údajů ze dne 3. února 2022 k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/953 o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání interoperabilních certifikátů o očkování, o testu a o zotavení v souvislosti s onemocněním COVID-19 (digitální certifikát EU COVID) za účelem usnadnění volného pohybu během pandemie COVID-19, jakož i k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/954 o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání interoperabilních certifikátů o očkování, o testu a o zotavení v souvislosti s onemocněním COVID-19 (digitální certifikát EU COVID) ve vztahu ke státním příslušníkům třetích zemí s oprávněným pobytem nebo bydlištěm na území členských států během pandemie COVID-19,

PŘIJALI TOTO SPOLEČNÉ STANOVISKO

1 SOUVISLOSTI

1. Dne 3. února 2022 přijala Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/953 o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání interoperabilních certifikátů o očkování, o testu a o zotavení v souvislosti s onemocněním COVID-19 (digitální certifikát EU COVID) za účelem usnadnění volného pohybu během pandemie COVID-19 (dále jen „první návrh“). Komise navrhuje, aby první návrh byl založen na čl. 21 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“), podle kterého má každý občan EU právo svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států¹ s výhradou omezení a podmínek stanovených ve Smlouvách a v opatřeních přijatých k jejich provedení.
2. Dne 3. února 2022 přijala Komise rovněž návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/954 o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání interoperabilních certifikátů o očkování, o testu a o zotavení v souvislosti s onemocněním COVID-19 (digitální certifikát EU COVID) ve vztahu ke státním příslušníkům třetích zemí s oprávněným pobytem nebo bydlištěm na území členských států během pandemie COVID-19 a kterým se mění nařízení (EU) 2021/954 o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání interoperabilních certifikátů o očkování, o testu a o zotavení v souvislosti s onemocněním COVID-19 (digitální certifikát EU COVID) ve vztahu ke státním příslušníkům třetích zemí s oprávněným pobytem nebo bydlištěm na území členských států během pandemie COVID-19 (dále jen „druhý návrh“ a společně s prvním návrhem dále jen „návrhy“). Komise navrhuje, aby druhý návrh byl založen na čl. 77 odst. 2 písm. c) Smlouvy o fungování EU, podle kterého Unie

¹ Odkazy na „členské státy“ v celém tomto dokumentu je třeba chápat jako odkazy na „členské státy EHP“ a odkazy na „EU“ je třeba chápat jako odkazy na „EHP“.

rozvíjí politiky, které stanoví podmínky, za kterých požívají státní příslušníci třetích zemí v Unii svobody pohybu.

3. Evropský sbor pro ochranu osobních údajů (dále jen „EDPB“) a evropský inspektor ochrany údajů (dále jen „EIOÚ“) konstatují, že cílem návrhů je prodloužit použitelnost nařízení 2021/953 (digitální certifikát EU COVID) a potažmo nařízení 2021/954 o 12 měsíců a o tutéž dobu prodloužit pravomoc Komise přijímat akty v přenesené pravomoci podle nařízení (EU) 2021/953 (dále jen „nařízení“).
4. Kromě prodloužení doby uplatňování digitálního certifikátu EU COVID mají návrhy změnit i některá ustanovení nařízení:
 - 1) rozšíření definice testů na SARS-CoV-2, které jsou založeny na detekci virových proteinů (antigenů), tak, aby zahrnovaly i imunotesty prováděné v laboratoři, a nikoli pouze rychlé testy na antigen, jejichž výsledky jsou k dispozici do 30 minut;
 - 2) výslovné vyjasnění, že certifikáty o očkování musí uvádět počet dávek podaných držiteli bez ohledu na členský stát, v němž byly podány, aby se zajistilo, že bude přesně zohledněn celkový počet skutečně podaných dávek;
 - 3) zahrnutí certifikátů o očkování vydaných pro očkovací látku proti COVID-19, která je předmětem klinických hodnocení, mezi certifikáty, které mohou být uznávány členskými státy s cílem upustit od omezení volného pohybu, a
 - 4) oprava nesprávného odkazu v čl. 13 odst. 2 nařízení (EU) 2021/953.
5. Dne 3. února 2022 požádala Komise na základě čl. 42 odst. 2 nařízení (EU) 2018/1725 (nařízení EUDPR)² o společné stanovisko EDPB a EIOÚ k návrhům.

2 ROZSAH TOHOTO STANOVISKA

6. Návrhy jsou zvláště důležité vzhledem k jejich zásadnímu dopadu na ochranu práv a svobod jednotlivců v souvislosti se zpracováním jejich osobních údajů. Rozsah tohoto společného stanoviska je omezen na ty aspekty návrhů týkající se ochrany osobních údajů, které představují základní aspekt návrhů.
7. Vzhledem k tomu, že druhý návrh má pouze zajistit, že členské státy budou uplatňovat pravidla stanovená v prvním návrhu na státní příslušníky třetích zemí, kteří mají oprávněný pobyt nebo oprávněné bydliště na jejich území a v souladu s právem Unie mohou cestovat do jiného členského státu, poskytnou EDPB a EIOÚ v zájmu jasnosti svá doporučení se zaměřením na první návrh. Obecné připomínky a úvahy uvedené v tomto společném stanovisku se nicméně plně vztahují na oba návrhy.
8. Tím, že se nezabývají dalšími důležitými etickými a společenskými aspekty, na něž mohou mít návrhy dopad z hlediska dodržování základních práv, EDPB a EIOÚ zdůrazňují, že je nezbytné, aby byly návrhy konzistentní a v žádném případě nebyly v rozporu s uplatňováním obecného nařízení o ochraně

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

osobních údajů (dále jen „nařízení GDPR“)³. Důvodem je nejen právní jistota, ale také snaha zabránit tomu, aby návrhy přímo či nepřímo ohrožovaly základní právo na ochranu osobních údajů, jak je stanoveno v článku 16 Smlouvy o fungování EU a v článku 8 Listiny základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“).

9. EDPB a EIOÚ si jsou vědomi, že v souvislosti s návrhy probíhá legislativní postup, a zdůrazňují, že jsou spolunormotvůrcům k dispozici, aby jim v průběhu tohoto procesu poskytli další rady a doporučení s cílem zajistit zejména právní jistotu pro fyzické osoby a řádnou ochranu osobních údajů pro subjekty údajů v souladu se Smlouvou o fungování EU, Listinou a právními předpisy o ochraně údajů.

3 PŘIPOMÍNKY

3.1 Obecné připomínky

10. EDPB a EIOÚ připomínají, že dodržování pravidel pro ochranu údajů nepředstavuje překážku pro boj proti pandemii COVID-19 a že veškerá opatření přijímaná členskými státy nebo orgány EU, která zahrnují zpracování osobních údajů v rámci boje proti pandemii COVID-19, se musí řídit obecnými zásadami účinnosti, nezbytnosti a přiměřenosti⁴. Mělo by se provádět pravidelné hodnocení veškerých opatření k boji proti pandemii COVID-19 s ohledem na příslušné vědecké důkazy a zavedená dodatečná opatření, aby bylo možné průběžně vyhodnocovat, která opatření jsou i nadále účinná, nezbytná a přiměřená. Kromě toho EDPB a EIOÚ rovněž připomínají zásady týkající se zpracování osobních údajů stanovené v článku 5 nařízení GDPR, konkrétně zásadu omezení uložení údajů, omezení účelu, jakož i zásadu transparentnosti.
11. Vzhledem k přetrvávající hrozbě, kterou představuje SARS-CoV-2, včetně jeho varianty omikron, jejíž zvýšená nakažlivost vedla k velmi vysoké míře hlášení případů v celé Evropské unii a značně zatížila systémy zdravotní péče a společnost, k nemožnosti předpovědět dopad možného nárůstu infekcí v druhé polovině roku 2022 a k riziku dalšího přetrvávání pandemie v důsledku vzniku nových variant viru SARS-CoV-2, chápou EDPB a EIOÚ potřebu prodloužit dobu použitelnosti nařízení.
12. EDPB a EIOÚ však zdůrazňují, že jakékoli omezení volného pohybu osob v rámci Evropské unie zavedené s cílem omezit šíření viru SARS-CoV-2, včetně požadavku na předkládání digitálních certifikátů EU COVID, by mělo být zrušeno, jakmile to epidemiologická situace dovolí. EDPB a EIOÚ budou navíc věnovat zvláštní pozornost vývoji pandemie COVID-19, a zejména používání osobních údajů po skončení pandemie.
13. EDPB a EIOÚ berou na vědomí, že první návrh podstatně nemění stávající ustanovení nařízení, pokud jde o zpracování osobních údajů.
14. EDPB a EIOÚ proto vítají, že nařízení GDPR se bude i nadále vztahovat na zpracování osobních údajů během provádění nařízení.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

⁴ Viz rovněž Pokyny EDPB 04/2020 k používání lokalizačních údajů a nástrojů k vysledování kontaktů v souvislosti s rozšířením onemocnění COVID-19, bod 4; prohlášení EDPB o zpracování osobních údajů v souvislosti s výskytem onemocnění COVID-19. Přijato dne 19. března 2020.

3.2 Specifické připomínky

3.2.1 Chybějící důkazní základ pro posouzení nezbytnosti a přiměřenosti návrhu

15. **EDPB a EIOÚ berou na vědomí, že Komise u návrhů neprovedla posouzení dopadů.** Podle Komise je to způsobeno naléhavostí situace a omezenou oblastí působnosti samotných návrhů⁵.
16. EDPB a EIOÚ připomínají, že k původnímu návrhu nařízení nebylo připojeno posouzení dopadů. Ve svých připomínkách obsažených ve společném stanovisku č. 04/2021 k digitálnímu zelenému certifikátu EDPB a EIOÚ zdůraznili, že k původnímu návrhu nebylo připojeno posouzení dopadů, a upozornili na to, že takové posouzení dopadů by poskytlo odůvodnění, pokud jde o dopad přijímaných opatření i o účinnost již existujících méně omezujících opatření⁶.
17. EDPB a EIOÚ berou na vědomí naléhavost prvního návrhu vzhledem k tomu, že pokud nedojde k prodloužení použitelnosti nařízení, přestane nařízení platit dne 30. června 2022.
18. Nicméně i s ohledem na epidemiologický vývoj v souvislosti s onemocněním COVID-19 v posledních měsících bylo možné očekávat, že bude nutné prodloužit použitelnost nařízení a potažmo i nařízení 2021/954, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí, a důkladnější posouzení dopadu na základní práva, včetně práva na ochranu údajů, mělo být provedeno.
19. EDPB a EIOÚ dále zdůrazňují, že v souladu s čl. 16 odst. 2 nařízení má Komise do 31. března 2022 podat Evropskému parlamentu a Radě zprávu o uplatňování nařízení, která musí obsahovat zejména posouzení dopadu nařízení na usnadnění volného pohybu, základní práva a zákaz diskriminace a na ochranu osobních údajů během pandemie COVID-19. **EDPB a EIOÚ jsou pevně přesvědčeni, že k návrhu by měla být přiložena výše uvedená zpráva, jak je stanoveno v témže článku nařízení, aby bylo možné jasně odůvodnit nezbytnost a přiměřenost prvního návrhu, mimo jiné s přihlédnutím k vývoji epidemiologické situace v souvislosti s pandemií COVID-19, jakož i k dopadu na základní práva a zákaz diskriminace,** zejména na základě držení konkrétní kategorie zdravotního certifikátu⁷. EDPB a EIOÚ jsou navíc toho názoru, že zmíněná zpráva by se měla zabývat i dalšími technickými otázkami, které se objevily při uplatňování nařízení v praxi, jako je bezpečnost osobních údajů souvisejících s používáním certifikátů.
20. Jak je uvedeno výše, **EDPB a EIOÚ v tomto ohledu zdůrazňují, že je třeba průběžně vyhodnocovat, která opatření jsou i nadále účinná, nezbytná a přiměřená, pokud jde o účel boje proti pandemii COVID-19. EDPB a EIOÚ navíc připomínají právní požadavek, aby zásady ochrany údajů podle článku 5 nařízení GDPR byly nepřetržitě uplatňovány a začleněny do veškerých operací zpracování osobních údajů.**

⁵ Viz např. důvodová zpráva k předloze návrhu.

⁶ Společné stanovisko Evropského sboru pro ochranu osobních údajů a evropského inspektora ochrany údajů č. 04/2021 k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání interoperabilních certifikátů o očkování, testování a uzdravení za účelem usnadnění volného pohybu během pandemie COVID-19 (digitální zelený certifikát), bod 16.

⁷ Viz čl. 3 odst. 7 nařízení.

3.2.2 Změny stávajících datových polí

21. První návrh obsahuje výslovné vyjasnění, že certifikáty o očkování musí uvádět počet dávek podaných držiteli bez ohledu na členský stát, v němž byla každá dávka podána, aby byl přesně zohledněn celkový počet podaných dávek.
22. Za tímto účelem je cílem prvního návrhu změnit čl. 5 odst. 2 písm. b) nařízení takto [navrhované změny jsou zvýrazněny]: „informace o podané očkovací látce proti COVID-19 a o počtu dávek podaných držiteli **bez ohledu na členský stát, v němž byly podány**“.
23. Ve výše popsaném konkrétním případě EDPB a EIOÚ chápou, že cílem navrhované změny je řešit situace, kdy jednotlivci obdrželi dávky očkování v různých členských státech. Zdá se proto, že navrhovaná změna je omezena na to, co je nezbytně nutné, a nevyvolává konkrétní obavy z hlediska ochrany údajů.
24. To by se však změnilo, kdyby Komise chtěla podstatně změnit stávající datová pole. V této souvislosti **EDPB a EIOÚ připomínají své předchozí stanovisko, že jakákoli změna datových polí může vyžadovat přehodnocení rizik pro základní práva a že prostřednictvím přijímání aktů v přenesené pravomoci by měla být doplňována pouze podrobnější datová pole** (podkategorie údajů), která spadají do již definovaných kategorií údajů⁸.
25. EDPB a EIOÚ navíc konstatují, že první návrh stanoví, že osoby účastníci se klinických hodnocení za účelem vývoje očkovacích látek proti COVID-19 jsou rovněž způsobilé k získání certifikátu o očkování proti COVID-19 (EUDCC). V zájmu právní jistoty **se EDPB a EIOÚ domnívají, že první návrh by měl vyjasnit, zda informace, že se subjekt údajů účastnil klinického hodnocení, budou či nebudou doplněny do kategorií údajů vyjmenovaných v čl. 5 odst. 2 nařízení**. Pokud by tato kategorie údajů byla doplněna, EDPB a EIOÚ odkazují na doporučení uvedená v bodě 41 společného stanoviska EDPB a EIOÚ č. 04/2021 a připomenutá v bodě 23 tohoto stanoviska.
26. EDPB a EIOÚ dále odkazují na bod 39 společného stanoviska, v němž EDPB a EIOÚ připomínají, že „(...) přístup podporující různě rozsáhlé soubory dat a QR kódy může zlepšit minimalizaci dat v různých případech použití“. Kdyby se digitální certifikát EU COVID uvádějící tři dávky nebo jakékoli další možné dávky měl používat pro účely jiné, než je svoboda pohybu, musí být nezbytné kategorie osobních údajů obsažené v QR kódu přehodnoceny a pro zlepšení minimalizace dat v různých případech použití mohou být zapotřebí odlišná technická řešení. **EDPB a EIOÚ proto vyzývají Komisi, aby byla členským státům při vypracovávání těchto technických specifikací nápomocna**⁹.

V Bruselu dne 14. března 2022.

⁸ Společné stanovisko EDPB a EIOÚ č. 04/2021, bod 41.

⁹ Viz formální připomínky EDPS k návrhu prováděcího rozhodnutí Komise (EU), kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2021/1073, kterým se stanoví technické specifikace a pravidla k provedení rámce pro důvěryhodnost pro digitální certifikát EU COVID stanoveného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/953, 18. října 2021, https://edps.europa.eu/system/files/2021-10/2021-0943%20Formal_comments_EUDCC_en.pdf.

Za evropského inspektora ochrany údajů
údajů

evropský inspektor ochrany údajů

(Wojciech Wiewiorowski)

Za Evropský sbor pro ochranu osobních

předsedkyně

(Andrea Jelinek)

[Název internetové stránky]

Společné stanovisko EDPB a EIOÚ č. 1/2022 k prodloužení použitelnosti nařízení o certifikátech COVID-19