

Translations proofread by EDPB Members.
This language version has not yet been proofread.

Dokument ta' pożizzjoni dwar l-interazzjoni bejn il- protezzjoni tad-data u d-dritt tal-kompetizzjoni

Adottat fis-16 ta' Jannar 2025

Taqisira eżekuttiva

Il-promozzjoni tal-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet tal-protezzjoni tad-data personali u tal-kompetizzjoni tista' tkun utli biex tipprotegi lill-individwi u żżid l-għażla tagħhom. Fil-fatt, hekk kif il-mudelli kummerċjali tal-kumpaniji jevolvu, id-data personali u r-regoli applikabbli għall-ipproċessar tagħha qed isiru dejjem aktar ċentrali. Għalhekk huwa essenzjali li jiġu kkunsidrati modi kif tiġi promossa l-koerenza fost oqsma ta' regolamentazzjoni separati iżda li jinteraġixxu bejniethom, filwaqt li jitqiesu r-riskji mill-applikazzjoni inkoerenti tagħhom fil-livelli individwali u tas-soċjetà. Dan se jirrikjedi fehim aħjar tar-relazzjoni bejn il-kuncetti użati fid-dritt tal-protezzjoni tad-data u tal-kompetizzjoni, sabiex tissaħħaħ il-kapaċità tal-awtoritajiet tal-protezzjoni tad-data li jqisu l-kuntest ekonomiku, u l-kapaċità tal-awtoritajiet tal-kompetizzjoni li jinkorporaw kunsiderazzjonijiet potenzjalment rilevanti dwar il-protezzjoni tad-data fil-valutazzjonijiet u d-deċiżjonijiet tagħhom.

- F'konformità mas-sentenza tal-QĠUE fil-Kawża C-252/21, **il-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet tal-protezzjoni tad-data u dawk tal-kompetizzjoni hija, f'xi każijiet, obbligatorja u mhux fakultattiva.**
- Min ifassal il-politika għandu jkun konxju mill-possibbiltà li l-awtoritajiet u l-korpi regolatorji kompetenti biex jissorveljaw is-settur diġitali jista' jkollhom bżonn jikkooperaw aktar mill-qrib f'ċerti każijiet.
- Bħalissa l-livell ta' kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet ivarja b'mod konsiderevoli bejn l-Istati Membri u mhuwiex armonizzat mid-dritt tal-UE.
- Fi ħdan l-awtoritajiet, miżuri interni bħat-twaqqif ta' tim iddedikat biex jikkoordina l-kompiti ta' kooperazzjoni u biex jaġixxi bħala **punt uniku ta' kuntatt għal awtoritajiet oħra, jistgħu jippromwovu l-kooperazzjoni ma' awtoritajiet supervizorji oħra.**
- Bil-ħsieb li tiġi żgurata kooperazzjoni effiċjenti, l-awtoritajiet għandhom **jiżviluppaw fehim bażiku u familjarità mal-qafas regolatorju użat mill-kontropartijiet rilevanti.**

Werrej

1	INTRODUZZJONI	4
2	IL-PROMOZZJONI TAL-KOOPERAZZJONI U L-KONVERĠENZI	4
2.1	Il-protezzjoni tal-individwi	4
2.2	L-evoluzzjoni tal-protezzjoni tad-data bl-iżvilupp tal-ekonomija digitali	5
3	KIF IL-KUNĊETTI JISTGĦU JINTERRELATAW	6
3.1	Il-protezzjoni tal-individwi u t-teħid tad-deċiżjonijiet tagħhom	6
3.2	Legalità 5.1 (a): applikazzjoni tal-kawża Meta fi ħdan il-GDPR	7
3.3	Eżempju ta' tiżiħ tal-konsiderazzjoni tal-protezzjoni tad-data.....	7
4	NIBNU FUQ IL-KOOPERAZZJONI.....	8
4.1	Għaliex l-awtoritajiet tal-protezzjoni tad-data u tal-kompetizzjoni għandhom jikkooperaw	8
4.2	Mudelli ta' kooperazzjoni eżistenti fi ħdan l-Istati Membri tal-UE	8
4.3	Modi kif tista' tittejjeb il-kooperazzjoni	9
5	KONKLUŻJONI.....	10

Il-Bord Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data adotta d-dokument ta' pożizzjoni li ġej:

1 INTRODUZZJONI

1. Għar-regolaturi tal-protezzjoni tad-data, il-bidliet reċenti fix-xenarju legali jqajmu bosta kwistjonijiet fl-intersezzjoni tal-protezzjoni tad-data u d-dritt tal-kompetizzjoni. Mid-deċiżjoni fil-kawża *Meta vs Bundeskartellamt*¹ jirriżulta li l-għanijiet ta' protezzjoni tad-data u ta' regolamentazzjoni tal-kompetizzjoni ma jistgħux dejjem jinkisbu b'mod iżolat. Minflok, ir-regolaturi jista' jkollhom bżonn jikkooperaw u jikkoordinaw sabiex jesploraw sinerġiji u jinvolvu ruħhom f'attivitajiet ta' infurzar koerenti, effettivi u komplementari. Tali kooperazzjoni tista' tkun ta' benefiċċju għal individwi, korporazzjonijiet u entitajiet oħra: din tippermetti regolaturi differenti jipproteġu lill-individwi fl-UE bl-aktar mod effettiv u effiċjenti u tiżgura interpretazzjoni u applikazzjoni konsistenti tan-normi legali.
2. Filwaqt li l-GDPR u d-dritt tal-kompetizzjoni jistgħu japplikaw għall-istess atturi u attivitajiet, dawn huma oqsma tad-dritt distinti b'mod ċar, ibbażati fuq kunċetti u objettivi legali differenti u bil-qafas ta' infurzar tagħhom stess. Filwaqt li l-liġi dwar il-protezzjoni tad-data għandha l-għan li tiggarantixxi d-dritt fundamentali tas-sugġetti tad-data għall-protezzjoni tad-data personali tagħhom, b'mod partikolari kontra pproċessar illegali, ingust u mhux trasparenti tad-data personali tagħhom², id-dritt tal-kompetizzjoni għandu l-għan "li jipproteġi l-funzjonament effiċjenti tas-swieq"³. Għalhekk, hija meħtieġa analiżi biex jiġu vvalutati sitwazzjonijiet fejn tinholq l-interazzjoni bejn il-protezzjoni tad-data u l-kompetizzjoni.
3. B'dan id-dokument ta' pożizzjoni, l-EDPB jipprovdi analiżi qasira ta' din l-interazzjoni u jagħti rakkomandazzjonijiet għal aktar żvilupp tal-kooperazzjoni eżistenti bejn ir-regolaturi.

2 IL-PROMOZZJONI TAL-KOOPERAZZJONI U L-KONVERĠENZI

2.1 Il-protezzjoni tal-individwi

4. Il-liġi tal-UE dwar il-protezzjoni tad-data u d-dritt tal-kompetizzjoni huma oqfsa legali u oqsma tal-liġi distinti b'mod ċar b'objettivi differenti. Madankollu, dawn għandhom għadd ta' elementi komuni potenzjali, bħall-protezzjoni tal-individwi u l-għażliet tagħhom. Tabilhaqq, filwaqt li l-politika dwar il-protezzjoni tad-data għandha l-għan li tipproteġi lill-individwi minn kwalunkwe pproċessar illegali jew ingust tad-data personali tagħhom, il-politika tal-kompetizzjoni għandha l-għan li tiggarantixxi l-kundizzjonijiet għal kompetizzjoni ħielsa u mhux imxekkla bejn il-kumpaniji fis-swieq rilevanti fl-interessi tal-konsumaturi⁴, billi tippromwovi l-innovazzjoni, id-diversità tal-provvista u prezzijiet

¹ Is-sentenza tal-4 ta' Lulju 2023, *Meta Platforms u oħrajn (C-252/21, ECLI:EU:C:2023:537)*, imsejha wkoll "**is-sentenza Bundeskartellamt**" f'dan id-dokument ta' pożizzjoni.

² Ara l-Artikolu 8(1) tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea (il-"Karta") u l-Artikolu 16(1) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), li jipprevedu li kull persuna għandha dritt għall-protezzjoni tad-data personali li tirrigwardaha.

³ Il-Kummissjoni Ewropea: Id-Direttorat Ġenerali għall-Kompetizzjoni, 2017, *EU competition policy in action: COMP in action*, l-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea.

<https://data.europa.eu/doi/10.2763/897035>.

⁴ Ara l-Artikoli 101 u 102 tat-TFUE.

attraenti⁵. Dan l-għan tal-protezzjoni tal-individwi fir-rwol tagħhom bħala konsumaturi skont id-dritt tal-kompetizzjoni huwa espress fil-projbizzjoni tal-kartelli, l-abbuż ta' pożizzjonijiet dominanti u l-ġlieda kontra l-fużjonijiet antikompetittivi, li mingħajr intervent jistgħu jwasslu għal ħsara lill-konsumaturi, fil-forma ta' prezzijiet ogħla, inqas għażla jew kwalità u innovazzjoni aktar baxxa⁶.

5. It-tiŝiħ tar-rabta bejn il-protezzjoni tad-data personali u l-kompetizzjoni jista' jikkontribwixxi għall-protezzjoni tal-individwi u l-benesseri tal-konsumaturi billi jsaħħaħ il-kunsiderazzjoni komuni tar-rispett għad-drittijiet fundamentali tagħhom u l-funzjonament tajjeb tas-swieq kompetittivi.
6. Għalhekk jidher li jkun ta' benefiċċju li tissaħħaħ il-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet tal-protezzjoni tad-data u dawk tal-kompetizzjoni speċjalment f'dawk il-każijiet fejn ikun hemm intersezzjoni ċara bejn l-applikazzjoni tad-dritt tal-kompetizzjoni u l-applikazzjoni tar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data. Dan jgħin fl-identifikazzjoni u l-indirizzar upstream tat-tensjonijiet li jistgħu jinqalgħu f'ċerti sitwazzjonijiet bejn iż-żewġ oqsma tal-liġi. B'dan il-mod, aktar kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet tista' tagħmilha possibbli li jittejjbu l-konsistenza u l-effettività fl-azzjonijiet rispettivi tagħhom, għall-benefiċċju kemm tal-individwi kif ukoll tal-entitajiet li jridu jikkonformaw mar-rekwiżiti legali taż-żewġ oqsma.

2.2 L-evoluzzjoni tal-protezzjoni tad-data bl-iżvilupp tal-ekonomija diġitali

7. L-ekonomija diġitali poġġiet id-data personali fil-qalba ta' ħafna mudelli ta' negozju. B'riżultat ta' dan, il-protezzjoni tad-data f'xi każijiet saret parametru importanti tal-kompetizzjoni⁷. Fl-istess ħin, il-liġi tal-UE dwar il-protezzjoni tad-data għandha l-għan li tipprevjeni l-ipproċessar illegali u inġust tad-data personali, inkluż fil-każ ta' żbilanċi tal-poter bejn il-kontrolluri tad-data u l-individwu li tingabar id-data personali tiegħu.
8. Fl-Avviż il-ġdid tagħha dwar id-definizzjoni tas-suq rilevanti⁸, il-Kummissjoni tirrikonoxxi li meta tiddefinixxi s-suq rilevanti, il-protezzjoni tal-privatezza u tad-data personali offruti lill-konsumaturi tista' tkun waħda mill-parametri tal-kompetizzjoni li għandhom jiġu kkunsidrati⁹. Fi kliem ieħor, il-privatezza titqies bħala waħda mill-parametri speċjalment "fil-valutazzjoni tal-fużjonijiet diġitali u teknoloġiċi"¹⁰.

⁵ Il-Kummissjoni Ewropea: Id-Direttorat Ġenerali għall-Kompetizzjoni, 2024, *Protecting competition in a changing world: Evidence on the evolution of competition in the EU during the past 25 years*. L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea. <https://data.europa.eu/doi/10.2763/089949>.

⁶ Pereżempju, l-Artikolu 102 tat-TFUE jispeċifika li abbuż minn pożizzjoni dominanti jikkonsisti f'"limitazzjoni tal-produzzjoni, tas-swieq jew tal-iżvilupp tekniku bi ħsara għall-konsumaturi".

⁷ Ara wkoll il-Kummissjoni Ewropea, [Competition policy brief, April 2024, Non-Price Competition: EU Merger Control Framework and Case Practice, Issue 1, p. 4](#). Il-punt 51 tas-sentenza fil-Kawża C-252/21, jiddikjara li "l-aċċess għad-data personali u l-possibbiltà ta' pproċessar ta' din id-data saru parametru sinjifikattiv tal-kompetizzjoni bejn impriżi tal-ekonomija diġitali. Għaldaqstant, l-esklużjoni tar-regoli fil-qasam tal-protezzjoni tad-data ta' natura personali mill-kuntest ġuridiku li għandu jittiehed inkunsiderazzjoni mill-awtoritajiet tal-kompetizzjoni waqt l-eżami ta' abbuż minn pożizzjoni dominanti tkun tinjora r-realtà ta' dan l-iżvilupp ekonomiku u tista' tippregudika l-effettività tad-dritt tal-kompetizzjoni fi ħdan l-Unjoni."

⁸ Il-Kummissjoni Ewropea, 2024, Komunikazzjoni tal-Kummissjoni – Avviż tal-Kummissjoni dwar id-definizzjoni tas-suq rilevanti għall-iskopijiet tal-liġi tal-kompetizzjoni tal-Unjoni, *Il-Ġurnal Uffiċjali*, C 1645, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/1645/oj>

⁹ Il-Kummissjoni Ewropea, 22 ta' Frar 2024, Avviż tal-Kummissjoni dwar id-definizzjoni tas-suq rilevanti għall-iskopijiet tal-liġi tal-kompetizzjoni tal-Unjoni, *Il-Ġurnal Uffiċjali*, C/2024/1645, il-punt 13.

¹⁰ Fil-kuntest tal-kompetizzjoni mhux abbażi tal-prezzijiet, Ara [European Commission, Competition policy brief, April 2024, Non-Price Competition: EU Merger Control Framework and Case Practice, Issue 1, section 1.3, p. 5](#).

9. Suq kompetittiv jista' jkun fattur deċiżiv li jiffaċilita l-holqien ta' ċirkostanzi għal opzjonijiet favur il-privatezza¹¹. Fi kliem ieħor, jekk il-konsumatur ikollu opzjonijiet differenti fis-suq, dan jista' jinkoraġġixxi l-minimizzazzjoni tal-ammont ta' data personali miġbura jew jevita kombinazzjonijiet u użi massivi ta' data personali minn sorsi differenti li huma ta' ħsara għall-utenti¹². Il-kuntrarju huwa possibbli wkoll. Dan huwa l-każ bi strateġiji ta' esklużjoni, li jillimitaw l-għadd ta' atturi fis-suq, u għalhekk jistgħu jaffettwaw b'mod artifiċjali l-għadd ta' soluzzjonijiet favur il-privatezza. In-nuqqas ta' alternattivi kummerċjali jista' jwassal lill-utenti biex jagħzlu prodotti li jipproteġu inqas il-privatezza.
10. L-imġiba tal-kumpaniji f'pożizzjoni dominanti fis-settur diġitali tista' tqajjem mistoqsijiet dwar ir-rwol tal-ipproċessar tad-data personali fit-tiżni u l-isfruttament ta' din il-pożizzjoni. Il-vantaġġi xprunati mid-data mill-kombinazzjoni u mill-użu trażversali ta' data personali minn sorsi differenti minn "gwardjani" fis-swieq diġitali u r-riskji li dawn il-vantaġġi joħolqu għall-gustizzja u l-kontestabbiltà ta' tali swieq huma enfasizzati mill-projbizzjonijiet fl-Artikolu 5(2) tal-Att dwar is-Swieq Diġitali (DMA)¹³.

3 KIF IL-KUNĊETTI JISTGĦU JINTERRELATAW

3.1 Il-protezzjoni tal-individwi u t-teħid tad-deċiżjonijiet tagħhom

11. Fis-sentenza *Bundeskartellamt*, il-QĠUE ċċarat ir-rwol tal-pożizzjoni dominanti fil-kuntest tal-validità tal-kunsens skont il-GDPR. Għaldaqstant, pożizzjoni dominanti ma timplikax sistematikament li l-kunsens huwa invalidu¹⁴. Madankollu, ċerti kundizzjonijiet huma meħtieġa biex tiġi żgurata l-validità tal-kunsens¹⁵ minhabba li l-pożizzjoni dominanti tista' taffettwa "l-libertà ta' għażla ta' dan l-utent li jista' ma jkunx f'pożizzjoni li jirrifjuta jew li jirtira l-kunsens tiegħu mingħajr ma jgħarrab dannu"¹⁶ u "tista' toħloq żbilanċ manifest (...) bejn is-suġġett tad-data u l-kontrollur"¹⁷.
12. Pereżempju, "fejn jeżisti żbilanċ ċar tal-poter, il-kunsens jista' jintuża biss f'ċirkostanzi eċċezzjonali" u fejn il-kontrollur, f'konformità mal-prinċipju tar-responsabbiltà, jista' juri li ma hemm l-ebda konsegwenza avversa' għas-suġġett tad-data jekk dan ma jagħtix il-kunsens tiegħu, b'mod partikolari jekk is-suġġetti tad-data jiġu offruti alternattiva li ma jkollha l-ebda impatt negattiv"¹⁸, inkluż l-possibbiltà ta' diskriminazzjoni jew esklużjoni soċjali, speċjalment f'każijiet fejn is-servizzi diġitali jkollhom rwol prominenti, jew ikunu deċiżivi għall-partecipazzjoni tal-individwi fil-ħajja soċjali jew l-aċċess għan-networks professjonali, aktar u aktar fil-preżenza ta' effetti ta' intrappolament jew ta' network¹⁹. Għalhekk, id-dominanza tista' tkun utli biex meta kontrollur tad-data jista' jkollu impatt fuq l-utenti jiġi identifikat. Madankollu, dan il-kunċett ma huwiex biżżejjed fih innifsu biex tiġi vvalutata l-

¹¹[Il-Kummissjoni Ewropea, l-20 ta' Diċembru 2020, Commission staff working document Impact assessment report accompanying the document proposal for a Regulation of the European parliament and of the Council on contestable and fair markets in the digital sector \(Digital Markets Act\), il-punti 65–66.](#)

¹² OECD, 13 ta' Ġunju 2024, The intersection between competition and data privacy – Background Note, il-punti 39, 47 u 57, p. 11.

¹³[Ir-Regolament \(UE\) 2022/1925 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Settembru 2022 dwar swieq kontestabbli u ġusti fis-settur diġitali u li jemenda d-Direttivi \(UE\) 2019/1937 u \(UE\) 2020/1828 \(l-Att dwar is-Swieq Diġitali\).](#)

¹⁴ Is-sentenza *Bundeskartellamt* tal-QĠUE, il-punt 154.

¹⁵ [L-EDPB, is-17 ta' April 2024, l-Opinjoni 08/2024 dwar Kunsens Validu fil-Kuntest ta' Mudelli ta' Hallas jew l-kkonsenti Implimentati minn Pjattaformi Online Kbar.](#)

¹⁶ Is-sentenza *Bundeskartellamt*, il-punt 148, li tirreferi għall-Premessa 42 tal-GDPR.

¹⁷ Ibid., il-punt 149, li jirreferi għall-Premessa 43 u l-Artikolu 7(4) tal-GDPR.

¹⁸ [L-EDPB, is-17 ta' April 2024, l-Opinjoni 08/2024 dwar Kunsens Validu fil-Kuntest ta' Kunsens jew Mudelli tal-Hallas. Implimentati minn Pjattaformi Online Kbar, il-punt 79, p. 21.](#)

¹⁹ [Ibid., il-punt 182, p. 39.](#)

validità tal-kunsens skont il-GDPR, iżda huwa utli f'valutazzjoni usa' tal-iżbilanċ tal-poter skont il-GDPR. Barra minn hekk, kontrollur ma għandux għalfejn ikollu "pożizzjoni dominanti" skont it-tifsira tal-Artikolu 102 tat-TFUE sabiex il-pożizzjoni tiegħu fis-suq titqies rilevanti għall-infurzar tal-GDPR²⁰.

3.2 Legalità 5.1 (a): applikazzjoni tal-kawża Meta fi ħdan il-GDPR

13. Fis-sentenza tagħha, il-QĠUE ddeċidiet li, meta l-awtoritajiet tal-kompetizzjoni jkunu qed jivvalutaw jekk impriża tabbużax mill-pożizzjoni dominanti tagħha skont it-tifsira tal-Artikolu 102 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), soġġett għall-konformità mad-dmirijiet tagħhom ta' kooperazzjoni sinciera mal-awtoritajiet superviżorji tal-protezzjoni tad-data, huma jistgħu jivvalutaw jekk it-termini ġenerali tal-użu tal-impriži relatati mal-ipproċessar ta' data personali u l-implimentazzjoni tagħhom humiex konsistenti mal-GDPR, fejn dan ikun meħtieġ biex tiġi stabbilita l-eżistenza ta' tali abbuż²¹. Madankollu, il-valutazzjonijiet tal-awtoritajiet tal-kompetizzjoni dwar il-konformità tat-termini ġenerali tal-użu mal-GDPR għall-fini tal-Artikolu 102 tat-TFUE ma jistgħux jissostitwixxu l-valutazzjoni tal-awtorità kompetenti għall-protezzjoni tad-data ("DPA")²², b'mod partikolari tal-awtorità superviżorja ewlenija ("LSA") fil-każ ta' pproċessar transfruntier fl-Unjoni Ewropea²³. Abbażi tal-Artikolu 4(3) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE), il-QĠUE qieset li d-diversi awtoritajiet nazzjonali involuti huma kollha marbuta bid-dmir ta' kooperazzjoni leali u li l-awtoritajiet tal-kompetizzjoni huma meħtieġa jikkonsultaw u jikkooperaw mad-DPAs meta jintalbu, fl-eżerċizzju tas-setgħat tagħhom, jeżaminaw jekk l-imġiba ta' impriża hijiex konsistenti mad-dispożizzjonijiet tal-GDPR²⁴. Għalhekk, f'konformità mas-sentenza tal-QĠUE, f'xi każijiet il-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet regolatorji hija obbligatorja u mhux fakultattiva. Skont il-ġurisprudenza stabbilita tal-Qorti, il-prinċipju ta' kooperazzjoni leali stabbilit fl-Artikolu 4(3) TUE jimplika li, fl-oqsma regolatorji koperti mid-dritt tal-UE, l-Unjoni Ewropea u l-Istati Membri, inklużi l-awtoritajiet amministrattivi tagħhom, iridu, b'rispett reċiproku sħiħ, jassistu lil xulxin fit-tweġġ tal-kompiti tagħhom li jirriżultaw mit-Trattati²⁵. B'mod partikolari, l-Istati Membri jridu jieħdu l-miżuri kollha xierqa sabiex jissodisfaw l-obbligi tagħhom li jirriżultaw mid-dritt tal-UE u jastjenu milli jieħdu kwalunkwe miżura li tista' tipperikola l-kisba tal-għanijiet tad-dritt tal-UE²⁶.
14. Is-sentenza tal-QĠUE tohloq incentiv importanti għall-awtoritajiet biex jissimplifikaw il-kooperazzjoni tagħhom u biex jaqblu dwar modi prattiċi biex jikkonsultaw lil xulxin.

3.3 Eżempju ta' tisħiħ tal-konsiderazzjoni tal-protezzjoni tad-data

15. Filwaqt li jibni fuq esperjenzi bħal dik ta' Ċentru ta' Skambju u ta' Koordinament Digitali stabbilit mill-EDPS u l-Opinjoni b'krija tiegħu dwar il-ħtieġa ta' infurzar koerenti²⁷, fl-2020 l-EDPB ippubblika

²⁰ Ibid., il-punti 103 sa 105.

²¹ Is-sentenza *Bundeskartellamt*, il-punt 62.

²² L-Artikolu 55 tal-GDPR.

²³ L-LSA hija, skont l-Artikolu 56 tal-GDPR, l-awtorità superviżorja tal-istabbiliment ewleni jew tal-istabbiliment uniku tal-kontrollur tal-proċessur, peress li hija kompetenti li taġixxi bħala LSA għall-ipproċessar transfruntier imwettaq minn dak il-kontrollur jew proċessur f'konformità mal-proċedura prevista fl-Artikolu 60 tal-GDPR.

²⁴ Is-sentenza *Bundeskartellamt*, il-punti 54, 58 u 59.

²⁵ Ibid., il-punt 53 u l-Artikolu 4(3) tat-TUE

²⁶ Ara, f'dan is-sens: Is-sentenzi tas-7 ta' Novembru 2013, *UPC Nederland* (C-518/11, EU:C:2013:709), il-punt 59, u tal-1 ta' Awwissu 2022, *Sea Watch* (C-14/21 u C-15/21, EU:C:2022:604), il-punt 156.

²⁷ Opinjoni tal-EDPS dwar "Privacy and competitiveness in the age of big data" https://www.edps.europa.eu/sites/default/files/publication/14-03-26_competition_law_big_data_en.pdf
Opinjoni tal-EDPS dwar "coherent enforcement of fundamental rights in the age of big data" https://www.edps.europa.eu/sites/default/files/publication/16-09-23_bigdata_opinion_en.pdf

dikjarazzjoni²⁸ dwar l-implikazzjonijiet tal-privatezza tal-fużjonijiet li tenfasizza r-riskju ta' kombinazzjoni u akkumulazzjoni ulterjuri ta' data personali sensittiva minn kumpanija teknoloġika ewlenija. L-EDPB ifakkar li "Huwa essenzjali li jiġu vvalutati l-implikazzjonijiet aktar fit-tul għall-protezzjoni tad-drittijiet ekonomiċi, tal-protezzjoni tad-data u tal-konsumatur kull meta tiġi proposta fużjoni sinifikanti"²⁹. Huwa jiddikjara wkoll li "l-implikazzjonijiet li din il-fużjoni jista' jkollha għall-protezzjoni tad-data personali fiż-Żona Ekonomika Ewropea" se jiġu kkunsidrati mill-EDPB³⁰. Għalhekk, fejn xieraq, il-privatezza u l-protezzjoni tad-data għandhom jiġu kkunsidrati bir-reqqa fil-valutazzjonijiet tal-fużjonijiet³¹.

16. Minhabba l-impatt possibbli tal-protezzjoni tad-data tal-UE fil-valutazzjonijiet tal-fużjonijiet, aktar kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet tal-kompetizzjoni u tal-protezzjoni tad-data - inkluż fil-livell tal-UE - tista' tgħin lir-regolaturi biex ikunu infurmati aħjar dwar kwistjonijiet potenzjali ta' data personali.

4 NIBNU FUQ IL-KOOPERAZZJONI

4.1 Għaliex l-awtoritajiet tal-protezzjoni tad-data u tal-kompetizzjoni għandhom jikkooperaw

17. L-EDPB eżamina l-kwistjoni tal-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet eż. billi sema' lill-esperti f'dan il-qasam u billi nieda s'tharriġ biex jifhem kif diversi awtoritajiet jikkooperaw ma' xulxin.
18. Minn dan, l-EDPB kiseb l-għarfien li ġej: kooperazzjoni tajba bejn l-awtoritajiet tippromwovi l-koerenza u s-sinergiji bejn id-deċiżjonijiet meħuda fi kwistjonijiet ta' kompetizzjoni u protezzjoni tad-data. Dan huwa ta' benefiċċju mhux biss għall-individwi, iżda wkoll għan-negozji billi jtejjeb il-fehim ta' kif jiġu applikati l-oqfsa regolatorji.
19. Barra minn hekk, hekk kif jiġu żviluppati l-leġiżlazzjoni u l-ġurisprudenza fiż-żewġ oqsma legali, il-ħtieġa għal kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet kompetenti rispettivi tista' saħansitra tiżdied.

4.2 Mudelli ta' kooperazzjoni eżistenti fi ħdan l-Istati Membri tal-UE

20. Bħalissa l-livell ta' kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet, li jiddependi kemm fuq il-qafas legali kif ukoll fuq elementi oħra, bħall-grad ta' fiduċja reċiproka bejn l-awtoritajiet, ivarja b'mod konsiderevoli bejn l-Istati Membri u mhuwix armonizzat mid-dritt tal-UE. L-EDPB wettaq analiżi tal-mudelli ta' kooperazzjoni eżistenti fl-Istati Membri tal-UE f'Settembru 2023. Fuq il-bażi tal-grad ta' formalizzazzjoni tal-kooperazzjoni, toħroġ l-istampa li ġejja:
 - A. F'xi Stati Membri, ma hemm l-ebda dispożizzjoni legali speċifika li tawtorizza jew tippermetti l-kooperazzjoni bejn id-DPAs u l-awtoritajiet tal-kompetizzjoni, u l-ebda kooperazzjoni regolari u strutturata fuq bażi volontarja. Il-kooperazzjoni sseħħ b'mod informali permezz ta' konsultazzjonijiet ad hoc eż., fil-kuntest ta' proċeduri amministrattivi jew inkjesti settorjali jew proġetti kongunti okkażjonali f'oqsma ta' kompetenza regolatorja li tikkoinċidi jew l-abbozzar ta' dokumenti ta' politika.

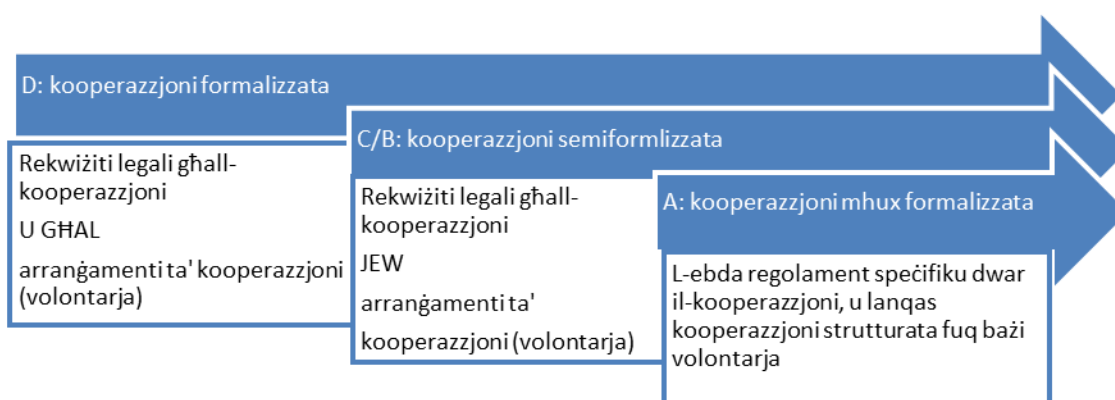
²⁸L-EDPB, 19 ta' Frar 2020, [Dikjarazzjoni dwar l-implikazzjonijiet tal-privatezza fil-fużjonijiet](#).

²⁹[Ibid.](#)

³⁰[Ibid.](#)

³¹Ara wkoll il-Kummissjoni Ewropea, Competition policy brief, April 2024, Non-Price Competition: EU Merger Control Framework and Case Practice, Issue 1, p. 5.

- B. Il-kooperazzjoni tista' ssehh ukoll minghajr bażi legali speċifika fil-ligi nazzjonali permezz ta' arrangamenti għal kooperazzjoni regolari, koordinata u strutturata. Dawn jistgħu jiġu stabbiliti fi protokolli ta' kooperazzjoni, dikjarazzjonijiet kongunti jew Memoranda ta' Qbil (MtQ) abbozzati b'mod kongunt. Tali arrangamenti, li mhumiex neċessarjament legalment vinkolanti, jagħtu dettalji dwar modalitajiet bħal sessjonijiet ta' ħidma kongunti, taħriġ, avvenimenti, laqgħat regolari u l-kondiviżjoni tal-aħjar prattiki.
- C. F'xi Stati Membri hemm rekwiżiti legali espliciti li jirregolaw il-kooperazzjoni. Il-forma speċifika ta' kooperazzjoni tvarja skont il-każ individwali. Ir-risultati ta' dan it-tip ta' kooperazzjoni, tipikament ikunu opinjonijiet dwar każijiet fuq talba tal-awtorità l-oħra.
- D. L-oġġla livell ta' kooperazzjoni formalizzata jew strutturata jinstab fl-Istati Membri fejn hemm kemm rekwiżiti legali kif ukoll arrangamenti prattiċi għall-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet.



- 21. Anke livell minimu ta' kooperazzjoni formalizzata jippermetti lill-awtoritajiet jikkooperaw permezz ta' kuntatt okkażjonali dwar kwistjonijiet speċifiċi. F'ċerti ċirkustanzi, jista' jkun hemm każijiet fejn daww l-awtoritajiet ikunu obbligati jikkooperaw minħabba l-prinċipju ta' kooperazzjoni leali.

4.3 Modi kif tista' tittejjeb il-kooperazzjoni

- 22. Jista' jkun ta' benefiċċju li l-awtoritajiet jitgħallmu minn xulxin, jidentifikaw kwistjonijiet ta' interess komuni u oqsma possibbli ta' interazzjoni irrISPettivament mill-konsultazzjonijiet ad hoc, jimminimizzaw l-ostakli għall-kooperazzjoni, u b'mod kongunt jiżviluppaw azzjonijiet strateġiċi. Għal dan l-għan, jista' jinstab qbil dwar sessjonijiet ta' ħidma, laqgħat informali jew regolari jew gruppi ta' ħidma ta' esperti speċjali f'**oqfsa ta' kooperazzjoni**, eż. ftehimiet amministrattivi, dikjarazzjonijiet kongunti jew Memoranda ta' Qbil. Dawn l-istrumenti jistgħu jistabbilixxu wkoll prinċipji, metodi u regoli ewlenin tal-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet (eż. fir-rigward tal-forma ta' komunikazzjoni li għandha tintuża, l-iskadenzi li għandhom jiġu osservati għat-twegibiet - inkluż kwalunkwe oġġezzjoni rilevanti - linji gwida komuni, rakkomandazzjonijiet ta' politika, eċċ.), kif ukoll il-kunsiderazzjoni ta' deċiżjonijiet u penali li jkunu nħargu qabel minn kull waħda mill-awtoritajiet. Dawn il-ftehimiet jistgħu jirregolaw ukoll kemm tiġi kondiviża informazzjoni, x'jista' jiġi skambjat (eż. data personali) u liema grad ta' koordinazzjoni dwar suġġett partikolari jkun mistenni bejn l-awtoritajiet ikkonċernati.
- 23. Filwaqt li jitqies il-qafas kostituzzjonali u amministrattiv fl-Istat Membru rilevanti, il-**leġiżlatur nazzjonali u/jew il-gvern għandhom ikunu konxji wkoll tal-ħtieġa li l-awtoritajiet u l-korpi regolatorji jikkooperaw aktar mill-qrib fis-settur diġitali**. Dan jista' jkun importanti wkoll biex jiġi żgurat li l-awtoritajiet jingħataw l-għodod u r-riżorsi meħtieġa biex ikunu jistgħu jikkooperaw b'mod effiċjenti, u

biex jiġu indirizzati r-rekwiżiti legali li jistgħu jipprevjenu lill-awtoritajiet milli jikkondividu l-informazzjoni u b'hekk jikkooperaw b'mod effettiv matul l-investigazzjonijiet.

24. Fi hdan l-awtoritajiet, miżuri interni b'hall-istabbiliment ta' tim iddedikat biex jikkoordina l-kompiti ta' kooperazzjoni u biex jaġixxi b'ħala **punt uniku ta' kuntatt** għal awtoritajiet oħra, jistgħu jippromwovu l-kooperazzjoni ma' awtoritajiet superviżorji oħra. Jista' jkun utli wkoll jekk il-punt ta' kuntatt jirċievi taħriġ regolari dwar ix-xenarju legali rilevanti u l-iżviluppi legali relatati tal-kooperazzjoni b'mod ġenerali u jipparteċipa fi gruppi ta' ħidma jew networks korrispondenti³². Barra minn hekk, bil-ħsieb li tiġi żgurata kooperazzjoni effiċjenti, l-awtoritajiet għandhom **jiżviluppaw fehim bażiku** u familjarità mal-qafas regolatorju li huwa ssorveljat mill-kontropartijiet tagħhom fil-qasam legali differenti. Pereżempju, qabel ma jidhlu f'diskussjonijiet ma' awtorità tal-kompetizzjoni dwar kwistjoni speċifika, ikun ta' benefiċċju għall-awtoritajiet tal-protezzjoni tad-data li jkollhom fehim preliminari dwar il-kunċett ta' suq rilevanti b'mod ġenerali, jekk ċerti entitajiet f'dak is-suq/swieq jokkupawx (jew jistgħux jokkupaw) pożizzjoni dominanti, eċċ.
25. Jista' jkun hemm sitwazzjonijiet fejn **forma aktar strutturata u regolari ta' kooperazzjoni** tista' tkun preferibbli jew saħansitra meħtieġa biex tiġi żgurata l-applikazzjoni koerenti u effettiva ta' liġijiet differenti tal-UE (ara l-illustrazzjoni ta' hawn fuq, C u D). L-istabbiliment ta' protokoll ta' kooperazzjoni bejn awtoritajiet kompetenti differenti taħt id-dmir ta' kooperazzjoni sinċiera jista' jkun l-aktar mod effettiv biex jiġi żgurati konsultazzjonijiet reċiproċi bl-ambitu t-tajjeb u fiż-żmien xieraq. Dan jista' jgħin ukoll biex jiġi evitati każijiet ta' periklu doppju f'każijiet fejn żewġ awtoritajiet kompetenti jiddeċiedu li jimponu sanzjonijiet kontra l-istess entità għall-istess imġiba taħt żewġ oqfsa legali separati jew aktar³³.
26. Fl-aħħar nett, jistgħu jiġu mmexxija wkoll inkjesti kongunti settorjali u investigazzjonijiet kongunti, sa fejn ikun possibbli u f'konformità mal-qafas legali rilevanti, b'ħala forma saħansitra aktar rinfurzata ta' kooperazzjoni fost l-awtoritajiet.

5 KONKLUŻJONI

27. Il-promozzjoni ta' sinerġiji bejn l-awtoritajiet tal-protezzjoni tad-data personali u daww tal-kompetizzjoni tista' ttejjeb il-kapaċità taż-żewġ reġimi li jipproteġu s-suġġetti tad-data u l-utenti. Fil-fatt, hekk kif il-mudelli kummerċjali tal-kumpaniji jevolvu, id-data personali u r-regoli applikabbli għall-ipproċessar tagħha qed isiru dejjem aktar ċentrali. Għalhekk huwa essenzjali li jiġi kkunsidrat modi kif tiżdied il-koerenza ta' regolamenti separati iżda li jinteraġixxu, filwaqt li jitqiesu l-impatti tal-applikazzjoni inkoerenti tagħhom fil-livelli individwali u tas-soċjetà. B'mod partikolari, dan se jirrikjedi

³² Eż.: It-Taskforce tal-EDPB dwar id-Dritt tal-Kompetizzjoni u tal-Konsumatur (TF C & C), il-Grupp ta' Ħidma dwar iċ-Ċittadini u l-Konsumaturi Diġitali tal-Assemblea Globali tal-Privatezza (GPA DCCWG), Skambji man-Network ta' Kooperazzjoni għall-Protezzjoni tal-Konsumatur fi hdan il-Qafas CPC-DPA. Harsa ġenerali lejn il-kollaborazzjonijiet eżistenti tal-EDPB tinsab hawnhekk: https://www.edpb.europa.eu/our-work-tools/support-cooperation-and-enforcement/international-cooperation-cooperation-other_mt.

³³ Is-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tat-22 ta' Marzu 2022, bpost SA vs Autorité belge de la concurrence (C-117/20, ECLI:EU:C:2022:202). Skont il-QĠUE, għal kumulu validu ta' proċeduri u sanzjonijiet skont ir-regoli settorjali u d-dritt tal-kompetizzjoni, iż-żewġ settijiet ta' leġislazzjoni inkwistjoni jrid ikollhom objettivi leġittimi ta' interess ġenerali (il-punt 44). Barra minn hekk, għal kumulu validu ta' proċeduri u ta' sanzjonijiet, irid ikun hemm "regoli ċari u preċiżi li jippermettu li jiġi previst liema atti u omissjonijiet jistgħu jkunu s-suġġetti ta' kumulu ta' proċeduri u ta' sanzjonijiet kif ukoll il-koordinazzjoni bejn id-diversi awtoritajiet, jekk iż-żewġ proċeduri tmexxewx b'mod suffiċjentement ikkoordinat u qrib fiż-żmien u jekk is-sanzjoni imposta, jekk ikun il-każ, mal-ewwel proċedura fuq il-livell kronoloġiku tteħditx inkunsiderazzjoni matul l-evalwazzjoni tat-tieni sanzjoni" (il-punt 51).

fehim aħjar tar-relazzjoni bejn il-kunċetti użati fil-liġi tal-protezzjoni tad-data u tal-kompetizzjoni, sabiex tissaħħaħ il-kapaċità tal-awtoritajiet tal-protezzjoni tad-data li jqisu l-kuntest ekonomiku, u l-kapaċità tal-awtoritajiet tal-kompetizzjoni li jinkorporaw kunsiderazzjonijiet potenzjalment rilevanti dwar il-protezzjoni tad-data fil-valutazzjonijiet u d-deċiżjonijiet tagħhom.

Għall-Bord Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data
Il-President

Anu Talus