

Tietosuojaneuvoston lausunto (64 artikla)



Lausunto 4/2025 Suomen valvontaviranomaisen päätösluonnoksesta rekisterinpitäjälle tarkoitetuista yritystä koskevista sitovista säännöistä Nokia-konsernin tapauksessa

Annettu 8. huhtikuuta 2025

Translations proofread by EDPB Members.

This language version has not yet been proofread.

SISÄLLYS

1	TIIVISTELMÄ TOSISEIKOISTA	5
2	ARVIOINTI.....	5
3	PÄÄTELMÄT.....	6
4	LOPPUHUOMAUTUKSET	6

Euroopan tietosuojaneuvosto, joka

ottaa huomioon luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta 27 päivänä huhtikuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/679, jäljempänä '**yleinen tietosuojasetus**', 63 artiklan, 64 artiklan 1 kohdan f alakohdan ja 47 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen, jäljempänä '**ETA-sopimus**', ja erityisesti sen liitteen XI ja pöytäkirjan 37, sellaisina kuin ne ovat muutettuina 6 päivänä heinäkuuta 2018 annetulla ETA:n sekakomitean päätöksellä N:o 154/2018,¹

ottaa huomioon Euroopan unionin tuomioistuimen 16. heinäkuuta 2020 antaman tuomion asiassa C-311/18, Data Protection Commissioner v. Facebook Ireland Ltd ja Maximillian Schrems,

ottaa huomioon 18. kesäkuuta 2021 annetut Euroopan tietosuojaneuvoston suositukset 1/2020 toimenpiteistä, joilla täydennetään tiedonsiirtovälineitä EU:ssa henkilötiedoille taatun suojan tason noudattamiseksi,

ottaa huomioon 20. kesäkuuta 2023 annetut Euroopan tietosuojaneuvoston suositukset 1/2022 hyväksyntähakemuksesta sekä elementeistä ja periaatteista, jotka on sisällytettävä rekisterinpitäjille tarkoitettuihin yritystä sitoviin sääntöihin (yleisen tietosuojasetuksen 47 artikla), jäljempänä '**suositukset**',

ottaa huomioon työjärjestyksensä 10 ja 22 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan tietosuojaneuvoston, jäljempänä '**tietosuojaneuvosto**', pääasiallisena tehtävänä on varmistaa yleisen tietosuojasetuksen yhdenmukainen soveltaminen Euroopan talousalueella. Tietosuojasetuksen 64 artiklan 1 kohdan f alakohdan nojalla tietosuojaneuvoston on näin ollen annettava lausunto aina, kun **valvontaviranomainen** aikoo hyväksyä yleisen tietosuojasetuksen 47 artiklassa tarkoitettuja yritystä koskevia sitovia sääntöjä, jäljempänä '**BCR-säännöt**'.

(2) Tietosuojaneuvosto on tyytyväinen yritysten pyrkimykseen ylläpitää yleisen tietosuojasetuksen edellyttämää vaatimustasoa globaalissa toimintaympäristössä, ja se antaa niille siitä tunnustusta. Tietosuojaneuvosto vahvistaa direktiivistä 95/46/EY saatujen kokemusten perusteella, että BCR-säännöillä on tärkeä tehtävä kansainvälisten tiedonsiirtojen ohjaamisessa ja että se on sitoutunut tukemaan yrityksiä BCR-sääntöjen laatimisessa. Tällä lausunnolla pyritään tähän tavoitteeseen, ja siinä otetaan huomioon, että yleisellä tietosuojasetuksella on nostettu tietosuojan tasoa asetuksen 47 artiklan vaatimusten mukaisesti. Yleisellä tietosuojasetuksella on myös annettu tietosuojaneuvoston tehtäväksi antaa lausunto toimivaltaisen valvontaviranomaisen päätösluonnoksista, joiden tarkoituksena on hyväksyä BCR-säännöt. Edellä mainitun tehtävän tarkoituksena on varmistaa yleisen tietosuojasetuksen yhdenmukainen soveltaminen, myös valvontaviranomaisten, rekisterinpitäjien ja henkilötietojen käsittelijöiden toimesta.

¹ Tässä lausunnossa 'jäsenvaltioilla' tarkoitetaan ETA:n jäsenvaltioita.

(3) Yleisen tietosuojasetuksen 46 artiklan 1 kohdassa säädetään, että jollei asetuksen 45 artiklan 3 kohdan mukaista päätöstä ole tehty, rekisterinpitäjä tai henkilötietojen käsittelijä voi siirtää henkilötietoja kolmanteen maahan tai kansainväliselle järjestölle vain, jos kyseinen rekisterinpitäjä tai henkilötietojen käsittelijä on huolehtinut asianmukaisista suojatoimista ja jos rekisteröityjen käytettävissä on täytäntöönpanokelpoisia oikeuksia ja tehokkaita oikeussuojakeinoja. Yhteistä taloudellista toimintaa harjoittava konserni tai yritysryhmä voi huolehtia tällaisista suojatoimista käyttämällä oikeudellisesti sitovia BCR-sääntöjä, joissa nimenomaisesti annetaan rekisteröidyille täytäntöönpanokelpoisia oikeuksia ja jotka täyttävät tietyt vaatimukset (yleisen tietosuojasetuksen 46 artikla). BCR-sääntöjen hyväksymisellä ja noudattamisella konsernissa pyritään antamaan takeet, joita sovelletaan yhdenmukaisesti kaikissa kolmansissa maissa ja näin ollen riippumatta kussakin kolmannessa maassa taatusta suojelun tasosta. Yleisessä tietosuojasetuksessa luetaan vähimmäisvaatimukset, jotka BCR-sääntöjen on täytettävä (asetuksen 47 artiklan 2 kohta). BCR-säännöille on saatava toimivaltaisen valvontaviranomaisen, jäljempänä **'johtava BCR-valvontaviranomainen'**, hyväksyntä yleisen tietosuojasetuksen 63 artiklassa ja 64 artiklan 1 kohdan 1 alakohdassa säädetyn yhdenmukaisuusmekanismin mukaisesti edellyttäen, että BCR-säännöt täyttävät yleisen tietosuojasetuksen 47 artiklassa säädetyt edellytykset sekä vaatimukset, jotka esitetään 20. kesäkuuta 2023 annetuissa tietosuojaneuvoston suosituksissa 1/2022 hyväksyntähakemuksesta sekä elementeistä ja periaatteista, jotka on sisällytettävä rekisterinpitäjille tarkoitettuihin yritystä sitoviin sääntöihin (yleisen tietosuojasetuksen 47 artikla). Kyseiset suositukset korvaavat tietosuojatyöryhmän² valmisteluasiakirjat WP256 rev.01 ja WP264.

(4) Tämä tietosuojaneuvoston lausunto koskee ainoastaan näkemystä, jonka mukaan BCR-sääntöihin, joista lausuntoa pyydetään, sisältyy asianmukaiset suojatoimet, koska säännöt täyttävät kaikki yleisen tietosuojasetuksen 47 artiklan ja suositusten vaatimukset. Tässä lausunnossa ja valvontaviranomaisten arvioinnissa ei siis käsitellä muita asianomaisissa BCR-säännöissä mainittuja yleisen tietosuojasetuksen osatekijöitä ja velvoitteita kuin niitä, jotka liittyvät asetuksen 47 artiklaan. Tämä koskee myös kaikkia täydentäviä toimenpiteitä, joita yleisen tietosuojasetuksen soveltamisalaan kuuluvan viejän voidaan siirron olosuhteista riippuen edellyttää toteuttavan BCR-sääntöihin kirjattujen sitoumusten noudattamisen varmistamiseksi.

(5) Tietosuojaneuvosto muistuttaa, että Euroopan unionin tuomioistuimen asiassa C-311/18 antaman tuomion mukaan yleisen tietosuojasetuksen soveltamisalaan kuuluvan tietojen viejän on – tarvittaessa tietojen tuojan avustuksella – arvioitava, noudatetaanko asianomaisessa kolmannessa maassa EU:n lainsäädännössä edellytettyä suojelun tasoa, jotta voidaan määrittää, onko BCR-sääntöihin kirjattuja takeita mahdollista noudattaa käytännössä, ottaen huomioon kolmannen maan lainsäädännöstä johtuva mahdollinen puuttuminen perusoikeuksiin. Mikäli tämä ei ole mahdollista, yleisen tietosuojasetuksen soveltamisalaan kuuluvan tietojen viejän olisi – tarvittaessa tietojen tuojan avustuksella – arvioitava, voiko se toteuttaa täydentäviä toimenpiteitä, joilla varmistetaan olennaisilta osin vastaava suojelun taso kuin EU:ssa.

² Direktiivin 95/46/EY 29 artiklalla perustettu tietosuojatyöryhmä. Seuraavat tietosuojaneuvoston hyväksymät asiakirjat on nyt korvattu tietosuojaneuvoston suosituksilla: tietosuojatyöryhmän valmisteluasiakirja, johon sisältyvässä taulukossa esitetään yritystä koskevien sitovien sääntöjen elementit ja periaatteet (WP256 rev.01), ja tietosuojatyöryhmän suositus rekisterinpitäjälle tarkoitettujen, henkilötietojen siirtoon sovellettavien yritystä sitovien sääntöjen hyväksymistä koskevasta vakiomuotoisesta hakemuksesta (WP264).

(6) Kun otetaan huomioon yleisen tietosuoja-asetuksen 47 artiklan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen BCR-sääntöjen erityispiirteet, kutakin hakemusta olisi käsiteltävä erikseen, eikä hakemuksen käsittely vaikuta muiden BCR-sääntöjen arviointiin. Tietosuojaneuvosto muistuttaa, että BCR-säännöt olisi räätelöitävä siten, että niissä otetaan huomioon sen yritysryhmän rakenne, johon niitä sovelletaan, niiden suorittama käsittely sekä toimintaperiaatteet ja menettelyt, jotka niillä on käytössä henkilötietojen suojaamiseksi.³

(7) Tietosuojaneuvoston lausunto annetaan yleisen tietosuoja-asetuksen 64 artiklan 3 kohdan ja tietosuojaneuvoston työjärjestyksen 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti kahdeksan viikon kuluessa siitä, kun tietosuojaneuvoston puheenjohtaja on päättänyt, että asiakirja-aineisto on täydellinen. Edellä mainittua määräaikaa voidaan puheenjohtajan päätöksellä jatkaa kuudella viikolla, jos asia on monimutkainen.

(8) Tietosuojaneuvosto korostaa, että kaikista toimitetuista asiakirjoista voidaan esittää asiakirjoihin tutustumista koskevia pyyntöjä valvontaviranomaisten kansallisten lakien ja tietosuojaneuvostoon yleisen tietosuoja-asetuksen 76 artiklan 2 kohdan nojalla sovellettavan asetuksen (EY) N:o 1049/2001⁴ mukaisesti,

ON ANTANUT SEURAAVAN LAUSUNNON:

1 TIIVISTELMÄ TOSISEIKOISTA

1. Asiakirjassa WP263 rev.01 esitetyn yhteistyömenettelyn mukaisesti Suomen valvontaviranomainen arvioi johtavana BCR-valvontaviranomaisena Nokia Oyj:n ja siihen kuuluvien yhtiöiden, jäljempänä '**Nokia-konserni**', BCR-C-sääntöjen luonnosta.
2. Johtava BCR-valvontaviranomainen toimitti 17. helmikuuta 2025 päätösluonnoksensa Nokia-konsernin BCR-C-sääntöjen luonnoksesta ja pyysi tietosuojaneuvostolta lausuntoa yleisen tietosuoja-asetuksen 64 artiklan 1 kohdan 1 alakohdan mukaisesti. Päätös siitä, että asiakirja-aineisto on täydellinen, tehtiin 4. maaliskuuta 2025.

2 ARVIOINTI

3. Nokia-konsernin BCR-C-sääntöjen luonnos kattaa henkilötietojen käsittelyn, jota Nokia-konserniin kuuluva yhtiö harjoittaa rekisterinpitäjänä siirrettäessä henkilötietoja kolmannessa maassa sijaitsevalle Nokia-konserniin kuuluvalla yhtiöllä. BCR-C-sääntöjen luonnos koskee ainoastaan niitä Nokia-konserniin kuuluvia yhtiöitä, jotka ovat allekirjoittaneet konsernin sisäisen BCR-sopimuksen.⁵

³ Tämän näkemyksen ilmaisi tietosuojatyöryhmä 24. kesäkuuta 2008 hyväksymässään valmisteluasiakirjassa yritystä koskevien sitovien sääntöjen rakennetta koskevasta kehyksestä, WP154.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EY) N:o 1049/2001, annettu 30 päivänä toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi.

⁵ Nokian BCR-C-sääntöjen 2.1 kohta.

4. Asianomaisia rekisteröityjä ovat Nokia-konserniin kuuluvien yhtiöiden nykyiset ja entiset työntekijät, työnhakijat, ulkopuoliset tilapäiset työntekijät, liikekumppanit (ml. asiakkaat, myyjät, muut rahoitus- ja kaupallisen alan kumppanit ja julkiset laitokset), potentiaaliset ostajat ja kuluttajat.⁶
5. Nokia-konsernin BCR-C-sääntöjen luonnosta on tarkasteltu tietosuojaneuvoston vahvistamien menettelyjen mukaisesti. Tietosuojaneuvostossa kokoontuneet valvontaviranomaiset ovat todenneet, että Nokia-konsernin BCR-C-sääntöjen luonnos sisältää kaikki yleisen tietosuoja-asetuksen 47 artiklassa ja suosituksissa edellytetyt osatekijät tietosuojaneuvostolle lausuntoa varten toimitetun johtavan BCR-valvontaviranomaisen päätösluonnoksen mukaisesti. Näin ollen tietosuojaneuvostolla ei ole luonnokseen liittyen avoimia kysymyksiä.

3 PÄÄTELMÄT

6. Kun otetaan huomioon edellä esitetyt seikat ja sitoumukset, jotka konsernin jäsenet antavat allekirjoittaessaan konsernin sisäisen BCR-sopimuksen, tietosuojaneuvosto katsoo, että johtavan BCR-valvontaviranomaisen päätösluonnos voidaan hyväksyä sellaisenaan, koska Nokia-konsernin BCR-C-sääntöjen luonnos sisältää asianmukaiset suojatoimet sen varmistamiseksi, että yleisessä tietosuoja-asetuksessa taattu luonnollisten henkilöiden suojelun taso ei heikkene, kun henkilötietoja siirretään kolmansissa maissa sijaitseville konsernin jäsenille ja kun ne käsittelevät kyseisiä tietoja. Tietosuojaneuvosto muistuttaa, että johtavan BCR-valvontaviranomaisen antama hyväksyntä BCR-säännöille ei tarkoita sääntöjen perusteella tehtävien henkilötietojen siirtojen hyväksymistä. Näin ollen BCR-sääntöjen hyväksymistä ei pidä tulkita hyväksynnäksi sellaisille BCR-sääntöjen piiriin kuuluville kolmansiin maihin tehtäville siirroille, joiden osalta ei voida varmistaa EU:ssa taattua suojelun tasoa olennaisilta osin vastaavaa suojelun tasoa.
7. Tietosuojaneuvosto muistuttaa myös yleisen tietosuoja-asetuksen 47 artiklan 2 kohdan k alakohdan säännöksistä ja suositusten kohdista, joissa vahvistetaan edellytykset, joiden täyttyessä hakija voi muuttaa tai päivittää BCR-sääntöjä, mukaan lukien päivitykset niiden konserniyhtiöiden luetteloon, joihin BCR-sääntöjä sovelletaan.

4 LOPPUHUOMAUTUKSET

8. Tämä lausunto on osoitettu johtavalle BCR-valvontaviranomaiselle, ja se julkaistaan yleisen tietosuoja-asetuksen 64 artiklan 5 kohdan b alakohdan nojalla.
9. Yleisen tietosuoja-asetuksen 64 artiklan 7 ja 8 kohdan mukaan johtavan BCR-valvontaviranomaisen on ilmoitettava tietosuojaneuvoston puheenjohtajalle vastauksensa tähän lausuntoon kahden viikon kuluessa lausunnon vastaanottamisesta.
10. Yleisen tietosuoja-asetuksen 70 artiklan 1 kohdan y alakohdan mukaan johtavan BCR-valvontaviranomaisen on ilmoitettava lopullinen päätös tietosuojaneuvostolle, jotta se voidaan viedä rekisteriin päätöksistä, joihin on sovellettu yhdenmukaisuusmekanismia.

Euroopan tietosuojaneuvoston puolesta

Puheenjohtaja

⁶ Nokian BCR-C-sääntöjen 2.2 kohta.

(Anu Talus)