

EDPB-EDPS

Opinjoni Kongunta 01/2023

dwar il-Proposta għal

Regolament tal-Parlament

Ewropew u tal-Kunsill li

jistabbilixxi regoli proċedurali

addizzjonali

relatati mal-infurzar tar-

Regolament (UE) 2016/679

Adottata fid-19 ta' Settembru 2023

Sommarju eżekuttiv

F'April 2022, il-Bord Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data (EDPB) adotta dikjarazzjoni, li tindika l-impenn dejjiemi tiegħu li jagħlaq il-kooperazzjoni transfruntiera. Filwaqt li l-EDPB ħa passi importanti biex jippromwovi l-kooperazzjoni u l-infurzar rapidu, ċerti ostakli jeħtieġu armonizzazzjoni legali. Għal dan il-għan, l-EDPB identifika lista ta' aspetti proċedurali li jistgħu jibbenefikaw minn aktar armonizzazzjoni ("il-lista ta' xewqat tal-EDPB"), li ntbagħtet lill-Kummissjoni Ewropea fl-10 ta' Ottubru 2022. Din tindirizza, fost l-oħrajn, l-istatus u d-drittijiet tal-partijiet għall-proċeduri amministrattivi, l-iskadenzi proċedurali, ir-rekwiżiti għall-ammissibbiltà jew it-tneħħija tal-ilmenti, is-setgħat investigattivi tal-awtoritajiet supervizzorji ("SAs"), u l-implimentazzjoni prattika tal-proċedura ta' kooperazzjoni. Fl-4 ta' Lulju 2023, il-Kummissjoni Ewropea ppubblikat Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jstabbilixxi regoli proċedurali addizzjonali relatati mal-infurzar tar-Regolament (UE) 2016/679 ("il-Proposta") u kkonsultat formalment lill-EDPB u lill-EDPS f'konformità mal-Artikolu 42(2) tar-Regolament (UE) 2018/1725.

L-EDPB u l-EDPS jilqgħu ħafna li l-Proposta għandha l-għan li trawwem infurzar effettiv tar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data u għalhekk għandha l-ħsieb li tagħti effett lil ħafna mis-suggerimenti li jinsabu fil-"lista ta' xewqat tal-EDPB". Din għandha l-għan li tikkomplementa r-Regolament (UE) 2016/679 ("il-GDPR") billi tispeċifika r-regoli proċedurali, tissimplifika l-mekkanizmi ta' kooperazzjoni u ta' soluzzjoni tat-tilwim, u tarmonizza d-drittijiet proċedurali tal-partijiet li jkunu qed jiġu investigati u tal-ilmentaturi f'każijiet transfruntiera. **L-adozzjoni f'waqtha ta' dan ir-Regolament futur, filwaqt li jitqiesu r-rakkomandazzjonijiet stabbiliti mill-EDPB u l-EDPS f'din l-Opinjoni Kongunta, hija ta' importanza kbira biex ikompli jittejbu l-effiċjenza u l-konsistenza tal-infurzar tal-GDPR.**

Fuq nota ġenerali, l-EDPB u l-EDPS jixtiequ jissottolinjaw li l-infurzar effettiv tal-GDPR, inkluż permezz tal-applikazzjoni tar-Regolament futur li jintroduċi passi proċedurali ġodda li x'aktarx iżidu l-ammont ta' xogħol attwali tal-SAs, se jirrikjedi li kemm l-SAs nazzjonali kif ukoll l-EDPB jiġu pprovduti b'rizorsi suffiċjenti.

Ammissibbiltà u skrutinju preliminari tal-ilmenti

L-Artikolu 16 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (it-"TFUE") jippermetti lill-koleġiżlaturi jindirizzaw firxa wiesgħa ta' kwistjonijiet minħabba n-natura orizzontali u ġenerali ta' din id-dispożizzjoni. Għalhekk, dan jista' jinkludi **l-armonizzazzjoni tal-informazzjoni li għandha tiġi pprovduta mill-ilmentatur, li hija milqugħa.** Dan se jiffacilita l-indirizzar tal-ilmenti mill-SAs Madankollu, ċerti rekwiżiti (jiġifieri l-prova tal-identità, il-firma u n-numru tat-telefon) jimponu ostakli bla bżonn għall-ilmentaturi u għandhom jitneħħew mill-formola tal-ilmenti annessa għall-Proposta jew isiru fakultattivi. Barra minn hekk, huwa possibbli li l-ilmenti jkunu soġġetti għal rekwiżiti ta' informazzjoni differenti biex l-ilment tagħhom jitqies ammissibbli skont jekk il-każ inkwistjoni jikkonċernax ipproċessar transkonfinali jew le.

Filwaqt li l-Proposta tipprevedi li l-kompletezza tal-informazzjoni stabbilita fil-Formola hija rekwiżit biex ilment ikun ammissibbli, **l-EDPB u l-EDPS iħeġġu lill-koleġiżlaturi biex imorru lil hinn minn dan u jipprevedu armonizzazzjoni eżawrjenti tar-rekwiżiti ta' ammissibbiltà li tantiċipa r-rekwiżiti nazzjonali kunfligġenti ta' ammissibbiltà.** Barra minn hekk, l-EDPB u l-EDPS jilqgħu l-għoti ta' perjodu ta' żmien biex jiġu ddeterminati l-kompletezza u l-ammissibbiltà tal-ilment u jirrakkomandaw li tiġi inkluda l-possibbiltà li dan jiġi estiż.

L-Opinjoni Kongunta titlob ukoll **li fir-Regolament jiġu kkjarifikati l-arranġamenti eżistenti dwar "skrutinju preliminari"**, billi tiġi pprovduta bażi legali ċara lill-awtoritajiet supervizzorji għat-twettiq ta' atti investigattivi biex jaslu għal konklużjoni preliminari dwar in-natura transfruntiera tal-ipproċessar, in-natura lokali ta' każ u l-kompetenza tal-awtoritajiet supervizzorji.

Proċedura ta' kooperazzjoni u sejba ta' kunsens

Fir-rigward tal-mekkaniżmu ta' kooperazzjoni, l-approċċ fil-Proposta biex jissaħħaħ il-proċess ta' sejba ta' kunsens huwa milqugħ, kemm dwar il-kamp ta' applikazzjoni kif ukoll dwar l-eżitu tal-investigazzjoni. Il-passi proċedurali formali l-godda, bħas-“sommarrju ta' kwistjonijiet ewlenin” li għandhom jiġu kondiviżi fi stadju bikri mill-awtorità supervizorja ewlenija (“LSA”) mal-awtoritajiet supervizorji kkonċernati (“CSAs”), għandhom il-potenzjal li jifitħu kooperazzjoni aktar effiċjenti u msaħħa. Madankollu, peress li dawn il-passi huma applikabbli għall-każijiet kollha tal-Artikolu 60 tal-GDPR, inklużi l-magħġoranza l-kbira ta' dawk mhux kumplessi u mhux kontroversjali, huwa importanti li l-SAs ma jitgħabbewx iżżejjed, u għalhekk joffru l-possibbiltà li l-LSA ssegwi approċċ proporzjonat meta tnejn tali dokumenti, skont il-kumplessità tal-każ, filwaqt li jiġi żgurat li s-CSAs ikunu jistgħu jitolbu informazzjoni aktar dettaljata kull meta jkun meħtieġ.

L-EDPB u l-EDPS japprezzaw li l-Proposta tindirizza x-xewqa tal-EDPB għal kjarifika ulterjuri tal-kamp ta' applikazzjoni, il-kontenut u ż-żmien tal-kondiviżjoni tal-informazzjoni skont il-GDPR. B'mod partikolari, din l-Opinjoni Kongunta tissuggerixxi li jiġi kkjarifikat il-kontenut tas-“sommarrju tal-kwistjonijiet ewlenin” biex jiġi żgurat li l-LSA u s-CSAs jikkondividu l-istess fehim tal-każ, skont id-disinn, kmieni u matul il-proċedura.

Biex jiġi ffaċilitat il-kunsens u jiġi evitat li t-tilwim joħroġ tard fil-proċedura, l-EDPB u l-EDPS jikkunsidraw li s-“**sejbiet preliminari**” indirizzati lill-partijiet li qed jiġu investigati u l-“**opinjoni preliminari**” biex jiġi miċħud l-ilment jenħtieġ li jiġu kondiviżi mas-CSAs qabel ma jiġu sottomessi lill-partijiet li qed jiġu investigati jew lill-ilmentatur, bl-istess mod bħal għas-“sommarrju tal-kwistjonijiet ewlenin”. L-LSA għandha tkun obligata li timpenja ruħha mas-CSAs, abbażi tal-kummenti tagħhom, biex issolvi kwalunkwe nuqqas ta' qbil. F'każ ta' nuqqas ta' qbil dwar is-“sommarrju tal-kwistjonijiet ewlenin”, din l-Opinjoni Kongunta tirrakkomanda li l-użu tat-talbiet tal-Artikoli 61 u 62 tal-GDPR għandu jsir fakultattiv minflok obligatorju. Fl-istess ħin, **il-proċedura ta' urġenza biex tiġi solvuta t-tilwima dwar il-kamp ta' applikazzjoni tal-investigazzjoni skont l-Artikolu 10(4) tal-Proposta għandha tiġi attivata biss (possibbilment ukoll mis-CSAs) iadarba jkun ċar li ma jista' jintlaħaq l-ebda kunsens.**

Fir-rigward tal-ogġezzjonijiet rilevanti u motivati (“RROs”) li s-CSAs jistgħu jqajmu dwar abbozz ta' deċiżjoni, l-**Artikolu 18(1) tal-Proposta jirrestringi bla bżonn id-definizzjoni ta' RRO skont il-GDPR.** L-EDPB u l-EDPS jenfasizzaw li xorta għandu jkun possibbli għas-CSAs li jqajmu RROs dwar il-kamp ta' applikazzjoni tal-investigazzjoni, b'mod partikolari fejn deċiżjoni vinkolanti urġenti tal-EDPB dwar il-kamp ta' applikazzjoni tal-investigazzjoni, f'konformità mal-Artikolu 10(4) tal-Proposta, ma nħarġitx jew ma ġietx segwita mil-LSA. Barra minn hekk, għandu jkun possibbli għas-CSAs li jqajmu RROs dwar l-elementi legali kollha u l-fatti jew id-dokumenti stabbiliti tal-fajl. **L-EDPB u l-EDPS iħeġġu lil-leġislaturi jneħħu l-Artikolu 18 mill-Proposta, inkella s-sejba ta' kunsens fil-fażi finali tal-proċedura ta' kooperazzjoni tkun imxekkla serjament.**

Ikun meħtieġ qafas aktar strett għal ċerti passi proċedurali, inklużi l-limiti ta' żmien, biex jiġi żgurat infurzar rapidu u effiċjenti. B'mod ġenerali, l-EDPB u l-EDPS jilqgħu indirizzar aktar ugwali tal-iskadenzi proċedurali u d-drittijiet ta' inizjattiva bejn l-LSA u s-CSAs. B'mod partikolari, f'ċirkostanzi debitament ġustifikati, għandhom jiġu previsti skadenzi estendibbli għas-sottomissjonijiet tas-sommarrju tal-kwistjonijiet ewlenin u tas-sejbiet preliminari, kif ukoll għall-adozzjoni ta' deċiżjoni finali wara li jkun intlaħaq kunsens dwar l-abbozz ta' deċiżjoni rivedut jew biex is-sugġett jiġi riferut lill-EDPB għal soluzzjoni ta' tilwim f'konformità mal-Artikolu 65(1)(a) tal-GDPR.

L-EDPB u l-EDPS jinnotaw b'mod pożittiv il-kjarifika dwar id-dritt ta' aċċess għal fajl amministrattiv. Ir-Regolament futur jista' jikkjarifika ulterjorment ċerti elementi, b'mod partikolari fir-rigward tal-kontenut tal-fajl amministrattiv, il-kamp ta' applikazzjoni tad-dritt ta' aċċess, id-dikjarazzjoni ta' kunfidenzjalità u l-użu ristrett ta' dokumenti żvelati.

Id-dispożizzjonijiet armonizzati l-godda lanqas ma għandhom jipprojbixxu l-kondiviżjoni ta' informazzjoni kunfidenzjali bejn l-SAs u l-użu ta' tali informazzjoni biex jeżerċitaw is-setgħat ta' multa tagħhom skont il-GDPR.

Proċeduri ta' soluzzjoni ta' tilwim u ta' urġenza

Id-**deċiżjonijiet vinkolanti** skont il-GDPR huma għodda ewlenija għall-EDPB biex jiżgura l-applikazzjoni konsistenti tal-GDPR. Filwaqt li l-EDPB u l-EDPS jilqgħu l-approċċ tal-Proposta biex tiġi ssimplifikata l-proċedura ta' soluzzjoni ta' tilwim, l-aspetti l-godda inklużi fil-Proposta għandhom jiġu kkjarifikati u adattati, b'kont meħud tan-neċessità li tiġi ssodisfata l-iskadenza legali prevista fil-GDPR għall-adozzjoni ta' deċiżjonijiet vinkolanti. **L-EDPB u l-EDPS jagħmlu rakkomandazzjonijiet dettaljati dwar kif għandha tiġi kkjarifikata l-proċedura**, inkluż rigward il-ħtieġa li jitwettqu traduzzjonijiet (jekk meħtieġ) qabel jibdew l-iskadenzi legali, il-verifika meħtieġa tal-fajl mis-Segretarjat tal-EDPB f'isem il-President tal-EDPB, u d-dokumenti li għandhom jiġu pprovduti.

Fir-rigward tal-applikazzjoni **tal-proċedura ta' urġenza** skont l-Artikolu 66(2) tal-GDPR, **il-Proposta tirrestringi bla bżonn il-kamp ta' applikazzjoni territorjali tal-miżuri finali adottati għat-territorju tal-Istat Membru tal-SA li jitlob l-opinjoni jew id-deċiżjoni urġenti**. L-EDPB u l-EDPS ihegġu lill-koleġiżlaturi jispeċifikaw li l-miżuri finali jiġu adottati mill-SA(s) kompetenti u, kif xieraq, b'kamp ta' applikazzjoni usa' mit-territorju tal-SA rikjedenti. Id-deċiżjoni jew l-opinjoni urġenti għandha għalhekk tiġi indirizzata lis-CSAs kollha u tkun vinkolanti fuqhom. L-EDPB u l-EDPS jagħmlu wkoll rakkomandazzjonijiet biex jikkjarifikaw ir-regoli proċedurali applikabbli.

Sejbiet preliminari, fehma preliminari rigward ir-rifjut tal-ilmenti u d-dritt li wieħed jinstema'

Fir-rigward tad-drittijiet proċedurali tal-partijiet taħt investigazzjoni u tal-ilmentaturi, l-EDPB u l-EDPS jappoġġaw ħafna l-armonizzazzjoni tad-drittijiet tagħhom. Fl-istess ħin, ikun ta' benefiċċju li jkun hemm aktar kjarifika dwar l-interazzjoni u l-iskeda ta' żmien bejn id-dokumenti li ġejjin: is-“sommarrju tal-kwistjonijiet ewlenin”, il-“fehma preliminari” biex jiġi miċħud ilment u s-“sejbiet preliminari”. B'mod partikolari, fir-rigward tas-sejbiet preliminari pprovduti lill-partijiet taħt investigazzjoni, l-EDPB u l-EDPS jifhmu li l-konklużjonijiet misluta fis-sejbiet preliminari jibqgħu ta' natura preliminari, sabiex l-abbozz ta' deċiżjoni, inklużi l-miżuri korrettivi attwali meħuda, jistgħu jkunu differenti minn dawk fis-sejbiet preliminari, b'kont meħud tal-fehmiet espressi mill-partijiet taħt investigazzjoni. B'riżultat ta' dan, huma jagħmlu rakkomandazzjonijiet sabiex l-SAs jingħataw margni adegwat ta' kunsiderazzjoni f'dan ir-rigward, filwaqt li jitqies il-każ individwali.

L-EDPB u l-EDPS jilqgħu wkoll ir-rekwiżit propost li tiġi sottomessa lill-ilmentaturi l-“fehma preliminari” li l-ilment għandu jiġi miċħud kompletament jew parzjalment. Madankollu, jekk l-ilmentatur jonqos milli jikkummenta dwar din il-fehma preliminari, l-ilment ma għandux jitqies li ġie rtirat. L-LSA għandha tnejji u tissottometti abbozz ta' deċiżjoni, irrispettivament minn jekk ikun saru kummenti mill-ilmentatur.

Matul il-proċess ta' soluzzjoni ta' tilwim, l-EDPB u l-EDPS iqisu li l-bidla prevista fil-Proposta, li tikkonsisti fir-rekwiżit li l-President tal-EDPB jipprovduti lill-partijiet taħt investigazzjoni u lill-ilmentatur f'ċerti każijiet b'“dikjarazzjoni tar-raġunijiet”, mhijiex konformi mal-arkitettura tas-sistema ta' punt uniku ta' servizz li tipprevedi li l-LSA hija l-uniku interlokutur tal-kontrollur u tal-proċessur. L-approċċ segwit fil-Proposta lanqas mhuwa meħtieġ fid-dawl tal-prattika attwali, li fiha l-partijiet huma intitolati li jipprovduti l-fehmiet tagħhom lill-SAs qabel ma l-kwistjoni tiġi riferuta lill-EDPB dwar l-elementi kollha li l-EDPB jista' potenzjalment jiddependi minnhom. L-approċċ eżistenti jippermetti aħjar lill-EDPB jikkunsidra dawn il-fehmiet kif xieraq u jasal għal deċiżjoni sal-iskadenzi. L-EDPB u l-EDPS għalhekk ihegġu lill-koleġiżlaturi jneħħu dan ir-rekwiżit u minflok ikollhom ir-Regolament futur iżomm l-approċċ attwali għad-dritt ta' smiġħ.

Kooperazzjoni effiċjenti bejn l-SAs nazzjonali u l-EDPS

Barra minn hekk, il-Proposta tipprevedi **opportunità f'waqtha biex jiġu indirizzati l-ostakli prattiċi eżistenti għal kooperazzjoni effiċjenti bejn l-SAs nazzjonali u l-EDPS, u viċi versa**. Il-koleġiżlaturi jistgħu u għandhom jagħmlu użu mill-bażi legali tal-Artikolu 16 tat-TFUE biex jindirizzaw dawn l-ostakli. L-Opinjoni Kongunta għalhekk tirrakkomanda l-introduzzjoni ta' dispożizzjoni speċifika għal dan il-għan fir-Regolament futur, li tkun strumentali fil-promozzjoni ta' kooperazzjoni effettiva u effiċjenti bejn l-SAs nazzjonali u l-EDPS.

Soluzzjonijiet bonarji tal-ilmenti

Fir-rigward ta' soluzzjonijiet bonarja tal-ilmenti, l-EDPB u l-EDPS jitolbu lill-koleġiżlaturi jikkjarifikaw u jissupplimentaw b'elementi addizzjonali d-dispożizzjoni dwar soluzzjonijiet bonarji sabiex jippermettu l-implimentazzjoni effiċjenti tagħha, b'mod partikolari fl-Istati Membri li bħalissa ma għandhomx liġijiet proċedurali nazzjonali biex isolvu l-ilmenti b'mod bonarju. Barra minn hekk, ir-rwoli rispettivi tal-SAs biex jilħqu, jikkomunikaw u jiffinalizzaw is-soluzzjoni bonarja, kif ukoll l-interazzjoni mal-proċedura ta' kooperazzjoni tal-GDPR, jenħtiegħ li jiġu kkjarifikati.

Klawżola ta' rieżami

Fl-aħħar nett, l-EDPB u l-EDPS jirrakkomandaw li tiġi inkluzja klawżola ta' rieżami li skontha l-Kummissjoni Ewropea għandha tippubblika rapport dwar l-evalwazzjoni u r-rieżami tar-Regolament futur fl-istess ħin li tippubblika r-rapport tagħha dwar l-evalwazzjoni u r-rieżami tal-GDPR skont l-Artikolu 97 tal-GDPR.