

Guidelines



Ohjeet 10/2020 yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan mukaisista rajoituksista

Versio 2.1

Hyväksytty 13. lokakuuta 2021

Translations proofread by EDPB Members.

This language version has not been proofread yet.

Versiotaulukko

Versio 1.0	15. joulukuuta 2020	Ohjeiden hyväksyminen julkista kuulemista varten
Versio 2.0	13. lokakuuta 2021	Ohjeiden hyväksyminen julkisen kuulemisen jälkeen
Versio 2.1	15. maaliskuuta 2022	Muotoilun muutos

Sisällysluettelo

1	Johdanto	5
2	Rajoitusten merkitys.....	6
3	Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan vaatimukset	7
3.1	Perusoikeuksien ja -vapauksien noudattaminen keskeisiltä osin	7
3.2	Lainsäädäntötoimenpiteet, joissa säädetään rajoituksista, ja ennakoitavuuden tarve (johdanto-osan 41 kappale ja Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntö)	8
3.3	Rajoitusten perusteet	9
3.3.1	Kansallinen turvallisuus, puolustus ja yleinen turvallisuus.....	9
3.3.2	Rikosten ennalta estäminen, tutkinta, paljastaminen tai rikoksiin liittyvät syytetoimet taikka rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpano, mukaan lukien yleiseen turvallisuuteen kohdistuvilta uhkilta suojelu tai tällaisten uhkien ehkäisy	10
3.3.3	Muut yleiseen julkiseen etuun liittyvät tärkeät tavoitteet.....	10
3.3.4	Oikeudellisen riippumattomuuden ja oikeudellisten menettelyjen suojelu.....	11
3.3.5	Säänneltyä ammattitoimintaa koskevan ammattietiikan rikkomisen torjunta, tutkinta, paljastaminen ja syytetoimet	11
3.3.6	Valvonta-, tarkastus- tai sääntelytehtävä, joka liittyy julkisen vallan käyttöön yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan a–e ja g alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa	11
3.3.7	Rekisteröidyn suojelu tai muille kuuluvat oikeudet ja vapaudet.....	11
3.3.8	Yksityisoikeudellisten vaateiden täytäntöönpano.....	11
3.4	Rekisteröityjen oikeudet ja rekisterinpitäjien velvollisuudet, joita voidaan rajoittaa.....	12
3.5	Välttämättömyyden ja oikeasuhteisuuden arviointi	12
4	Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 2 kohdan vaatimukset	14
4.1	Henkilötietoryhmät	14
4.2	Rajoitusten soveltamisala	15
4.3	Suojatoimet, joilla estetään väärinkäyttö tai lainvastainen pääsy tietoihin tai niiden siirtäminen	15
4.4	Rekisterinpitäjän määrittäminen	15
4.5	Säilytysajat	15
4.6	Rekisteröityjen oikeuksiin ja vapauksiin kohdistuvat riskit	15
4.7	Oikeus saada tietoa rajoituksesta, paitsi jos se vaarantaa rajoituksen tarkoituksen	16
5	Valvontaviranomaisten kuuleminen (yleisen tietosuoja-asetuksen 36 artiklan 4 kohta ja 57 artiklan 1 kohdan c alakohta).....	17
6	Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan vaatimusten noudattamatta jättäminen jäsenvaltiossa 17	
7	Rekisterinpitäjiä ja henkilötietojen käsittelijöitä koskevat erityiset seikat	17

7.1	Osoitusvelvollisuuden periaate.....	17
7.2	Rekisteröidyn oikeuksien käyttäminen rajoituksen poistamisen jälkeen.....	18
7.3	Se, että rekisterinpitäjä ei noudata lainsäädäntötoimenpidettä, jolla tällaisia rajoituksia asetetaan.....	18
8	Päätelmät.....	19
9	Liite: Tarkistuslistat – yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artikla lyhyesti	21
9.1	Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan mukaiset vaatimukset	21
9.2	Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 2 kohdan mukaiset vaatimukset	21

Euroopan tietosuojaneuvosto, joka

ottaa huomioon luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta 27 päivänä huhtikuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/679, jäljempänä 'yleinen tietosuoja-asetus', 70 artiklan 1 kohdan e alakohdan,

ottaa huomioon ETA-sopimuksen ja erityisesti sen liitteen XI ja pöytäkirjan 37, sellaisina kuin ne ovat muutettuina 6 päivänä heinäkuuta 2018 annetulla ETA:n sekakomitean päätöksellä N:o 154/2018¹,

ottaa huomioon työjärjestyksensä 12 ja 22 artiklan,

ON HYVÄKSYNYT SEURAAVAT OHJEET:

1 JOHDANTO

1. Tämän asiakirjan tarkoituksena on antaa ohjeita yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan soveltamisesta. Näissä ohjeissa analysoidaan kattavasti rajoitusten soveltamisperusteita, huomioon otettavia arviointeja, sitä, kuinka rekisteröidyt voivat käyttää oikeuksiaan rajoitusten poistamisen jälkeen, ja yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan rikkomisen seurauksia.
2. Luonnollisten henkilöiden suojele henkilötietoja käsiteltäessä on perusoikeus. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 16 artiklan 2 kohdassa annetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle tehtäväksi vahvistaa henkilötietojen suojaa ja henkilötietojen vapaata liikkuvuutta koskevat säännöt. Yleisellä tietosuoja-asetuksella suojellaan luonnollisten henkilöiden oikeuksia ja vapauksia ja erityisesti heidän oikeuttaan tietosuojaan. Tietosuojan toteutuminen voidaan varmistaa vain noudattamalla yleisessä tietosuoja-asetuksessa vahvistettuja oikeuksia ja periaatteita (12–22 artikla ja 34 artikla sekä 5 artikla siltä osin kuin sen säännökset vastaavat asetuksen 12–22 artiklassa säädettyjä oikeuksia ja velvollisuuksia). Kaikki nämä oikeudet ja velvollisuudet ovat tietosuojaa koskevan perusoikeuden ytimessä, ja niiden soveltamisen olisi oltava yleinen sääntö. Erityisesti tietosuojaa koskevan perusoikeuden rajoittamisessa on noudatettava Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä 'perusoikeuskirja', 52 artiklaa.
3. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklaa olisi luettava ja tulkittava tätä taustaa vasten. Tämän säännöksen otsikko on "rajoitukset". Säännöksessä säädetään, että siinä luetelluissa tilanteissa tiettyjen rekisteröityjen oikeuksia ja rekisterinpitäjien velvollisuuksia koskevien yleisen tietosuoja-asetuksen säännösten soveltamista voidaan rajoittaa unionin oikeudessa tai jäsenvaltion lainsäädännössä. Rajoituksia olisi pidettävä poikkeuksina yleiseen sääntöön, joka mahdollistaa oikeuksien käyttämisen ja yleisessä tietosuoja-asetuksessa vahvistettujen velvollisuuksien

¹ Viittauksilla "jäsenvaltioihin" tarkoitetaan tässä asiakirjassa ETA:n jäsenvaltioita.

asettamisen.² Näin ollen rajoituksia olisi tulkittava suppeasti ja niitä olisi sovellettava ainoastaan erikseen määritellyissä olosuhteissa ja vain, jos tietyt edellytykset täyttyvät.

4. Henkilötietojen suoja ei voida rajoittaa kokonaisuudessaan edes poikkeuksellisissa tilanteissa. Sen toteutuminen on varmistettava kaikissa kiireellisissä toimenpiteissä yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan mukaisesti. Tällä edistetään unionin perustana olevien demokratiaa, oikeusvaltiota ja perusoikeuksia koskevien yleisten arvojen kunnioittamista: kaikissa jäsenvaltioiden toteuttamissa toimenpiteissä on noudatettava yleisiä oikeusperiaatteita ja keskeisiltä osin perusoikeuksia ja -vapauksia, eivätkä ne saa olla peruuttamattomia, minkä lisäksi rekisterinpitäjien ja henkilötietojen käsittelijöiden on edelleen noudatettava tietosuojasääntöjä.
5. Kaikissa tapauksissa, joissa unionin oikeudessa tai jäsenvaltion lainsäädännössä sallitaan rekisteröityjen oikeuksien tai rekisterinpitäjien (mukaan lukien yhteisrekisterinpitäjät³) ja henkilötietojen käsittelijöiden⁴ velvollisuuksien rajoittaminen, on huomattava, että yleisen tietosuoja-asetuksen 5 artiklan 2 kohdassa säädettyä osoitusvelvollisuuden periaatetta sovelletaan edelleen. Tämä tarkoittaa sitä, että rekisterinpitäjä on vastuussa EU:n tietosuojakehyksen noudattamisesta ja että sen on pystyttävä osoittamaan rekisteröidyille noudattavansa EU:n tietosuojakehystä, rekisteröityjen tietojen käsittelyä koskevat periaatteet mukaan luettuina.
6. Kun unionin lainsäätäjät tai kansallinen lainsäätäjät asettaa yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklaan perustuvia rajoituksia, sen on varmistettava, että se täyttää perusoikeuskirjan 52 artiklan 1 kohdassa asetetut vaatimukset, ja sen on erityisesti tehtävä oikeasuhteisuuden arviointi, jotta rajoitukset rajoittuvat siihen, mikä on ehdottoman välttämätöntä.

2 RAJOITUSTEN MERKITYS

7. Yleisessä tietosuoja-asetuksessa ei määritellä rajoitusten käsitettä. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklassa ja johdanto-osan 73 kappaleessa ainoastaan luetellaan edellytykset, joiden täytyessä rajoituksia voidaan soveltaa.
8. Näissä ohjeissa rajoituksilla tarkoitetaan yleisen tietosuoja-asetuksen 12–22 ja 34 artiklassa sekä 5 artiklan vastaavissa säännöksissä säädettyjen velvollisuuksien ja oikeuksien soveltamisalan rajoittamista yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan mukaisesti. Yksilön oikeuden rajoittamisella on turvattava yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa lueteltuja tärkeitä tavoitteita, kuten muille kuuluvien oikeuksien ja vapauksien suojeleminen tai unionin tai jäsenvaltion yleiseen julkiseen etuun liittyvät tärkeät tavoitteet. Näin ollen rekisteröityjen oikeuksia voidaan rajoittaa ainoastaan silloin, kun kyseessä ovat luetellut edut⁵ ja näillä rajoituksilla pyritään turvaamaan tällaisia etuja.

² Näihin tilanteisiin eivät kuulu tilanteet, joissa sovelletaan luonnollisten henkilöiden suojelusta toimivaltaisten viranomaisien suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytöksiä tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja neuvoston puitepäätöksen 2008/977/YOS kumoamisesta 27 päivänä huhtikuuta 2016 annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviä (EU) 2016/680.

³ Yhteisrekisterinpitäjien tapauksessa ja erityisesti silloin, kun rekisterinpitäjät ovat eri jäsenvaltioista, 23 artiklan mukaisesti sovellettavia rajoituksia olisi harkittava ja ne olisi otettava huomioon siten, että yhteisrekisterinpitäjät selventävät roolinsa järjestelyssä.

⁴ Vaikka ohjeissa viitataan vastedes ainoastaan rekisterinpitäjiin, suositukset koskevat soveltuvin osin myös henkilötietojen käsittelijöitä.

⁵ Nämä edut luetellaan tyhjentävästi yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa.

9. Näin ollen rajoituksen perusteiden on oltava selkeät. Jotta rajoitukset olisivat lainmukaisia, niistä on säädettävä lainsäädäntötoimenpiteellä, niiden on koskettava rajallista määrää rekisteröityjen oikeuksia ja/tai rekisterinpitäjän velvollisuuksia, jotka on lueteltu yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklassa⁶, niissä on noudatettava keskeisiltä osin asiaan liittyviä perusoikeuksia ja -vapauksia, niiden on oltava välttämätön ja oikeasuhteinen toimenpide demokraattisessa yhteiskunnassa ja niillä on turvattava jokin yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa esitetyistä perusteista jäljempänä kuvatulla tavalla.
10. Lisäksi, kuten yleisen tietosuoja-asetuksen johdanto-osan 73 kappaleessa todetaan, rajoitusten olisi oltava perusoikeuskirjassa sekä ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojaamiseksi tehdyssä eurooppalaisessa yleissopimuksessa vahvistettujen vaatimusten mukaisia.
11. Yleisessä tietosuoja-asetuksessa säädetään 23 artiklassa tarkoitettujen rajoitusten lisäksi myös IX luvun mukaisista tietojenkäsittelyyn liittyvistä erityistilanteista, joissa jäsenvaltiot voivat säätää lailla rekisteröityjen oikeuksiin vaikuttavista erityisistä toimenpiteistä, kuten vapautuksista tai poikkeuksista (esimerkiksi yleisen tietosuoja-asetuksen 85 tai 89 artikla). Näissä ohjeissa ei kuitenkaan käsitellä näitä tapauksia.
12. Yleisen tietosuoja-asetuksen 12–22 artiklassa ja 34 artiklassa säädettyjen velvollisuuksien ja oikeuksien soveltamisalaa voidaan rajoittaa eri tavoin, mutta rajoittaminen ei saa koskaan johtaa kaikkien oikeuksien yleiseen keskeyttämiseen. Lainsäädäntötoimenpiteissä, joissa säädetään yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan mukaisista rajoituksista, voidaan myös säätää, että oikeuden käyttö viivästyy ajallisesti, että oikeutta käytetään osittain, että se rajataan tiettyihin tietoryhmiin tai että oikeutta voidaan käyttää välillisesti riippumattoman valvontaviranomaisen kautta.

3 YLEISEN TIETOSUOJA-ASETUKSEN 23 ARTIKLAN 1 KOHDAN VAATIMUKSET

13. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa luetellaan joukko vaatimuksia, jotka esitetään yksityiskohtaisesti jäljempänä. Kaikkien näiden vaatimusten on täytyttävä, jotta toimenpidettä voidaan käyttää lainmukaisesti.

3.1 Perusoikeuksien ja -vapauksien noudattaminen keskeisiltä osin

14. Yksi tietosuojalainsäädännön päätavoitteista on parantaa rekisteröityjen mahdollisuuksia valvoa itseään koskevia henkilötietoja. Rajoituksissa on kunnioitettava rajoitettavaa oikeutta keskeisiltä osin. Tämä tarkoittaa sitä, että sellaiset rajoitukset, jotka ovat niin laajoja ja yksityisyyteen puuttuvia, että ne vievät perusoikeudelta sen perussisällön, eivät voi olla perusteltuja. Rekisteröityjen oikeuksien peruuttamisessa kaikkien tai tiettyjen tietojenkäsittelytoimien tai tiettyjen rekisterinpitäjien osalta ei joka tapauksessa noudatettaisi keskeisiltä osin perusoikeuskirjassa vahvistettua henkilötietojen suojaa koskevaa perusoikeutta. Jos oikeuden noudattaminen keskeisiltä osin vaarantuu, rajoitusta on pidettävä lainvastaisena ilman, että on tarpeen arvioida tarkemmin, edistetäänkö sillä yleistä etua koskevaa tavoitetta tai täyttääkö se välttämättömyyttä ja oikeasuhteisuutta koskevat kriteerit.
15. Tämän valvonnan takaamiseksi rekisteröidyillä on useita tietosuoja koskevaan oikeuteen sisältyviä oikeuksia ja rekisterinpitäjällä on rekisteröityyn nähden useita velvollisuuksia, joista säädetään yleisen tietosuoja-asetuksen 12–22 artiklassa ja 34 artiklassa sekä 5 artiklassa siltä osin kuin sen säännökset

⁶ Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan nojalla ei voida rajoittaa tiettyjä oikeuksia, kuten oikeutta tehdä kantelu valvontaviranomaiselle (yleisen tietosuoja-asetuksen 77 artikla).

vastaavat yleisen tietosuoja-asetuksen 12–22 artiklassa säädettyjä oikeuksia ja velvollisuuksia. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklaa olisi luettava ja tulkittava tätä taustaa vasten.

3.2 Lainsäädäntötoimenpiteet, joissa säädetään rajoituksista, ja ennakoitavuuden tarve (johdanto-osan 41 kappale ja Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntö)

16. Lainsäädäntötoimenpidettä koskeva vaatimus merkitsee sitä, että rekisterinpitäjät voivat käyttää yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklassa säädettyä rajoitusta ainoastaan siltä osin kuin kyseisestä rajoituksesta on säädetty unionin oikeudessa tai jäsenvaltion lainsäädännössä. Rekisterinpitäjät eivät voi käyttää suoraan yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa lueteltuja perusteita ilman vastaavaa lainsäädäntötoimenpidettä. Yleisen tietosuoja-asetuksen johdanto-osan 41 kappaleessa todetaan, että "[a]ina kun tässä asetuksessa viitataan käsittelyn oikeusperusteeseen tai lainsäädäntötoimeen, siinä ei välttämättä edellytetä parlamentissa hyväksyttyä säädöstä, sanotun kuitenkin rajoittamatta asianomaisen jäsenvaltion perustuslaillisen järjestyksen edellyttämien vaatimusten soveltamista. Kyseisen käsittelyn oikeusperusteen tai lainsäädäntötoimen olisi kuitenkin oltava selkeä ja täsmällinen ja sen soveltamisen henkilöiden kannalta ennakoitavissa olevaa Euroopan unionin tuomioistuimen [...] ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti."⁷
17. Perusoikeuskirjan 52 artiklan 1 kohdan mukaan perusoikeuskirjassa tunnustettujen oikeuksien ja vapauksien käyttämistä voidaan rajoittaa "ainoastaan lailla". Tämä vastaa Euroopan ihmisoikeussopimuksen 8 artiklan 2 kohtaan sisältyvää ilmaisua "laki sen sallii"⁸. Se ei tarkoita ainoastaan kansallisen lainsäädännön noudattamista, vaan se liittyy myös kyseisen lain laatuun, kuitenkin rajoittamatta säädöksen luonnetta, ja siinä edellytetään, että lain on oltava oikeusvaltioperiaatteen mukainen. Erityisesti kansallisen lainsäädännön **sanamuodon on oltava riittävän selkeä, jotta yksityishenkilöt saavat riittävät tiedot olosuhteista, joissa rekisterinpitäjillä on oikeus käyttää tällaisia rajoituksia, ja edellytyksistä, joiden on täytyttävä, jotta tällaisia rajoituksia voidaan käyttää**. Samaa tiukkaa vaatimusta olisi sovellettava kaikkiin rajoituksiin, joita jäsenvaltiot voivat asettaa. Yleisen tietosuoja-asetuksen sekä Euroopan unionin tuomioistuimen ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti on erittäin tärkeää, että lainsäädäntötoimenpiteet, joilla pyritään rajoittamaan rekisteröityjen oikeuksia tai rekisterinpitäjien velvollisuuksia, ovat rekisteröityjen ennakoitavissa.
18. Vaikka kaikki lainsäädäntötoimenpiteet on joka tapauksessa mukautettava tavoiteltuun tavoitteeseen ja niiden on täytettävä ennakoitavuutta koskeva vaatimus, sellaisen lainsäädäntötoimenpiteen, jossa

⁷ Harkittavien lainsäädäntötoimenpiteiden on oltava unionin oikeuden tai kansallisen lainsäädännön mukaisia. Kansallisella tasolla voidaan vaatia erityistä lainsäädäntötoimenpidettä, jossa otetaan huomioon normien taso, sen mukaan, kuinka paljon rajoituksella puututaan oikeuksiin ja vapauksiin.

⁸ Ks. erityisesti Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen tuomio 14.9.2010, *Sanoma Uitgevers B.V. v. Alankomaat*, EC:ECHR:2010:0914JUD003822403, 83 kohta: "Euroopan ihmisoikeussopimuksen 8–11 artiklassa olevien sanojen "laki sen sallii" ja "säädetty laissa" osalta Euroopan ihmisoikeustuomioistuin toteaa, että se on aina ymmärtänyt käsitteen 'laki' sen sisällön perusteella eikä sen muodollisessa merkityksessä ja että käsite on sisältänyt sekä "kirjoitetun oikeuden", joka käsittää niin lainsäädännön alapuolelle sijoittuvat tekstit kuin sääntelytoimet, joita ammattilajijärjestö toteuttaa toimivallalla, jonka lainsäätäjä on sille siirtänyt itsenäisen norminantovaltansa puitteissa, että "kirjoittamattoman oikeuden". Käsitteen 'laki' on katsottava käsittävän kirjoitetut lakitekstit ja oikeuskäytäntöön perustuvan oikeuden. Yhteenvetona voidaan todeta, että 'laki' on voimassa oleva säännös, sellaisena kuin toimivaltaiset tuomioistuimet ovat sitä tulkinneet". Ilmaisun "ainoastaan lailla" osalta olisi käytettävä Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen kehittämiä kriteerejä, kuten Euroopan unionin tuomioistuimen julkisasiamies on ehdottanut ratkaisuehdotuksissaan yhdistetyissä asioissa C-203/15 ja C-698/15, *Tele2 Sverige AB*, ECLI:EU:C:2016:572, 137–154 kohta, ja asiassa C-70/10, *Scarlet Extended*, ECLI:EU:C:2011:255, 99 kohta.

vahvistetaan yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan mukaisten rajoitusten soveltamista koskevat säännökset, ei tarvitse aina olla ajallisesti rajoitettu tai liittyä tiettyyn ajanjaksoon.

- a. Joissain tapauksissa rajoitus ei liity nimenomaisesti määräaikaan, koska peruste, jonka nojalla rajoitus on turvattava lainsäädäntötoimenpiteellä, ei ole itsessään ajallisesti rajoitettu. Kun otetaan huomioon välttämättömyyden ja oikeasuhteisuuden periaate, on tarpeen varmistaa, että tällaiset lainsäädäntötoimenpiteet liittyvät rajoitukseen, joka on turvattava demokraattisessa yhteiskunnassa jatkuvasti tai pysyvästi. Esimerkiksi lainsäädäntötoimenpiteen, jolla rajoitetaan 12–22 artiklassa ja 34 artiklassa säädettyjen velvollisuuksien ja oikeuksien soveltamisalaa oikeudellisen riippumattomuuden ja oikeudellisten menettelyjen suojelun turvaamiseksi, voidaan katsoa täyttävän demokraattisen yhteiskunnan jatkuvan tavoitteen, eikä sitä näin ollen voida rajoittaa ajallisesti.
- b. Muissa tapauksissa rajoituksen turvaamisperuste on itsessään ajallisesti rajoitettu, minkä vuoksi lainsäädäntötoimenpiteessä olisi säädettävä ajallisesta rajoituksesta, jotta ennakoitavuutta koskeva vaatimus täyttyy. Jos esimerkiksi poikkeustilan yhteydessä otetaan käyttöön rajoituksia kansanterveyden suojelemiseksi, tietosuojaneuvosto katsoo, että rajoitukset, jotka on asetettu ajanjaksoksi, jota ei ole tarkasti rajattu ajallisesti, eivät täytä ennakoitavuutta koskevaa vaatimusta, mukaan lukien tapaukset, joissa rajoituksia sovelletaan takautuvasti tai niihin sovelletaan määrittelemättömiä ehtoja.⁹

19. Tämä suunniteltujen rajoitusten ja asetetun tavoitteen välinen yhteys olisi vahvistettava ja osoitettava selkeästi asianomaisessa lainsäädäntötoimenpiteessä tai täydentävissä lisäasiakirjoissa. Esimerkiksi pandemian olemassaolo ei yksin ole riittävä peruste rajoittaa rekisteröityjen oikeuksia millään tavoin. Rajoituksilla on pikemminkin selvästi edistettävä unionin tai jäsenvaltion yleiseen julkiseen etuun liittyvän tärkeän tavoitteen turvaamista.

3.3 Rajoitusten perusteet

20. Rajoituksia koskevan lainsäädäntötoimenpiteen hyväksyminen ja rajoituksen soveltaminen konkreettisessa tapauksessa edellyttää, että yksi tai useampi seuraavista yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa säädetyistä edellytyksistä täyttyy. Luettelo on tyhjentävä eli rajoituksia ei voida soveltaa muiden kuin jäljempänä lueteltujen edellytysten nojalla.
21. Suunniteltujen rajoitusten ja asetetun tavoitteen välinen yhteys olisi esitettävä lainsäädäntötoimenpiteessä selkeästi.

3.3.1 Kansallinen turvallisuus, puolustus ja yleinen turvallisuus

22. Rekisteröityjen oikeuksien rajoittamisen tavoitteena voi olla jäsenvaltioiden kansallinen tai yleinen turvallisuus ja/tai puolustus, kuten yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan a, b ja c alakohdassa säädetään.
23. Lisäksi yleiseen turvallisuuteen kuuluu ihmishenkien suojeleminen erityisesti luonnonkatastrofien tai ihmisen aiheuttamien katastrofien yhteydessä.

⁹ Ks. myös jäljempänä oleva 46 kohta.

3.3.2 Rikosten ennalta estäminen, tutkinta, paljastaminen tai rikoksiin liittyvät syytetoimet taikka rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpano, mukaan lukien yleisen turvallisuuteen kohdistuvilta uhkilta suojelu tai tällaisten uhkien ehkäisy

24. Joissakin tapauksissa tietojen antaminen tutkinnan kohteena oleville rekisteröidyille saattaa vaarantaa kyseisen tutkinnan onnistumisen. Siksi saattaa olla tarpeen rajoittaa tiedonsaantioikeutta tai muita rekisteröityjen oikeuksia yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan d alakohdan nojalla. Tämä on tärkeää esimerkiksi rahanpesun torjunnan tai rikosteknisten laboratorioden toiminnan puitteissa.¹⁰
25. Pois jätetyt tiedot on kuitenkin Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti annettava vasta, kun ne eivät ole omiaan vaarantamaan suoritettavia tutkimuksia.¹¹ Tämä tarkoittaa sitä, että rekisteröidylle olisi annettava mahdollisimman pian erityinen (mukautettu) tietosuojailmoitus, jossa ilmoitetaan eri oikeudet, kuten pääsy tietoihin ja tietojen oikaiseminen.
26. Yleisen turvallisuuden takaamiseen kuuluu myös ihmishenkien suojeleminen erityisesti luonnonkatastrofien tai ihmisen aiheuttamien katastrofien yhteydessä.¹²

3.3.3 Muut yleiseen julkiseen etuun liittyvät tärkeät tavoitteet

27. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan e alakohdassa nimetään muiksi unionin tai jäsenvaltion yleiseen julkiseen etuun liittyviksi tärkeiksi tavoitteiksi tärkeä taloudellinen tai rahoituksellinen etu, mukaan lukien rahan, talousarvioon ja verotukseen liittyvät asiat sekä kansanterveys ja sosiaaliturva. Tämä voi koskea esimerkiksi sellaisten julkisten rekisterien pitämistä, joita pidetään yleiseen julkiseen etuun liittyvistä syistä tai arkistoitujen henkilötietojen myöhemmän käsittelyn vuoksi, jonka perusteena on yksittäisten tietojen hankkiminen poliittisesta toiminnasta entisten totalitaaristen valtioiden järjestelmissä.¹³ Tietojen antamisesta aiheutuvat kustannukset ja siten julkisille talousarvioille aiheutuva taloudellinen rasite eivät kuitenkaan riitä perusteeksi rekisteröidyn oikeuksien rajoittamiseen liittyvälle yleiselle edulle. Esimerkiksi välitön verohallinto voi rajoittaa rekisteröidyn oikeutta saada tutustua tietoihin, jos hän on verohallinnon lakisääteisen velvollisuutensa puitteissa johtaman tutkimuksen kohteena, siltä osin kuin tällainen tietoihin tutustuminen vaarantaisi meneillään olevan tutkimuksen. Tällainen rajoitus olisi kuitenkin rajoitettava tiettyyn tutkimukseen tarvittavaan aikaan, ja se olisi poistettava heti, kun verohallinto päättää tutkimuksen. Rekisteröidylle olisi ilmoitettava tästä viipymättä ja hänelle olisi annettava tiedoksi rekisterinpitäjän päätökseen sisältyvät perustelut ja päivämäärä, josta alkaen hän voi jälleen käyttää oikeuttaan saada tutustua tietoihin. Olisi myös varmistettava asianmukaiset suojatoimet, kuten välillinen pääsy¹⁴, kun siitä säädetään kansallisessa lainsäädännössä, jotta voidaan varmistaa, että riippumaton viranomainen voi tarkistaa käsittelyn lainmukaisuuden.
28. Jotta voidaan varmistaa yleiseen julkiseen etuun liittyvän lainsäädännön saatavuutta koskevan tavoitteen saavuttaminen, julkishallinto voi rajoittaa oikeutta vastustaa pseudonymisoitujen henkilötietojen käsittelyä sellaisen vertailuasiakirjan ja sellaisten tietojen laatimista varten, joissa yksilöidään vahinkotyypeittäin riidan osapuolten vaatimat ja tarjoamat määrät sekä määrät, jotka on

¹⁰ Yleisen tietosuoja-asetuksen johdanto-osan 19 kappale.

¹¹ Unionin tuomioistuimen (suuri jaosto) lausunto 1/15 luonnoksesta Kanadan ja Euroopan unionin väliseksi PNR-tietoja koskevaksi sopimukseksi, 26.7.2017, ECLI:EU:C:2017:592.

¹² Yleisen tietosuoja-asetuksen johdanto-osan 73 kappale.

¹³ Yleisen tietosuoja-asetuksen johdanto-osan 73 kappale.

¹⁴ Eli rekisteröity voi pyytää toimivaltaista valvontaviranomaista suorittamaan tarvittavat rekisteröityä koskevien tietojen tarkistukset ja todennukset. Tällainen välillinen pääsy voidaan ottaa käyttöön esimerkiksi valtion turvallisuuden, puolustuksen tai yleisen turvallisuuden suojelemiseksi. Tämän jälkeen valvontaviranomainen voi tutustua tietoihin ja tarkistaa ne ja tarvittaessa pyytää käsiteltävänä olevien henkilötietojen oikaisemista tai poistamista.

osoitettu uhreille korvauksena ruumiillisesta vahingosta hallinto- ja siviilituomioistuinten muutoksenhakua koskevilla päätöksillä. Tällaisia rajoituksia voidaan toteuttaa edellyttäen, että yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 2 kohdan edellytykset täyttyvät, ja erityisesti panemalla täytäntöön suojatoimia, kuten korvausmäärien arvioiminen, riidan osapuolten etu- ja sukunimien poistaminen ja käsiteltyjen henkilötietojen pseudonymisointi.

3.3.4 Oikeudellisen riippumattomuuden ja oikeudellisten menettelyjen suojeleminen

29. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan f alakohdassa säädetään myös tarpeesta rajoittaa tiettyjä rekisteröityjen oikeuksia tai rekisterinpitäjien velvollisuuksia, jotta voidaan suojella oikeudellista riippumattomuutta ja oikeudellisia menettelyjä.
30. Näiden rajoitusten soveltamisala olisi yhdenmukaistettava näitä asioita koskevan kansallisen lainsäädännön kanssa.

3.3.5 Säänneltyä ammattitoimintaa koskevan ammattietiikan rikkomisen torjunta, tutkinta, paljastaminen ja syytetoimet

31. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan g alakohdassa mainitaan säänneltyjä ammatteja, kuten lääkäreitä ja asianajajia, koskevan ammattietiikan rikkominen.
32. Näissä tapauksissa tutkinta ei periaatteessa liity rikoksiin, sillä jos tutkinta koskee rikosta, sovelletaan 3.3.2 kohdassa esitettyä perustetta.

3.3.6 Valvonta-, tarkastus- tai sääntelytehtävä, joka liittyy julkisen vallan käyttöön yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan a–e ja g alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa

Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan h alakohdassa mainitulla rajoitusten perusteella viitataan siihen, että rajoituksia voidaan käyttää silloin, kun on kyse tarkastuksesta, valvontatoimesta tai sääntelytehtävästä, joka liittyy, vaikka vain satunnaisesti, julkisen vallan käyttöön 3.3.1–3.3.3 ja 3.3.5 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa.

3.3.7 Rekisteröidyn suojeleminen tai muille kuuluvat oikeudet ja vapaudet

33. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan i alakohdassa viitataan rajoitusten perusteeseen, jonka tarkoituksena on suojella rekisteröityä tai muiden henkilöiden oikeuksia ja vapauksia.
34. Rajoitusta, jolla suojellaan muille kuuluvia oikeuksia ja vapauksia, voidaan havainnollistaa esimerkiksi hallinnollisesta tutkimuksesta ja/tai kurinpitomenettelystä tai -tutkinnasta, joka koskee työpaikkahäirintää koskevia väitteitä. Tässä tapauksessa lainsäädäntötoimenpiteessä voidaan säätää, että tutkimuksen tai kurinpitomenettelyn kohteena olevan henkilön oikeutta saada pääsy tietoihin voidaan rajoittaa, jos väitetyn uhrin, todistajan tai väärinkäytösten paljastajan henkilöllisyyttä ei voida paljastaa hänen suojelemiseksi vastatoimilta. Uhrin tai todistajan oikeutta saada pääsy tietoihin voidaan myös rajoittaa siten, että kunnioitetaan tutkimuksen tai kurinpitomenettelyn kohteena olevan henkilön oikeutta yksityisyyteen ja tietosuojaan.

3.3.8 Yksityisoikeudellisten vaateiden täytäntöönpano

35. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan j alakohdassa säädetään myös, että yksityisoikeudellisten vaateiden täytäntöönpanoa voidaan käyttää rajoitusten perusteena. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan j alakohdassa sallitaan rajoitukset (mahdollisen) asianosaisen yksilöllisten etujen suojaamiseksi, kun taas yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan f alakohdassa sallitaan rajoitukset, joilla suojataan itse tuomioistuimen menettelyjä ja sovellettavia menettelysääntöjä.

3.4 Rekisteröityjen oikeudet ja rekisterinpitäjien velvollisuudet, joita voidaan rajoittaa

36. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan mukaisesti voidaan rajoittaa ainoastaan yleisen tietosuoja-asetuksen 12–22 artiklaa, 34 artiklaa ja 5 artiklaa siltä osin kuin sen säännökset vastaavat 12–22 artiklassa säädettyjä oikeuksia ja velvollisuuksia.
37. Velvollisuuksien rajoitukset koskevat henkilötietojen käsittelyä koskevien periaatteiden rajoittamista siltä osin kuin 5 artiklan säännökset vastaavat yleisen tietosuoja-asetuksen 12–22 artiklassa säädettyjä velvollisuuksia ja henkilötietojen tietoturvaloukkauksesta ilmoittamista rekisteröidyille (yleisen tietosuoja-asetuksen 34 artikla). Yleisen tietosuoja-asetuksen 5 artikla, jossa vahvistetaan henkilötietojen käsittelyä koskevat periaatteet, on yksi yleisen tietosuoja-asetuksen tärkeimmistä artikloista. Tietosuojaperiaatteisiin kohdistuvat rajoitukset on perusteltava asianmukaisesti poikkeuksellisella tilanteella siten, että kunnioitetaan keskeisiltä osin kyseessä olevia perusoikeuksia ja -vapauksia välttämättömyyden ja oikeasuhteisuuden arvioinnin¹⁵ perusteella (ks. jäljempänä oleva 3.5 kohta). On huomattava, että yleisen tietosuoja-asetuksen 5 artiklan soveltamista voidaan rajoittaa ainoastaan siltä osin kuin sen säännökset vastaavat yleisen tietosuoja-asetuksen 12–22 artiklassa säädettyjä oikeuksia ja velvollisuuksia.
38. Oikeuksien rajoitukset koskevat oikeutta läpinäkyvään informointiin (yleisen tietosuoja-asetuksen 12 artikla), oikeutta saada tietoja (13 ja 14 artikla), oikeutta saada pääsy tietoihin (15 artikla), oikeutta tietojen oikaisemiseen (16 artikla), oikeutta tietojen poistamiseen (17 artikla), oikeutta käsittelyn rajoittamiseen (18 artikla), velvollisuutta ilmoittaa henkilötietojen oikaisusta tai poistosta tai käsittelyn rajoituksesta (19 artikla), oikeutta siirtää tiedot järjestelmästä toiseen (20 artikla), vastustamisoikeutta (21 artikla) sekä oikeutta olla joutumatta automatisoidun yksittäispäätöksen kohteeksi (22 artikla).
39. Tämä tarkoittaa, että muita rekisteröityjen oikeuksia, kuten oikeutta tehdä kantelu valvontaviranomaiselle (77 artikla), tai muita rekisterinpitäjien velvollisuuksia ei voida rajoittaa.

3.5 Välttämättömyyden ja oikeasuhteisuuden arviointi

40. Rajoitukset ovat lainmukaisia ainoastaan, jos ne ovat demokraattisessa yhteiskunnassa välttämätön ja oikeasuhteinen toimenpide, kuten yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa todetaan. Tämä tarkoittaa, että rajoitusten on läpäistävä välttämättömyyden ja oikeasuhteisuuden arviointi, jotta ne olisivat yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisia.¹⁶ Välttämättömyyden ja oikeasuhteisuuden arviointi olisi tehtävä ennen kuin lainsäätävä päättää säätää rajoituksesta.
41. Turvattava tavoite tarjoaa lähtökohdan, jonka perusteella toimenpiteen välttämättömyyttä voidaan arvioida. Sen vuoksi on tärkeää määrittää tavoite niin yksityiskohtaisesti, että toimenpiteen välttämättömyyttä voidaan arvioida. Jos esimerkiksi hallinnollisissa menettelyissä on tarpeen rajoittaa osaa tutkinnasta mutta joitakin tietoja voidaan jo luovuttaa asianomaisille rekisteröidyille, kyseiset tiedot olisi annettava henkilölle. Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä sovelletaan ehdottoman välttämättömyyden arviointia, kun on kyse rajoituksista, jotka koskevat henkilötietojen ja

¹⁵ Ks. [Euroopan tietosuoja-asetuksen ohjeet – ”Assessing the necessity of measures that limit the fundamental right to the protection of personal data: A Toolkit”](#), [Euroopan tietosuoja-asetuksen ohjeet sellaisten toimenpiteiden oikeasuhteisuuden arvioimisesta, joilla rajoitetaan yksityisyyttä ja henkilötietojen suojaamista koskevia perusoikeuksia](#) ja [Euroopan tietosuoja-asetuksen välttämättömyyttä ja oikeasuhteisuutta koskeva pikaopas](#).

¹⁶ Valvontaviranomaisten tehtävien puitteissa ja oikeusvarmuuden varmistamiseksi on suositeltavaa, että välttämättömyyden ja oikeasuhteisuuden arviointi dokumentoidaan. Valvontaviranomaiset voivat pyytää lisäasiakirjoja.

yksityiselämän suojaa koskevien oikeuksien käyttöä henkilötietojen käsittelyssä, ja henkilötietojen suojaa koskevia poikkeuksia ja rajoituksia on sovellettava ainoastaan siinä määrin kuin se on ehdottoman välttämätöntä.¹⁷ Euroopan ihmisoikeustuomioistuin soveltaa ehdottoman välttämättömyyden arviointia asiayhteyden ja kaikkien asiaan liittyvien olosuhteiden perusteella esimerkiksi salaisten valvontatoimenpiteiden tapauksessa.¹⁸

42. Jos tämä edellytys täyttyy, arvioidaan suunnitellun toimenpiteen oikeasuhteisuus. Jos toimenpide-ehdotus ei läpäise välttämättömyyden arviointia, sen oikeasuhteisuutta ei tarvitse tarkastella. Sellaista toimenpidettä, jota ei ole osoitettu välttämättömäksi, ei pitäisi ehdottaa, ellei sitä ole muutettu välttämättömyyttä koskevan vaatimuksen täyttämiseksi.
43. Välttämättömyyden ja oikeasuhteisuuden arviointi edellyttää yleensä rekisteröityjen oikeuksiin ja vapauksiin kohdistuvien riskien arviointia. Rekisteröityjen oikeuksiin ja vapauksiin kohdistuvat riskit esitetään yksityiskohtaisesti näiden ohjeiden 4.7 kohdassa.
44. Oikeasuhteisuusperiaatteen mukaisesti lainsäädäntötoimenpiteen sisältö ei saa ylittää sitä, mikä on ehdottoman välttämätöntä yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan a–j alakohdassa lueteltujen tavoitteiden takaamiseksi. Rajoituksella on siis voitava saavuttaa kyseisellä lainsäädännöllä oikeutetusti tavoitellut päämäärät, eikä sillä saa ylittää sitä, mikä on asianmukaista ja välttämätöntä näiden tavoitteiden saavuttamiseksi. Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaan yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklaa ei voida tulkita siten, että siinä voitaisiin antaa jäsenvaltioille valta puuttua yksityiselämän kunnioittamiseen perusoikeuskirjan 7 artiklan vastaisesti tai muihin perusoikeuskirjassa määrättyihin takeisiin. Asetuksen 2016/679 23 artiklan 1 kohdassa jäsenvaltioille annettua valtaa voidaan erityisesti käyttää vain noudattamalla oikeasuhteisuutta koskevaa vaatimusta, jonka mukaan poikkeukset henkilötietojen suojaan ja sitä koskevat rajoitukset on toteutettava sen rajoissa, mikä on ehdottoman välttämätöntä.¹⁹
45. Ehdotetun rajoitustoimenpiteen tueksi olisi esitettävä näyttöä, jossa kuvataan ongelma, johon kyseisellä toimenpiteellä puututaan, miten sillä puututaan ongelmaan ja miksi olemassa olevilla tai vähemmän rajoittavilla toimenpiteillä ei voida riittävällä tavalla puuttua ongelmaan. Lisäksi on osoitettava, miten ehdotettu puuttuminen tai rajoittaminen todella vastaa valtion ja EU:n yleistä etua koskevia tavoitteita tai tarvetta suojella muiden oikeuksia ja vapauksia. Tietosuojaoikeuksien rajoituksessa on keskityttävä erityisiin riskeihin.
46. Jos rajoituksilla esimerkiksi edistetään kansanterveyden turvaamista poikkeustilassa, tietosuojaneuvosto katsoo, että rajoitusten soveltamisalaa (esimerkiksi tarkoituksen, asianomaisten rekisteröityjen oikeuksien tai asianomaisten rekisterinpitäjien ryhmien osalta) ja kestoa on rajoitettava tiukasti. Niiden on erityisesti rajoitettava poikkeustilan keston. Rekisteröityjen oikeuksia voidaan rajoittaa, mutta niitä ei voida evätä.

¹⁷ Ks. yhteisöjen tuomioistuimen tuomio 16.12.2008, tietosuojavalvottu v. Satakunnan Markkinapörssi Oy ja Satamedia Oy, C-73/07, ECLI:EU:C:2008:727, 56 kohta.

¹⁸ Ks. Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen tuomio 12.1.2016, Szabo ja Vissyv. Unkari, 73 kohta.

¹⁹ Unionin tuomioistuimen tuomio 6.10.2020, La Quadrature du net ym., yhdistetyt asiat C-511/18, C-512/18 ja C-520/18, ECLI:EU:C:2020:791, 210 kohta. Euroopan unionin tuomioistuin on esimerkiksi todennut 212 kohdassa yleisölle tarkoitettujen verkkoviestintäpalvelujen ja säilytyspalvelujen tarjoajien toteuttamasta tietojen säilyttämisestä, että yleisen tietosuoja-asetuksen ”23 artiklan 1 kohtaa, luettuna perusoikeuskirjan 7, 8 ja 11 artiklan sekä 52 artiklan 1 kohdan valossa, on tulkittava siten, että se on esteenä kansalliselle säännöstölle, jonka mukaan yhteyttä yleisölle tarkoitettuihin viestintäpalveluihin tarjoavien toimijoiden ja hosting-palvelujen tarjoajien on säilytettävä yleisesti ja erotuksetta muun muassa kyseisiin palveluihin liittyvät henkilötiedot”.

4 YLEISEN TIETOSUOJA-ASETUKSEN 23 ARTIKLAN 2 KOHDAN VAATIMUKSET

47. Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti kaikkien yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan perusteella hyväksytyjen lainsäädäntötoimenpiteiden on erityisesti oltava yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 2 kohdassa asetettujen erityisten vaatimusten mukaisia.²⁰ Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 2 kohdassa todetaan, että sellaisten lainsäädäntötoimenpiteiden, joilla rajoitetaan rekisteröityjen oikeuksia ja rekisterinpitäjien velvollisuuksia, on sisällettävä tarpeen mukaan erityisiä säännöksiä, jotka koskevat useita jäljempänä esitettyjä perusteita. Kaikki jäljempänä esitetyt vaatimukset olisi pääsääntöisesti sisällytettävä lainsäädäntötoimenpiteeseen, jolla asetetaan rajoituksia yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan mukaisesti.
48. Lainsäätäjän on perusteltava asianmukaisesti tätä sääntöä koskevat poikkeukset, jotka perustuvat siihen, että yksi tai useampi yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 2 kohdan säännös ei ole merkityksellinen sen lainsäädäntötoimenpiteen osalta, jossa säädetään rekisteröityjen oikeuksien rajoittamisesta. Tietosuojaneuvoston tulkinta yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 2 kohdan ilmauksesta ”tarpeen mukaan” liittyy olosuhteisiin.
49. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 2 kohdan a alakohdassa mainitaan käsittelytarkoitus tai käsittelyn ryhmät yhtenä niistä erityisistä säännöksistä, jotka on mainittava kaikissa lainsäädäntötoimenpiteissä, joilla rajoitetaan rekisteröityjen oikeuksia tai rekisterinpitäjien velvollisuuksia. Rajoituksen perusteen olisi oltava yleisen tietosuoja-asetuksen johdanto-osan 8 kappaleen mukaisesti ymmärrettävä henkilölle, joihin rajoitusta sovelletaan. Tähän kuuluu myös selkeä käsitys siitä, miten ja milloin rajoitusta voidaan soveltaa.
50. Säänneltyä ammattitoimintaa koskevan ammattietiikan rikkomisen torjuntaa ja tutkintaa koskevassa kansallisessa lainsäädännössä voitaisiin todeta, että jos tiedon antaminen siitä, että henkilö on vakavaa rikkomista koskevan tutkinnan kohteena, voi vaarantaa tutkinnan tarkoituksen, tietoja ei tarvitse luovuttaa rekisteröidylle rajoitettuun aikaan.
51. Käsittelyn mahdolliset tarkoitukset on yhdistettävä näiden ohjeiden 3.3 kohdassa mainittujen rajoitusten perusteisiin.
52. On huomattava, että joskus rekisteröityjen oikeuksien käyttäminen auttaa rekisterinpitäjiä hoitamaan tehtävänsä. Esimerkiksi oikeus tietojen oikaisemiseen voi parantaa tietojen laatua.

4.1 Henkilötietoryhmät

53. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 2 kohdan b alakohdassa säädetään, että ne henkilötietoryhmät, joihin sovelletaan rajoituksia, on ilmoitettava kyseisiä rajoituksia koskevassa lainsäädäntötoimenpiteessä.²¹
54. Vastaavasti erityisiä henkilötietoryhmiä koskevilla rajoituksilla voi olla suurempi vaikutus rekisteröityihin, minkä vuoksi lainsäädäntötoimenpiteessä, jossa säädetään tällaisen rajoituksen asettamisesta, olisi mainittava kyseiset erityiset tietoryhmät.

²⁰ Unionin tuomioistuimen tuomio 6.10.2020, La Quadrature du net ym., yhdistetyt asiat C-511/18, C-512/18 ja C-520/18, ECLI:EU:C:2020:791, 209 kohta.

²¹ Rekisterinpitäjä voi mahdollisuuksien mukaan mennä pidemmälle ja luetella ne erityiset tiedot, joihin oikeuksien rajoitusta voidaan soveltaa, kuten tutkinnan alustavat tulokset ja päätös tutkimuksen aloittamisesta.

4.2 Rajoitusten soveltamisala

55. Yleisen tietosuojasetuksen 23 artiklan 2 kohdan c alakohdassa säädetään, että myös rajoitusten soveltamisalaa eli sitä, mitä oikeuksia asia koskee ja missä määrin niitä rajoitetaan, on täsmennettävä esimerkiksi siten, että rajoitus koskee ainoastaan oikeutta käsittelyn rajoittamiseen (yleisen tietosuojasetuksen 18 artikla) tai että se voi koskea tietojen saatavuutta, oikaisemista ja poistamista.

4.3 Suojatoimet, joilla estetään väärinkäyttö tai lainvastainen pääsy tietoihin tai niiden siirtäminen

56. Yleisen tietosuojasetuksen 23 artiklan 2 kohdan d alakohdassa säädetään, että lainsäädäntötoimenpiteeseen on sisällyttävä suojatoimia, joilla estetään väärinkäyttö tai lainvastainen pääsy tietoihin tai niiden siirtäminen. Tällä tarkoitetaan erityisesti organisatorisia ja/tai teknisiä toimenpiteitä²², jotka ovat tarpeen rikkomusten tai lainvastaisten siirtojen välttämiseksi, kuten turvallista säilyttämistä fyysisten asiakirjojen avulla. Esimerkiksi joissakin jäsenvaltioissa oikeuksia, jotka liittyvät tietyillä aloilla toteutettavaan käsittelyyn, voidaan käyttää kansallisen tietosuojaviranomaisen välityksellä.
57. Lainsäädäntötoimenpide voi koskea myös määräaikaista toimenpiteitä tietyn rajoituksen koskevan päätöksen tarkistamiseksi. Lainsäätäjä voi ehdottaa, että jokaista rekisterinpitäjän toteuttamaa rajoitusta olisi tarkasteltava uudelleen säännöllisin väliajoin sen varmistamiseksi, että sen perustelut ovat edelleen olemassa.

4.4 Rekisterinpitäjän määrittäminen

58. Yleisen tietosuojasetuksen 23 artiklan 2 kohdan e alakohdassa edellytetään, että lainsäädäntötoimenpiteessä määritetään, kuka on rekisterinpitäjä tai ketkä ovat rekisterinpitäjien ryhmät. Tämä rekisterinpitäjien nimittäminen lainsäädäntötoimenpiteessä lisää oikeusvarmuutta rajoituksiin liittyvien käsittelytoimien vastuusta ja antaa rekisteröidyille mahdollisuuden tietää, kehen heidän on otettava yhteyttä käyttääkseen oikeuksiaan sen jälkeen, kun rajoitus on poistettu.

4.5 Säilytysajat

59. Yleisen tietosuojasetuksen 23 artiklan 2 kohdan f alakohdassa säädetään, että lainsäädäntötoimenpiteeseen on sisällyttävä erityinen tietojen säilytysaikoja ja sovellettavia suojatoimia koskeva säännös ottaen huomioon käsittelyn tai käsittelyryhmien luonne, laajuus ja tarkoitukset. Säilytysaika voitaisiin esimerkiksi laskea käsittelytoimen keston ja mahdollisen oikeudenkäynnin lisäajan summana.

4.6 Rekisteröityjen oikeuksiin ja vapauksiin kohdistuvat riskit

60. Yleisen tietosuojasetuksen 23 artiklan 2 kohdan g alakohdassa edellytetään, että lainsäädäntötoimenpiteeseen sisällytetään rajoituksista johtuvat rekisteröidyn oikeuksiin ja vapauksiin kohdistuvat riskit. Tämä on erittäin tärkeä toimi, joka auttaa arvioimaan rajoitusten välttämättömyyttä ja oikeasuhteisuutta.
61. Tällä rekisteröityjen oikeuksiin ja vapauksiin kohdistuvien riskien arvioinnilla on kaksi tavoitetta. Toisaalta siinä esitetään yleiskatsaus rajoitusten mahdollisista vaikutuksista rekisteröityihin. Toisaalta siinä esitetään tekijöitä, joiden perusteella rajoitusten välttämättömyyttä ja oikeasuhteisuutta voidaan

²² Ks. [Euroopan tietosuojaneuvoston ohjeet 4/2019 25 artiklan mukaisesta sisäänrakennetusta ja oletusarvoisesta tietosuojasta](#).

arvioida. Tältä osin ja tarvittaessa olisi harkittava tietosuoja koskevan vaikutustenarvioinnin tekemistä.²³

62. Lainsäätäjän olisi arvioitava rekisteröidyn oikeuksiin ja vapauksiin kohdistuvia riskejä rekisteröityjen näkökulmasta. Tietosuoja koskevan vaikutustenarvioinnin tekeminen ei ole aina pakollista, mutta lainsäädäntötoimenpiteessä voidaan tarvittaessa mainita rekisteröidyille aiheutuvat konkreettiset riskit, kuten syrjintään johtava virheellinen profilointi, ihmisarvon²⁴, sananvapauden, yksityisyyden suojan ja tietosuojan²⁵ heikentyminen sekä suurempi vaikutus haavoittuvassa asemassa oleviin ryhmiin (kuten lapsiin tai vammaisiin henkilöihin).
63. Kun tällainen arviointi toimitetaan, tietosuojaneuvosto katsoo tarpeelliseksi sisällyttää sen lainsäädännön johdanto-osan kappaleisiin tai perusteluihin²⁶ taikka vaikutustenarviointiin²⁷.

4.7 Oikeus saada tietoa rajoituksesta, paitsi jos se vaarantaa rajoituksen tarkoituksen

64. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 2 kohdan h alakohdassa säädetään, että rekisteröidyille on ilmoitettava rajoituksesta, paitsi jos tämä voisi vaarantaa rajoituksen tarkoituksen. Tämä tarkoittaa, että rekisteröidyille olisi pääsääntöisesti ilmoitettava heidän tiedonsaantioikeutensa rajoittamisesta. Yleinen tietosuojailmoitus voi olla riittävä tätä tarkoitusta varten.
65. Esimerkiksi jos rekisteröity nimenomaisesti pyytää tietyn oikeuden käyttämistä tietyn hallinnollisen tutkimuksen erittäin arkaluonteisessa vaiheessa, rekisteröidyille olisi mahdollisuuksien mukaan ilmoitettava rajoituksen syyt. Jos rajoituksen syistä ilmoittaminen rekisteröidyille johtaisi kuitenkin rajoituksen vaikutusten kumoutumiseen (eli haittaisi tutkinnan alustavien vaikutusten toteutumista), kyseisiä tietoja ei tarvitse luovuttaa. Tutkimusten suojaamiseksi voidaan ottaa käyttöön rajoituksia. Tässä tapauksessa rajoitusten on pysyttävä välttämättöminä ja oikeasuhteisina, minkä vuoksi rekisterinpitäjän olisi arvioitava, vaarantaako rajoituksesta ilmoittaminen rekisteröidyille rajoituksen tarkoituksen.
66. Toisin sanoen poikkeuksellisissa olosuhteissa, esimerkiksi jos rekisteröity pyytää tietoja tutkinnan alkuvaiheessa ollessaan sen kohteena, rekisterinpitäjä voisi päättää olla antamatta kyseisiä tietoja kyseisenä ajankohtana, jos tämä rajoitus on kyseisessä tapauksessa lainmukainen ja ehdottoman välttämätön siihen nähden, mikä vaarantaisi rajoituksen tarkoituksen.
67. Myöhemmässä vaiheessa, esimerkiksi sen jälkeen, kun tutkinnan tai tutkimuksen alustava vaihe on saatettu päätökseen, rekisteröidyille olisi annettava (erityinen) tietosuojailmoitus. Tässä vaiheessa on edelleen mahdollista, että tiettyjen oikeuksien, kuten oikeuden saada pääsy tietoihin tutkinnan aloittamisesta tai mahdollisten häirinnän uhrien väitteistä, rajoittamista jatketaan.²⁸ Tämä seikka olisi mainittava tietosuojailmoituksessa yhdessä sen ajanjakson kanssa, jonka kuluessa oikeudet palautetaan kokonaisuudessaan, jos se on mahdollista.

²³ Ks. myös 29 artiklan mukaisen tietosuojatyöryhmän ohjeet tietosuoja koskevasta vaikutustenarvioinnista ja keinoista selvittää ”liittykö käsittelyyn todennäköisesti” asetuksessa (EU) 2016/679 tarkoitettu ”korkea riski”, wp248rev.01, Euroopan tietosuojaneuvoston 25.5.2018 hyväksymä asiakirja.

²⁴ Ihmisarvo on perusoikeuskirjan 1 artiklassa turvattu oikeus.

²⁵ Perusoikeuskirjan 7 ja 8 artikla.

²⁶ Perustelujen tarkoituksena on selittää lainsäädäntötoimenpiteen syyt ja asiayhteys valmisteluprosessin eri vaiheiden perusteella.

²⁷ Ks. yleisen tietosuoja-asetuksen 35 artiklan 10 kohta.

²⁸ Lisätietoja on unionin tuomioistuimen tuomion 17.7.2014, YS v. Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel ja Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel v. M ja S, yhdistetyt asiat C-141/12 ja C-372/12, ECLI:EU:C:2014:2081, 45 ja 46 kohdassa ja unionin tuomioistuimen tuomion 20.12.2017, Nowak, C-434/16, ECLI:EU:C:2017:994, 56 kohdassa.

5 VALVONTAVIRANOMAISTEN KUULEMINEN (YLEISEN TIETOSUOJA-ASETUKSEN 36 ARTIKLAN 4 KOHTA JA 57 ARTIKLAN 1 KOHDAN C ALAKOHTA)

68. Yleisen tietosuoja-asetuksen 36 artiklan 4 kohdassa säädetään, että jos rajoituksia hyväksytään jäsenvaltioiden tasolla, valvontaviranomaisia on kuultava ennen kansallisen parlamentin hyväksymän sellaisen lainsäädäntötoimenpiteen, jolla pyritään rajoittamaan rekisteröityjen oikeuksia yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan mukaisesti, tai tällaiseen lainsäädäntötoimenpiteeseen perustuvan sääntelytoimenpiteen hyväksymistä.
69. Lisäksi valvontaviranomaisten tehtävänä on antaa yleisen tietosuoja-asetuksen 57 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti neuvoja lainsäädäntötoimenpiteistä, jotka liittyvät yksilöiden oikeuksien ja vapauksien suojeluun henkilötietojen käsittelyssä.
70. Jos valvontaviranomaisia ei kuulla asianmukaisesti, ne voivat yleisen tietosuoja-asetuksen 58 artiklan 3 kohdan b alakohdan mukaisesti antaa omasta aloitteestaan lausuntoja kansalliselle parlamentille, jäsenvaltion hallitukselle tai jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti muille toimielimille ja elimille sekä yleisölle kaikista henkilötietojen suojaan liittyvistä kysymyksistä.
71. Lisäksi kansallisen tason tietosuojalainsäädännössä voidaan säätää erityisistä menettelyistä sellaisten lainsäädäntötoimenpiteiden hyväksymiseksi, joilla pyritään rajoittamaan yleisen tietosuoja-asetuksen 12–22 ja 34 artiklassa vahvistettuja oikeuksia yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan mukaisesti. Näin voidaan tehdä ainoastaan, jos se on yleisen tietosuoja-asetuksen mukaista.

6 YLEISEN TIETOSUOJA-ASETUKSEN 23 ARTIKLAN VAATIMUSTEN NOUDATTAMATTA JÄTTÄMINEN JÄSENVALTIOSSA

72. Euroopan komissiolla on perussopimusten valvojana velvollisuus valvoa unionin primaarioikeuden ja johdetun oikeuden soveltamista ja varmistaa sen yhdenmukainen soveltaminen kaikkialla EU:ssa muun muassa toteuttamalla toimia, jos kansalliset toimenpiteet eivät ole unionin oikeuden mukaisia.
73. Lisäksi unionin oikeuden ensisijaisuuden periaatteen mukaisesti ”velvollisuus olla soveltamatta unionin oikeuden vastaista kansallista lainsäädäntöä kohdistuu kansallisten tuomioistuinten lisäksi kaikkiin sellaisiin valtion elimiin, mukaan luettuina hallintoviranomaiset, joiden tehtävänä on kunkin toimivaltansa puitteissa soveltaa unionin oikeutta”.²⁹

7 REKISTERINPITÄJIÄ JA HENKILÖTIETOJEN KÄSITTELIJÖITÄ KOSKEVAT ERITYISET SEIKAT

7.1 Osoitusvelvollisuuden periaate

74. Kun otetaan huomioon osoitusvelvollisuuden periaate (yleisen tietosuoja-asetuksen 5 artiklan 2 kohta) ja vaikka se ei ole osa yleisen tietosuoja-asetuksen 30 artiklassa edellytettyä selostetta, hyvänä käytäntönä on, että rekisterinpitäjä dokumentoi rajoitusten soveltamisen konkreettisiin tapauksiin pitämällä kirjaa niiden soveltamisesta. Tähän selosteeseen olisi sisällyttävä rajoitusten sovellettavat syyt, se, mitä yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa lueteltuja perusteita sovelletaan (jos

²⁹ Unionin tuomioistuimen tuomio 4.12.2018, C-378/17, ECLI:EU:C:2018:979, 38 kohta.

lainsäädäntötoimenpiteessä sallitaan rajoitukset eri syistä), niiden kesto sekä välttämättömyyden ja oikeasuhteisuuden arvioinnin tulokset. Seloste olisi pyynnöstä asetettava henkilötietojen suojaavalle viranomaisen saataville.

75. Jos rekisterinpitäjällä on tietosuojavastaava, tietosuojavastaavalle olisi ilmoitettava – ainakin yleisesti – ilman aiheetonta viivytystä aina, kun rekisteröidyn oikeuksia rajoitetaan lainsäädäntötoimenpiteen mukaisesti. Tietosuojavastaavalle olisi annettava pääsy asiaan liittyviin tietoihin ja kaikkiin asiakirjoihin, jotka koskevat tosiasiallista tai oikeudellista asiayhteyttä, jossa rajoitus toteutetaan. Tietosuojavastaavan osallistuminen rajoitusten soveltamiseen olisi myös dokumentoitava.

7.2 Rekisteröidyn oikeuksien käyttäminen rajoituksen poistamisen jälkeen

76. Rekisterinpitäjän olisi poistettava rajoitukset heti, kun niiden perusteena olevia olosuhteita ei enää ole olemassa. Jos rekisteröidyille ei ole vielä ilmoitettu rajoituksista ennen kyseistä ajankohtaa, niille olisi ilmoitettava viimeistään silloin, kun rajoitus poistetaan.
77. Rajoituksen soveltamisen aikana rekisteröidyille voidaan antaa lupa käyttää kaikkia niitä oikeuksiaan, joita ei ole rajoitettu. Välttämättömyyden ja oikeasuhteisuuden arviointi voidaan tehdä useita kertoja rajoituksen soveltamisen aikana sen arvioimiseksi, milloin rajoitus voidaan poistaa osittain tai kokonaan.
78. Kun rajoitus poistetaan, mikä olisi kirjattava 5 kohdassa mainittuun selosteeseen, rekisteröidyt voivat käyttää kaikkia oikeuksiaan.
79. Jos rekisterinpitäjä ei anna rekisteröityjen käyttää oikeuksiaan rajoituksen poistamisen jälkeen, rekisteröity voi tehdä yleisen tietosuoja-asetuksen 57 artiklan 1 kohdan f alakohdan mukaisesti valvontaviranomaiselle valituksen rekisterinpitäjää vastaan.

7.3 Se, että rekisterinpitäjä ei noudata lainsäädäntötoimenpidettä, jolla tällaisia rajoituksia asetetaan

80. Jos lainsäädäntötoimenpiteet, joilla asetetaan yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan mukaisia rajoituksia, ovat yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisia, mutta rekisterinpitäjä ei noudata niitä, valvontaviranomaiset voivat käyttää neuvonta-, tutkinta- ja korjausvaltuuksiaan sitä vastaan, kuten kaikissa muissa tapauksissa, joissa yleisen tietosuoja-asetuksen sääntöjä ei noudateta.
81. Valvontaviranomaisilla on yleisen tietosuoja-asetuksen 58 artiklan 1 kohdassa säädettyjen valtuuksien mukaisesti tutkintavaltuudet
- määrätä rekisterinpitäjä ja henkilötietojen käsittelijä ja tarvittaessa rekisterinpitäjän tai henkilötietojen käsittelijän edustaja antamaan kaikki tehtäviensä suorittamiseksi tarvittavat tiedot;
 - toteuttaa selvityksiä tietosuoja koskevien tarkastusten muodossa;
 - ilmoittaa rekisterinpitäjälle tai henkilötietojen käsittelijälle yleisen tietosuoja-asetuksen väitetystä rikkomisesta;
 - saada rekisterinpitäjältä ja henkilötietojen käsittelijältä pääsy kaikkiin henkilötietoihin ja kaikkiin tietoihin, jotka ovat tarpeen sen tehtävien suorittamista varten;
 - saada pääsy kaikkiin rekisterinpitäjän ja henkilötietojen käsittelijän tiloihin, tietojenkäsittelylaitteet ja -keinot mukaan lukien, unionin tai jäsenvaltion prosessioikeuden mukaisesti.
82. Jos korjaavia toimenpiteitä on toteutettava, valvontaviranomaiset voivat yleisen tietosuoja-asetuksen 58 artiklan 2 kohdan mukaisesti

- **varoittaa** rekisterinpitäjää tai henkilötietojen käsittelijää siitä, että aiotut käsittelytoimet ovat todennäköisesti yleisen tietosuoja-asetuksen säännösten vastaisia;
- **antaa huomautuksen** rekisterinpitäjälle tai henkilötietojen käsittelijälle, jos käsittelytoimet ovat olleet yleisen tietosuoja-asetuksen säännösten vastaisia;
- **määrätä** rekisterinpitäjän tai henkilötietojen käsittelijän **noudattamaan** rekisteröidyn pyyntöjä, jotka koskevat yleiseen tietosuoja-asetukseen perustuvien rekisteröidyn oikeuksien käyttöä;
- **määrätä** rekisterinpitäjän tai henkilötietojen käsittelijän **saattamaan käsittelytoimet yleisen tietosuoja-asetuksen säännösten mukaisiksi**, tarvittaessa tietyllä tavalla ja tietyn määräajan kuluessa;
- **määrätä** rekisterinpitäjän **ilmoittamaan henkilötietojen tietoturvaloukkauksesta rekisteröidylle**;
- **asettaa** väliaikaisen tai pysyvän rajoituksen käsittelylle, mukaan lukien **käsittelykielto**;
- **määrätä** henkilötietojen oikaisemisesta tai poistamisesta tai käsittelyn rajoittamisesta yleisen tietosuoja-asetuksen 16, 17 ja 18 artiklan perusteella sekä näistä toimenpiteistä ilmoittamisesta niille vastaanottajille, joille henkilötietoja on luovutettu yleisen tietosuoja-asetuksen 17 artiklan 2 kohdan ja 19 artiklan mukaisesti;
- **määrätä** 83 artiklan nojalla **hallinnollisen seuraamusmaksun** yleisen tietosuoja-asetuksen 58 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden lisäksi tai niiden asemesta kunkin yksittäisen tapauksen olosuhteista riippuen;
- **määrätä** tiedonsiirtojen keskeyttämisestä kolmannessa maassa olevalle vastaanottajalle tai kansainväliselle järjestölle.

83. Yleisen tietosuoja-asetuksen 58 artiklan 3 kohdassa säädetään, että valvontaviranomaisilla on neuvontavaltuudet
- antaa rekisterinpitäjille neuvoja yleisen tietosuoja-asetuksen 36 artiklan 1 ja 5 kohdassa tarkoitetun ennakkokuulemismenettelyn mukaisesti;
 - hyväksyä yleisen tietosuoja-asetuksen 36 artiklan 5 kohdassa tarkoitettu käsittely, jos jäsenvaltion lainsäädännössä edellytetään tällaista ennakkohyväksyntää.

8 PÄÄTELMÄT

84. Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklassa säädetään, että kansallinen lainsäätäjä tai unionin lainsäätäjä voi tietyin edellytyksin rajoittaa lainsäädäntötoimenpiteellä niiden velvollisuuksien ja oikeuksien soveltamisalaa, joista säädetään 12–22 artiklassa ja 34 artiklassa sekä 5 artiklassa, siltä osin kuin sen säännökset vastaavat 12–22 artiklassa säädettyjä oikeuksia ja velvollisuuksia, jos kyseisessä rajoituksessa noudatetaan keskeisiltä osin perusoikeuksia ja -vapauksia ja se on demokraattisessa yhteiskunnassa välttämätön ja oikeasuhteinen toimenpide muun muassa unionin tai jäsenvaltion yleiseen julkiseen etuun liittyvien tärkeiden tavoitteiden turvaamiseksi.
85. Rekisteröityjen oikeuksia koskevissa rajoituksissa on noudatettava yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklassa säädettyjä vaatimuksia. Kun jäsenvaltio tai unioni toteuttaa sellaisia lainsäädäntötoimenpiteitä, joilla kyseiset rajoitukset asetetaan, ja kun rekisterinpitäjät soveltavat rajoituksia, niiden olisi oltava tietoisia näiden rajoitusten poikkeuksellisesta luonteesta.
86. Oikeasuhteisuuden arviointi olisi tehtävä ennen kuin rekisteröityjen oikeuksia rajoitetaan unionin oikeudessa tai jäsenvaltion lainsäädännössä.

87. Valvontaviranomaisia olisi kuultava ennen rajoitusten asettamista koskevien lainsäädäntötoimenpiteiden hyväksymistä, ja niillä olisi oltava valtuudet valvoa, että lainsäädäntötoimenpiteet ovat yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisia.
88. Kun rajoitukset poistetaan, rekisterinpitäjän on annettava rekisteröityjen käyttää oikeuksiaan.

9 LIITE: TARKISTUSLISTAT – YLEISEN TIETOSUOJA-ASETUKSEN 23 ARTIKLA LYHYESTI

9.1 Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 1 kohdan mukaiset vaatimukset

- i. Perusoikeuksien ja -vapauksien noudattaminen keskeisiltä osin*
- ii. Oikeasuhteisuuden ja välttämättömyyden arviointi*
- iii. Lainsäädäntötoimenpiteet, joissa säädetään rajoituksista, ja ennakoitavuuden tarve (johdanto-osan 41 kappale ja Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntö)*
- iv. Rekisteröityjen oikeudet ja rekisterinpitäjien velvollisuudet, joita voidaan rajoittaa*
 - a) oikeus läpinäkyvään informointiin (yleisen tietosuoja-asetuksen 12 artikla),*
 - b) oikeus saada tietoja (13 ja 14 artikla),*
 - c) oikeus saada tutustua tietoihin (15 artikla),*
 - d) oikeus tietojen oikaisemiseen (16 artikla),*
 - e) oikeus tietojen poistamiseen (17 artikla),*
 - f) oikeus käsittelyn rajoittamiseen (18 artikla),*
 - g) henkilötietojen oikaisua tai poistoa tai käsittelyn rajoitusta koskeva ilmoitusvelvollisuus (19 artikla),*
 - h) oikeus siirtää tiedot järjestelmästä toiseen (20 artikla),*
 - i) vastustamisoikeus (21 artikla),*
 - j) oikeus olla joutumatta automatisoidun yksittäispäätöksen kohteeksi (22 artikla)*
 - k) yleisen tietosuoja-asetuksen 12–22 artiklassa säädetyt velvollisuudet (5 artikla) ja*
 - l) henkilötietojen tietoturvaloukkauksesta ilmoittaminen rekisteröidylle (34 artikla)*
- v. Rajoitusten perusteet*
 - a) kansallinen turvallisuus;*
 - b) puolustus;*
 - c) yleinen turvallisuus;*
 - d) rikosten ennalta estäminen, tutkinta, paljastaminen tai rikoksiin liittyvät syytetoimet taikka rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpano, mukaan lukien yleiseen turvallisuuteen kohdistuvilta uhkilta suojelu tai tällaisten uhkien ehkäisy;*
 - e) muut unionin tai jäsenvaltion yleiseen julkiseen etuun liittyvät tärkeät tavoitteet, erityisesti unionille tai jäsenvaltiolle tärkeä taloudellinen tai rahoituksellinen etu, mukaan lukien rahan, talousarvioon ja verotukseen liittyvät asiat sekä kansanterveys ja sosiaaliturva;*
 - f) oikeudellisen riippumattomuuden ja oikeudellisten menettelyjen suojelu;*
 - g) säänneltyä ammattitoimintaa koskevan ammattietiikan rikkomisen torjunta, tutkinta, paljastaminen ja syytetoimet;*
 - h) valvonta-, tarkastus- tai sääntelytehtävä, joka satunnaisestikin liittyy julkisen vallan käyttöön a–e ja g alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa;*
 - i) rekisteröidyn suojelu tai muille kuuluvat oikeudet ja vapaudet;*
 - j) yksityisoikeudellisten vaateiden täytäntöönpano.*

9.2 Yleisen tietosuoja-asetuksen 23 artiklan 2 kohdan mukaiset vaatimukset

- i. käsittelytarkoitus tai käsittelyn ryhmät;*
- ii. henkilötietoryhmät;*
- iii. käyttöön otettujen rajoitusten soveltamisala;*
- iv. suojatoimet, joilla estetään väärinkäyttö tai lainvastainen pääsy tietoihin tai niiden siirtäminen;*
- v. rekisterinpitäjän tai rekisterinpitäjien ryhmien määrittäminen;*

- vi. tietojen säilytysajat ja sovellettavat suojatoimet ottaen huomioon käsittelyn tai käsittelyryhmien luonne, laajuus ja tarkoitukset;*
- vii. rekisteröidyn oikeuksiin ja vapauksiin kohdistuvat riskit; ja*
- viii. rekisteröityjen oikeus saada tietoa rajoituksesta, paitsi jos tämä voisi vaarantaa rajoituksen tarkoituksen.*