

Dikjarazzjoni



Dikjarazzjoni 04/2022 dwar l-għażliet li jirrigwardaw id-disinn għal euro digitali mill-perspettiva tal-privatezza u tal-protezzjoni tad-data

Adottata fl-10 ta' Ottubru 2022

Translations proofread by EDPB Members.
This language version has not yet been proofread.

Il-Bord Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data adotta d-dikjarazzjoni li ġejja:

F'Lulju 2021, il-Bank Ċentrali Ewropew (BČE) iddeċieda li jniedi faži ta' investigazzjoni ta' 24 xahar għal euro digitali possibbli, bl-għan li joħroġ l-euro digitali, jekk jiġi kkonfermat, sentejn jew tliet snin wara¹.

Minħabba r-riskji kbar possibbli għad-drittijiet u l-libertajiet fundamentali li t-twettiq fil-prattika ta' tali progett jista' jgħib miegħu għaċ-ċittadini Ewropej, l-EDPB ħareġ ittra² li tfakkar il-principju tal-privatezza u tal-protezzjoni tad-data mid-disinn u b'mod prestabbilit u li toffri l-parir tiegħu dwar is-suġġett matul il-faži ta' investigazzjoni. Wara r-rispons pozittiv tal-BČE, l-EDPB ta bidu għal laqgħat tal-eserti mal-Uffiċjal tal-Protezzjoni tad-Data u mat-tim operazzjonali tal-Euro Digitali, li kienu ferm ta' siwi għal komprensjoni aħjar tal-progett. Dawn l-iskambji ppermettew lill-EDPB jagħti feedback regolari lit-tim operazzjonali tal-BČE fir-rigward tal-implikazzjonijiet ta' politika tal-progett f'termini ta' privatezza u protezzjoni tad-data.

Fi Frar 2022, il-Kummissjoni Ewropea (“il-Kummissjoni”) ħabbret l-intenzjoni tagħha li tintavola abbozz ta’ strument leġiżlattiv tal-UE li jappoġġa l-introduzzjoni tal-euro digitali fil-liġi tal-UE fl-2023³. Fl-aħħar

¹ Għal aktar [Mistoqsijiet frekwenti fuq l-euro digitali \(europa.eu\)](#), ara l-mistoqsija 8

² https://edpb.europa.eu/system/files/2021-07/edpb_letter_out_2021_0111-digitaleuro-toecb_en_1.pdf

³ L-ittra ta’ intenzjoni tal-Istat tal-Unjoni tal-Kummissjoni Ewropea https://state-of-the-union.ec.europa.eu/system/files/2022-09/SOTEU_2022_Letter_of_Intent_MT_0.pdf

nett, il-Grupp tal-Euro kelli diversi diskussionijiet tematiċi fl-2021 u fl-2022 sabiex japrofondixxi l-aspetti ta' politika principali tal-proġett, inkluži l-aspetti tal-privatezza u tal-protezzjoni tad-data.

Peress li I-Kunsill Governattiv tal-BCE reċentement ha passi dwar l-ewwel subsett ta' għażliet tad-disinn tal-faži ta' investigazzjoni, b'mod partikolari fir-rigward tad-disponibbiltà online/offline tal-euro digitali, il-livell ta' privatezza tad-data u l-mekkaniżmi ta' trasferiment, l-EDPB irid ifakk bil-miktub il-gwida mogħtija u l-pożizzjoni espressa matul l-aħħar sena.

Il-privatezza u l-protezzjoni tad-data mid-disinn u b'mod prestabbilit

Bħala kumment preliminari, l-EDPB ifakkarr¹ li standard għoli ħafna ta' privatezza u protezzjoni tad-data, f'konformità mal-aspettattivi tal-pubbliku espressi miċ-ċittadini, huwa kruċjali biex tiġi żgurata l-fiduċja tal-Ewropej fl-euro digitali fil-futur, li tirrappreżenta fattur ewljeni ta' succcess tal-proġett. Meta mqabbel mal-flus kontanti fiżiċi u l-proprietajiet ta' benefiċċju tagħhom għall-privatezza u l-libertajiet, huwa żgur li l-valur distintiv għal euro digitali f'xenarju ta' pagamenti digħi ferm kompetittiv u effiċċenti jkun il-livell għoli ta' privatezza tiegħu, li huwa l-kompi tu tas-settur pubbliku li jipprovdih, u jkun fattur deċiżiv li jwassal biex iċ-ċittadini tal-UE jadottawh. Għal din ir-raġuni, euro digitali għandu jiġi ddisinjat b'mod kemm jista' jkun simili għall-flus kontanti fiżiċi.

L-EDPB jirrakkomanda li, sabiex jiġu ssodisfati l-principji tal-privatezza u tal-protezzjoni tad-data mid-disinn u b'mod prestabbilit f'konformità mad-dispozizzjonijiet applikabbi dwar il-privatezza u l-protezzjoni tad-data, il-faži ta' investigazzjoni għandha tesplora soluzzjonijiet teknoloġiči differenti, digħi disponibbli jew inkella skalabbli f'perjodu ta' żmien raġonevoli, biex ikun jista' jsir paragun bejn għażliet ta' disinn differenti filwaqt li jitqiesu l-privatezza u l-protezzjoni tad-data. F'dan ir-rigward, l-għażliet ta' disinn adottati mill-BCE għandhom ikunu bbażati fuq valutazzjoni tal-impatt dokumentata tar-riskji kollha kkonċernati li għadhom jipprivileġġaw teknoloġiji innovattivi li jtejbu l-privatezza (bħall-flus elettronici, il-Prova ta' Għarfien Żero).

F'dan l-istadju tal-faži ta' investigazzjoni, l-opzjonijiet ta' disinn dwar il-privatezza u l-protezzjoni tad-data ġew approvati mill-Kunsill Governattiv tal-BCE, abbaži tan-natura tal-validazzjoni tat-tranżazzjonijiet u t-tip ta' użu (online jew offline) tal-euro digitali, kif rifless mid-dokumenti pprezentati mill-BCE fl-ambitu tal-konsultazzjoni mal-partijiet ikkonċernati⁴ li ġew ikkonfermati *mir-rapport tal-BCE dwar il-progress fil-faži ta' investigazzjoni ta' euro digitali*, ippubblikat recentement⁵.

Evitar ta' validazzjoni u traċċar sistematici tat-tranżazzjonijiet

L-EDPB jinnota li x-“xenarju baži” magħżul mill-BCE jkun li tiġi žviluppata forma ta' euro digitali disponibbli online u bi tranżazzjonijiet ivvalidati minn parti terza⁵. Tali għażla tad-disinn tkun tinvolvi trasparenza sħiħa ta' certa data personali (inkluža data dwar it-tranżazzjonijiet) lill-parti terza għall-finijiet tal-ġlied kontra l-ħasil tal-flus u l-finanzjament tat-terrorizmu (AML/CFT). L-introduzzjoni ta' modalità offline, bi tranżazzjonijiet u depożiti privati għall-pagamenti ta' prossimità ta' valur baxx, u ta' approċċi ta' “privatezza selettiva”⁵ għall-modalitā online, fejn tranżazzjonijiet ta' valur kbir biss

⁴https://www.ecb.europa.eu/paym/digital_euro/investigation/governance/shared/files/ecb.degov220504_funddesignoptions.en.pdf?6350327ade6044017df4df0a8812b7dc

⁵https://www.ecb.europa.eu/paym/digital_euro/investigation/profuse/shared/files/dedocs/ecb.dedocs220929.en.pdf; il-paġni 5 sa 8.

ikunu soġġetti għall-kontrolli tal-AML/CFT, huma elementi deskritti bħala “lil hinn mix-xenarju baži” u teħtieg aktar investigazzjoni.

Sabiex jintlaħqu l-objettivi ta’ politika minquxa fl-Artikoli 7 u 8 tal-Karta Ewropea tad-Drittijiet Fundamentali u l-istandard għoli ta’ privatezza li s-settur pubbliku biss jista’ joffri, jaf ma jkunx dejjem xieraq li tiġi prevista validazzjoni tat-tranżazzjonijiet minn parti terza. Il-kontrolli regolatorji, jekk ikunu meħtiega, bħala regola għandhom isiru *ex post* u fuq baži mmirata, jekk ikun hemm riskju specifiku ta’ AML/CFT. Validazzjoni tat-tranżazzjonijiet kollha (kull waħda) f’eo digitali jaf ma tkunx konformi mal-principji tal-protezzjoni tad-data tan-neċċessità u tal-proporzjonalità, kif interpretati mill-ġurisprudenza tal-QGUE⁶.

Livell limitu ta’ privatezza, kemm offline kif ukoll online

F’dan il-kuntest, l-EDPB jissuġġerixxi li fix-xenarju baži, kemm għall-modalitajiet offline kif ukoll online, jiġi introdott “livell limitu ta’ privatezza” espress bħala valur tat-tranżazzjoni li taħtu ma jista’ jseħħi l-ebda traċċar tat-tranżazzjonijiet, u b’hekk iċ-ċittadini jserrhu rashom fir-rigward tal-privatezza tal-pagamenti ta’ kuljum f’eo digitali u tiġi riflessa n-natura ta’ riskju baxx tagħhom f’termini ta’ AML/CFT. Dan in-nuqqas ta’ traċċar ifisser li t-tranżazzjonijiet ta’ valur baxx ma jkunux soġġetti għal kontrolli u ma jiġux irregjistrati fil-kontijiet tal-intermedjarju.

Barra minn hekk, l-EDPB jirrakkomanda li l-euro digitali jiġi mmudellat b’mod kemm jista’ jkun simili għall-modalità bejn il-pari, disponibbli kemm offline kif ukoll online, kuntrarjament għal mudell ibbażat fuq il-kontijiet. F’każ li jkun meħtieġ kont għall-funzjonament tal-euro digitali, l-EDPB jirrakkomanda li jiġi esplorat jekk u kif il-funzjonament tiegħi jista’ jnaqqas l-interkonnessjonijiet mal-kontijiet bankarji jew tal-flus elettronici għaż-żmien li fih l-utenti jiddepożitaw mill-portafoll tal-euro digitali tagħhom jew jimlewh mill-ġdid, kif jiġi bħalissa bl-ATMs⁷.

Htieġa għal qafas regolatorju specifiku

Apparti minn hekk, l-EDPB jirrakkomanda l-iżvilupp ta’ qafas ġuridiku specifiku għall-euro digitali, li għandu jindirizza specifikament l-aspetti tal-protezzjoni tad-data u tal-AML/CFT, flimkien mal-izvilupp ta’ kwistjonijiet ġuridici oħra. Fil-fatt, il-qafas ġuridiku attwali dwar il-pagamenti elettronici⁸ ma jidherix li huwa xieraq għal ghoddha bħall-euro digitali, li għandha karakteristiċi baži differenti minn mezzi oħra ta’ pagamenti elettronici li jeżistu llum il-ġurnata f’termini ta’ objettivi ta’ politika u livell ta’ fiduċja meħtieġa biex jintlaħqu l-aspettattivi tal-pubbliku. L-EDPB jirrakkomanda li dan il-qafas ġuridiku specifiku għandu jkun parti mix-“xenarju baži” previst mill-istituzzjonijiet tal-UE.

Għalhekk, l-EDPB jilqa’ l-intenzjoni tal-Kummissjoni li tipproponi tali qafas ġuridiku fl-2023. Jinsab lest li, b’segwitu għal dan, jipprovdi gwida rilevanti lill-Kummissjoni u lill-koleġzlaturi biex jiġi żgurat li

⁶ Ara b’mod partikolari: La Quadrature du Net et (il-kawża C-511/18, sentenza mogħtija fis-6 ta’ Ottubru 2020), ECLI:EU:C:2020:791; Tele2 Sverige AB (il-kawża C-203/15, sentenza mogħtija fil-21 ta’ Dicembru 2016), ECLI:EU:C:2016:970; Ministerio Fiscal (il-kawża C-207/16, sentenza mogħtija fit-2 ta’ Ottubru 2018), ECLI:EU:C:2018:788.

⁷ Magni awtomatiċi għall-ġbid tal-flus jew magni bankarji użati għall-ġbid tal-flus.

⁸ Id-Direttiva 2009/110/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta’ Settembru 2009 dwar il-bidu, l-eżerċizzju u s-superviżjoni prudenzjali tan-negozju tal-istituzzjonijiet tal-flus elettronici u d-Direttiva (UE) 2015/2366 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta’ Novembru 2015 dwar is-servizzi ta’ pagament fis-suq intern

jintlaħaq il-bilanċ ġust bejn il-protezzjoni tad-*data* u objettivi oħra, bħall-AML/CFT, filwaqt li jitqiesu l-objettivi rilevanti kollha tal-introduzzjoni tal-euro digitali. Din il-gwida tista' tkun ibbażata fuq id-dikjarazzjoni preżenti, laqgħat informali kif meħtieġ u opinjoni konġunta tal-EDPB/EDPS dwar l-abboz ta' strument leġiżlattiv tal-Kummissjoni.

Fir-rigward tal-valutazzjoni minn qabel kif suppost tar-riskji għad-drittijiet u l-libertajiet tas-suġġetti tad-*data*, l-EDPB ifakk li se tkun meħtieġa valutazzjoni tal-impatt fuq il-protezzjoni tad-*data* f'konformità mar-regolamenti attwali dwar il-protezzjoni tad-*data*. L-EDPB jirrakkomanda wkoll li, qabel ma jiġu proposti opzjonijiet ta' disinn specifiċi, il-valutazzjonijiet tar-riskju tal-privatezza u tal-AML/CFT għandhom isiru flimkien sabiex iż-żewġ riskji, li b'xi mod jew ieħor huma relatati b'mod reċiproku, jiġu vvalutati u mitigati b'mod komprensiv.

Theġġiġ tad-dibattitu demokratiku pubbliku

Fl-aħħar nett, l-EDPB jistieden lill-BČE u lill-Kummissjoni jsaħħu d-dibattitu pubbliku dwar il-protezzjoni tad-*data* personali fil-pagamenti digitali. Fil-fehma tal-EDPB, il-BČE u l-Kummissjoni jistgħu jibbenefikaw minn kontribut estern addizzjonali mis-soċjetà civili u mill-isfera akademika dwar kif, fil-prattika, il-proġett tal-euro digitali jista' jilhaq l-oħġla standards ta' privatezza u ta' protezzjoni tad-*data*.

L-EDPB jilqa' l-iskambji produttivi li saru sa issa mat-tim operazzjonali tal-euro digitali tal-BČE u huwa lest li jipprovd konsulenza ulterjuri lill-BČE sakemm tkompli l-faži esploratorja, filwaqt li jirrieżamina u japrofondixxi l-opzjonijiet ta' disinn previsti, bħala kontribut ewlieni għas-suċċess ta' proġett tal-euro digitali li jirrispetta d-drittijiet fundamentali tal-protezzjoni tad-*data* tal-individwi.

Fir-rigward tal-implementazzjoni tal-każ ta' użu tal-kummerċ elettroniku tal-prototipar⁹, l-EDPB jirrakkomanda li jiġi żgurat li l-proposta tkun kompletament konformi mad-deċiżjoni Schrems II u regoli applikabbi oħra dwar il-protezzjoni tad-*data*.

Għall-Bord Ewropew għall-Protezzjoni tad-*Data*

Il-President

(Andrea Jelinek)

⁹ <https://www.ecb.europa.eu/paym/intro/news/html/ecb.mipnews220916.en.html>