

# Declarație



## Declarație privind impactul pe care interoperabilitatea aplicațiilor de urmărire a contactelor îl are asupra protecției datelor

Adoptată la 16 iunie 2020

### Comitetul european pentru protecția datelor a adoptat următoarea declarație:

1. În Orientările 4/2020<sup>1</sup> privind utilizarea datelor de localizare și a instrumentelor de urmărire a contactelor în contextul pandemiei de COVID-19, CEPD a încurajat „o abordare europeană comună ca răspuns la criza actuală sau cel puțin să se instituie un cadru interoperabil.”
2. CEPD ia notă de orientările privind interoperabilitatea aplicațiilor mobile autorizate de urmărire a contactelor în UE, adoptate de rețeaua de e-sănătate la 13 mai 2020<sup>2</sup>, care descrie interoperabilitatea în contextul aplicațiilor de urmărire a contactelor ca  
  
„fiind în măsură să facă schimb de *minimul de informații necesare* pentru ca utilizatorii de aplicații individuale, indiferent de locul în care se află în UE, să fie alertați dacă s-au aflat, într-un interval de timp relevant, în apropierea altui utilizator care a notificat aplicația că a fost depistat pozitiv pentru COVID-19.” (Sublinierile adăugate.)
3. Orientările privind interoperabilitatea prevăd, de asemenea, că alerta și acțiunile ulterioare trebuie să fie în conformitate cu procedurile definite de autoritățile din domeniul sănătății publice cu potențiale implicații în materie de viață privată și de securitate evaluate și cu garanții adecvate aplicate.
4. În această declarație, CEPD detaliază nivelul impactului pe care îl poate avea implementarea interoperabilă asupra dreptului la protecția datelor, în funcție de punerea în aplicare.

1

[https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/edpb\\_guidelines\\_20200420\\_contact\\_tracing\\_covid\\_with\\_a\\_nnex\\_ro.pdf](https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/edpb_guidelines_20200420_contact_tracing_covid_with_a_nnex_ro.pdf)

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/contacttracing\\_mobileapps\\_guidelines\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/contacttracing_mobileapps_guidelines_en.pdf) -  
Vă rugăm să aveți în vedere că acesta este un document evolutiv care poate fi modificat de Comisia Europeană (Vezi pagina 3 din versiunea din 13 mai 2020)

Recomandările formulate în această declarație le completează pe cele prevăzute în Orientările 4/2020 ale CEPD, care rămân aplicabile.

## Considerații generale

5. În primul rând, CEPD ar dori să reamintească faptul că utilizarea aplicațiilor de urmărire a contactelor se bazează pe prelucrarea de date cu caracter personal pseudonimizate ale utilizatorilor aplicațiilor.<sup>3</sup> Acestea includ date medicale, de exemplu, când un utilizator a fost confirmat pozitiv de un profesionist din domeniul sănătății sau când informațiile privind expunerea sunt prelucrate de sistem. Similar afirmațiilor privind utilizarea generală a aplicațiilor de urmărire a contactelor<sup>4</sup>, CEPD este de părere că permiterea schimbului de date despre persoane care au fost diagnosticate sau testate pozitiv („datele privind infecția”) cu astfel de aplicații interoperabile trebuie declanșată numai printr-o acțiune voluntară a utilizatorului. Persoanele vizate<sup>5</sup> trebuie să dețină controlul asupra propriilor date. Scopul interoperabilității nu trebuie utilizat ca argument pentru extinderea culegerii de date cu caracter personal mai mult decât este necesar.
6. În general, interoperabilitatea aplicațiilor de urmărire a contactelor în SEE poate spori eficacitatea acestora în ceea ce privește sprijinirea măsurilor deja existente în vigoare, întrucât, indiferent de aplicația utilizată, va fi posibilă urmărirea mai multor contacte și eventuale alerte. Acest lucru va simplifica utilizarea, în special pentru persoanele din regiunile de frontieră, atunci când călătoresc sau când lucrează în profesii sau în zone care le pot expune multor persoane din alte state membre (de exemplu, pentru turism). Având în vedere potențialul risc sporit în materie de protecție a datelor, care decurge din interoperabilitate, discutat mai jos, operatorii trebuie să exploreze însă și alte alternative.
7. În plus, la fel cum este adevărat pentru aplicațiile propriu-zise, astfel de soluții trebuie să facă parte dintr-o strategie cuprinzătoare de sănătate publică pentru combaterea pandemiei, inclusiv, printre altele, testarea și depistarea manuală ulterioară a contactelor, cu scopul de a îmbunătăți eficacitatea măsurilor luate.
8. CEPD are cunoștință de aplicațiile de urmărire a contactelor care au abordări subiacente diferite în diferitele state membre și recunoaște că asigurarea interoperabilității diferitelor implementări este problematică din punct de vedere tehnic și poate necesita eforturi financiare și tehnologice substanțiale. Pentru a asigura schimbul și prelucrarea minimă de date, astfel cum se prevede în RGPD, dezvoltatorii de aplicații de urmărire a contactelor vor trebui să convină asupra unui protocol comun și a unor structuri de date compatibile. Astfel, pentru aplicațiile care au deja un cadru comun sau cel puțin aceeași bază tehnologică, scopul interoperabilității poate fi mai ușor de atins decât pentru cele care nu au un astfel de cadru. De fapt, din cauza diferențelor dintre abordări, poate fi imposibil, în practică, să se pună în aplicare interoperabilitatea fără compromisuri disproporționate.

## Aspecte esențiale

### Transparența

---

<sup>3</sup> Vezi considerentul 26 din RGPD, care specifică ce anume se consideră a fi date cu caracter personal

<sup>4</sup> Denumite în continuare „aplicație” și „aplicații”.

<sup>5</sup> Denumit în continuare utilizator.

9. Interoperabilitatea va duce la prelucrarea suplimentară și la divulgarea de date către entități suplimentare. Ca întotdeauna, persoanele vizate trebuie să fie informate despre orice prelucrare suplimentară a datelor lor cu caracter personal și părțile implicate.<sup>6</sup> Utilizatorii trebuie să aibă întotdeauna o înțelegere clară a ceea ce implică utilizarea aplicației și trebuie să păstreze controlul asupra propriilor date.
10. Persoana vizată trebuie să primească informații clare despre prelucrarea suplimentară legată de utilizarea interoperabilității, cel mai târziu în momentul în care datele cu caracter personal sunt obținute de operator(i). În acest moment, utilizatorul trebuie informat cu privire la condițiile și la amploarea prelucrării datelor.
11. Normele standard privind transparența continuă să se aplice; informațiile trebuie furnizate într-un limbaj clar și simplu.<sup>6</sup> Aceasta include informații despre modul în care datele partajate vor fi prelucrate de aplicația interoperabilă de urmărire a contactelor care le primește.

## Temei juridic

12. Se aplică în continuare aceleași temeuri juridice, astfel cum au fost discutate în Orientările 4/2020. Când se bazează pe interesul public, este necesar ca legislația națională să fie adaptată pentru a prevedea partajarea de date cu alte servicii. În cazul consimțământului, va trebui să se obțină un consimțământ suplimentar pentru prelucrarea interoperabilității, care să îndeplinească toate cerințele. În special, acesta trebuie să fie specific și, prin urmare, suficient de granular.<sup>7</sup> În cazul în care diferite temeuri juridice sunt utilizate de diferiții operatori cu privire la aplicațiile de urmărire a contactelor, ar putea fi necesare măsuri suplimentare pentru punerea în aplicare a drepturilor persoanelor vizate legate de temeiul juridic. În cazul în care se referă la datele medicale, se aplică articolul 9 din RGPD, iar operatorii vor trebui să se poată baza pe una dintre excepțiile menționate în acesta.

## Calitatea de operator

13. CEPD ar dori să clarifice că o declarație finală privind rolurile respective ale diferiților actori implicați în orice prelucrare necesită o evaluare specifică întemeiată pe o situație de fapt privind modul în care este efectuată prelucrarea. CEPD ar dori să sublinieze însă importanța luării în considerare cu atenție a acestor roluri și responsabilități atunci când se concepe o soluție. Prin urmare, următoarele pot servi doar ca orientări cu caracter general.
14. În opinia CEPD, orice operațiune sau set de operațiuni care urmărește scopul de a asigura interoperabilitatea, în plus față de prelucrarea pentru funcționalitatea aplicațiilor la nivel de stat membru, trebuie evaluat(ă) separat de operațiunile de prelucrare anterioare sau ulterioare, din cauza scopului suplimentar. Prin urmare, această prelucrare suplimentară trebuie considerată o prelucrare separată. Pentru această operațiune de prelucrare separată, părțile pot fi operatori individuali sau operatori asociați, care pot folosi persoane împuternicite de operator. Orice prelucrare ulterioară efectuată după schimbul

---

<sup>6</sup> Vezi și: Grupul de lucru „Articolul 29”: [„Orientări privind transparența în temeiul Regulamentului 2016/679”, GL260 rev.01, 11 aprilie 2018 - aprobate de CEPD.](#)

<sup>7</sup> Vezi și secțiunea 3.1.3 Granularitatea Orientărilor 5/2020 ale CEPD privind consimțământul în temeiul Regulamentului 2016/679

identificatorilor (calcularea expunerii, semnalarea contactelor identificate etc.) ar avea loc sub control separat de către furnizorul destinat al aplicației.

15. Rolurile, relațiile și responsabilitățile respective ale operatorilor asociați în ceea ce privește persoana vizată vor trebui definite, iar aceste informații trebuie apoi puse la dispoziția persoanei vizate.<sup>8</sup> Aceasta va avea un impact asupra domeniului de aplicare a evaluării impactului asupra protecției datelor (EIPD) care trebuie efectuată, inclusiv asupra prelucrării efectuate în scopul interoperabilității. Prelucrarea în scopul asigurării interoperabilității poate fi încredințată unei persoane împuternicite de operator care îndeplinește condițiile prevăzute la articolul 28 din RGPD.

## Exercitarea drepturilor de către persoanele vizate

16. Soluțiile interoperabile trebuie să faciliteze o modalitate prin care persoanele vizate să-și poată exercita drepturile. În cazul în care exercitarea drepturilor este posibilă, aceasta nu trebuie să devină mai greoaie pentru persoanele vizate și trebuie să fie clar cui trebuie să se adreseze persoanele vizate pentru a-și exercita drepturile. Limitările privind exercitarea drepturilor persoanelor vizate sunt posibile în temeiul derogărilor prevăzute la articolele 11<sup>9</sup> și 23 din RGPD.

## Păstrarea și minimizarea datelor

17. Diferențele în ceea ce privește perioada de păstrare a datelor nu trebuie să ducă la stocarea datelor mai mult decât este necesar.<sup>10</sup> Pentru a promova aplicarea efectivă a principiilor de protecție a datelor, trebuie să se aibă în vedere un nivel comun de reducere la minimum a datelor și o perioadă comună de păstrare a datelor. După cum s-a menționat anterior, interoperabilitatea nu trebuie să ducă la o colectare sporită a informațiilor din cauza lipsei unei abordări coordonate. Acest lucru va trebui comunicat în mod clar utilizatorului înainte de schimbul de date.

## Securitatea informațiilor

18. Interoperabilitatea nu trebuie să ducă la o scădere a securității datelor și a protecției datelor cu caracter personal. CEPD recomandă ca furnizorii de aplicații de urmărire a contactelor să ia în considerare orice creștere a riscurilor în materie de securitate a informațiilor provocată de prelucrarea suplimentară și implicarea unor actori suplimentari. Acest lucru se referă în special la securitatea datelor aflate în tranzit pentru posibilă interconectare a serverelor back-end. În special, măsurile care vizează riscurile de securitate legate de interoperabilitate, care au un impact asupra drepturilor și libertăților persoanelor fizice trebuie abordate în EIPD.

## Exactitatea datelor

---

<sup>8</sup> CEPD va oferi mai multe clarificări privind controlul comun în viitoarele sale orientări privind conceptele de operator și de persoană împuternicită de operator din RGPD

<sup>9</sup> După cum s-a arătat în considerațiile generale, interoperabilitatea va presupune prelucrarea de date cu caracter personal pseudonimizate

<sup>10</sup> Vezi și Orientările 3/2020 CEPD referitoare la prelucrarea datelor privind sănătatea în scopul cercetării științifice în contextul pandemiei de COVID-19

19. Atunci când intenționează să asigure interoperabilitatea aplicațiilor lor de urmărire a contactelor, furnizorii se asigură, în măsura în care este posibil, că acest lucru nu duce la o scădere a nivelului de calitate sau de exactitate a datelor. În cazul unor divergențe mari, interoperabilitatea poate duce la pierderea calității datelor (de exemplu, concluzii incorecte privind evaluarea, încadrarea necorespunzătoare a ratingului de risc), ceea ce ar putea duce la o creștere a rezultatelor fals pozitive. Aceste riscuri suplimentare privind exactitatea datelor vor trebui comunicate în mod clar persoanelor vizate.
20. Măsurile instituite pentru a asigura exactitatea datelor trebuie menținute în sistemul interoperabil.

## Concluzie

21. CEPD este conștient de faptul că crearea unei rețele interoperabile de aplicații nu este neesențială. Deși le-ar putea spori eficacitatea, acest lucru ar putea să necesite, de asemenea, modificări majore ale aplicațiilor deja în vigoare sau în curs de elaborare. Din perspectiva protecției datelor, interoperabilitatea este posibilă dacă sunt respectate recomandările din această declarație, precum și cele din Orientările 4/2020 ale CEPD<sup>1</sup>. Informarea persoanelor vizate și conferirea controlului către acestea vor spori încrederea lor în soluții și potențiala asimilare a acestora.
22. Aplicațiile de urmărire a contactelor pot reprezenta doar o soluție temporară, ca parte a unei strategii cuprinzătoare de sănătate publică pentru combaterea pandemiei actuale. Pentru fiecare măsură introdusă, trebuie să se evalueze dacă o alternativă mai puțin invazivă poate atinge același scop și să se asigure că măsurile aplicate sunt eficiente și proporționale.

Pentru Comitetul european pentru protecția datelor

Președintele

(Andrea Jelinek)