

Lausuma



Lausuma sähköisen viestinnän tietosuoja-asetuksesta sekä valvontaviranomaisten ja Euroopan tietosuojaneuvoston tulevasta roolista

Annettu 19. marraskuuta 2020

Euroopan tietosuojaneuvosto on antanut seuraavan lausuman:

Ensinnäkin Euroopan tietosuojaneuvosto haluaa painottaa, että tämä lausuma ei vaikuta sen aiempiin kantoihin, mukaan lukien lausuma 3/2019¹ ja sen 25. toukokuuta 2018 antama lausuma². Sähköisen viestinnän tietosuoja-asetus ei saa missään olosuhteissa alentaa nykyisen sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 2002/58/EY tarjoaman suojan tasoa, vaan sen tulisi täydentää yleistä tietosuoja-asetusta tarjoamalla vahvat lisätakeet kaikentyypisen sähköisen viestinnän luottamuksellisuuden ja suojan osalta.

Toiseksi Euroopan tietosuojaneuvosto on tyytyväinen neuvoston puheenjohtajavaltion tavoitteeseen saavuttaa yleisnäkemyksellä, jotta neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa voidaan aloittaa ja sähköisen viestinnän tietosuoja-asetus voidaan hyväksyä mahdollisimman pian. Euroopan tietosuojaneuvosto on kuitenkin huolissaan muutamista neuvostossa käytyjen keskustelujen uusista suuntauksista, jotka liittyvät tulevan sähköisen viestinnän tietosuoja-asetuksen täytäntöönpanoon ja jotka loisivat valvonnan hajanaisuutta, menettelyjen monimutkaisuutta sekä johdonmukaisuuden ja oikeusvarmuuden puutetta yksityishenkilöiden ja yritysten kannalta.

Euroopan tietosuojaneuvosto muistuttaa, että ehdotetun asetuksen soveltamisalalla pyritään varmistamaan sen yhdenmukainen soveltaminen jokaisessa jäsenvaltiossa ja kaikentyypisillä

¹ Euroopan tietosuojaneuvosto, lausuma 3/2019 sähköisen viestinnän tietosuoja-asetuksesta, annettu 13. maaliskuuta 2019, saatavilla osoitteessa

https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/201903_edpb_statement_eprivacyregulation_fi_0.pdf

² Euroopan tietosuojaneuvosto, Euroopan tietosuojaneuvoston lausunto sähköisen viestinnän tietosuoja-asetuksen tarkistuksesta ja sen vaikutuksesta henkilöiden yksityisyyden suojaan ja heidän viestintänsä luottamuksellisuuteen, annettu 25. toukokuuta 2018, saatavilla osoitteessa

https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/edpb_statement_on_eprivacy_fi.pdf

rekisterinpitäjillä. Kaikkia asetusluonnoksen ehdotettuja muutoksia, jotka voivat vaarantaa tämän tavoitteen, tulisi välttää, jotta voidaan taata yhtäläiset toimintaolosuhteet jokaiselle palveluntarjoajalle ja varmistaa sähköisen viestinnän luottamuksellisuus perusoikeuskirjan suojaamana perusoikeutena ottaen huomioon myös sovellettavan Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön.

Sähköisen viestinnän metadatan edelleen käsittelyyn liittyvien jatkuvien keskustelujen osalta Euroopan tietosuojaneuvosto toistaa antavansa tukensa ehdotetulle asetukselle, joka perustuu laajoihin kieltoihin, suppeisiin poikkeuksiin ja suostumuksen käyttöön. Euroopan tietosuojaneuvosto kuitenkin korostaa jälleen, että sähköisen viestinnän metadataa voidaan käsitellä edelleen ilman suostumusta sen jälkeen, kun se on tosiasiallisesti anonymisoitu.

Euroopan tietosuojaneuvosto on tyytyväinen myös niiden 8 artiklan sääntöjen sisällyttämiseen, jotka koskevat televisiolähetyspalvelujen tai ohjelmistopäivitysten – jotka tulisi suunnitella yksityisyyden huomioivalla tavalla – käsittämisiin tietoihin viittaamista. Lisäksi Euroopan tietosuojaneuvosto pahoittelee menetettyä tilaisuutta antaa selkeät ohjeet niin kutsutuista cookie wall - evästeilmoituksista.

Kolmanneksi Euroopan tietosuojaneuvosto haluaa korostaa, että monet tulevan sähköisen viestinnän tietosuoja-asetuksen säännökset koskevat henkilötietojen käsittelyä. Euroopan unionin perusoikeuskirjan 8 artiklan 3 kohdassa edellytetään, että riippumaton viranomainen valvoo näitä käsittelytoimia. Jotta henkilötietojen tietosuojan korkea taso voidaan varmistaa sekä oikeusvarmuus ja menettelyjen varmuus taata, tämä valvonta olisi annettava samojen kansallisten viranomaisten tehtäväksi, jotka vastaavat yleisen tietosuoja-asetuksen täytäntöönpanosta, kuten Euroopan komissio alun perin ehdotti³. Euroopan komissio painotti ehdotuksessaan, että yleisen tietosuoja-asetuksen nojalla säädetty yhteistyö- ja yhdenmukaisuusmekanismia sovellettaisiin. Lisäksi se määräsi, että kaikkien sähköisen viestinnän tietosuoja-asetusta valvovien valvontaviranomaisten on oltava riippumattomia.

Lisäksi, jotta digitaalisten sisämarkkinoiden yhtäläiset toimintaolosuhteet voidaan taata, on olennaisen tärkeää, että varmistetaan sähköisen viestinnän tietosuoja-asetuksen henkilötietojen käsittelyä koskevien osien yhdenmukainen tulkinta ja täytäntöönpano kaikkialla EU:ssa. Yleisen tietosuoja-asetuksen VII luvussa säädetään jo hyvin toimivasta yhteistyö- ja yhdenmukaisuusmekanismista, joka kuuluu Euroopan tietosuojaneuvoston kehukseen; tätä mekanismia olisi käytettävä myös sähköisen viestinnän tietosuoja-asetuksen valvontaan sen henkilötietojen suojaukseen liittyvissä seurauksissa.

Rekisterinpitäjien kannalta olisi myös hyödyllistä, jos niillä olisi yksi yhteispiste kaikissa sähköisen viestinnän tietosuoja-asetuksen soveltamisalaan kuuluvissa henkilötietojen käsittelytoiminnoissa: rekisterinpitäjien ei tarvitsisi olla tekemisissä useiden sääntelyviranomaisten kanssa, mistä voisi muutoin olla seurauksena poikkeavia vaatimuksia ja tulkintoja. Tämä ei estä sitä, että muut asianomaiset viranomaiset ovat vastuussa osista, jotka eivät liity henkilötietojen käsittelyyn, samalla

³ Euroopan komissio, ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yksityiselämän kunnioittamisesta ja henkilötietojen suojasta sähköisessä viestinnässä ja direktiivin 2002/58/EY kumoamisesta (sähköisen viestinnän tietosuoja-asetus), Bryssel, 10. tammikuuta 2017, saatavilla osoitteessa <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:52017PC0010>

kun ne myös tekevät yhteistyötä tietosuojaviranomaisten kanssa tarvittaessa. Euroopan tietosuojaneuvosto haluaisi myös muistuttaa, että nykyisen sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin nojalla toimivaltaisten kansallisten viranomaisten ja tietosuojaviranomaisten välillä on olemassa selvä toimivaltojen yhteys.⁴ Nykyisen sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin ja tulevan sähköisen viestinnän tietosuoja-asetuksen henkilötietojen käsittelyyn liittyviä säännöksiä ei tulisi soveltaa erillään, sillä osin kun ne nivoutuvat yhteen henkilötietojen käsittelyä koskevien ja yleisen tietosuoja-asetuksen säännösten kanssa. Kummankin sääntösarjan yhdenmukainen tulkinta ja täytäntöönpano, sen osalta kun niissä käsitellään henkilötietojen suojausta, toteutettaisiin siten tehokkaimmalla tavalla, jos sähköisen viestinnän tietosuoja-asetuksen ja yleisen tietosuoja-asetuksen kyseisten osien täytäntöönpano annettaisiin saman viranomaisen tehtäväksi. Yhteenvetona todetaan, että tuleva sähköisen viestinnän tietosuoja-asetus olisi muotoiltava niin, että se parantaa tätä menettelyllistä tilannetta monimutkaisuuden lisäämisen sijaan.

Lisäksi vaarana on, että Euroopan neuvosto luo lisää menettelyllistä epävarmuutta, jos niiden kansallisten toimivaltaisten viranomaisten, jotka eivät ole Euroopan tietosuojaneuvoston jäseniä, olisi toimittava vuorovaikutuksessa Euroopan tietosuojaneuvoston kanssa. Tulevassa sähköisen viestinnän tietosuoja-asetuksessa olisi määrättävä selkeä kehys yleisen tietosuoja-asetuksen nojalla toimivaltaisina valvontaviranomaisina toimivien tietosuojaviranomaisten ja asianmukaisten asiantuntijaviranomaisten välille, jotta niiden yhteistyö toimisi tehokkaasti.

Edellä mainittu huomioon ottaen Euroopan tietosuojaneuvosto kehottaa jäsenvaltioita antamaan tukensa tehokkaammalle ja yhdenmukaisemmalle sähköisen viestinnän tietosuoja-asetukselle, kuten Euroopan komissio alun perin ehdotti ja siten kuin Euroopan parlamentti sitä muutti.

Euroopan tietosuojaneuvosto

Puheenjohtaja

(Andrea Jelinek)

⁴ Euroopan tietosuojaneuvosto, lausunto 5/2019 sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin ja yleisen tietosuoja-asetuksen välisestä vuorovaikutuksesta, erityisesti tietosuojaviranomaisten toimivallan, tehtävien ja valtuuksien osalta, annettu 12. maaliskuuta 2019, saatavilla osoitteessa https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/files/file1/201905_edpb_opinion_eprivacydir_gdpr_interplay_fi.pdf